



**International
Human Rights
Instruments**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/KGZ/2008
6 January 2009

Original: ENGLISH

**CORE DOCUMENT FORMING THE INITIAL PART
OF THE REPORTS OF STATES PARTIES**

KYRGYZSTAN

[22 December 2008]

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ

являющийся частью докладов государств-участников

Организации Объединенных Наций

Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, в пределах Памиро-Алая на юго-западе и Тянь-Шаня - на северо-востоке. Территория республики составляет 199,9 тыс. кв. км, из которой 5,3 процента занято лесами, 4,4 процента - водное пространство, 53,9 процента - сельскохозяйственные угодья, 36,4 процента - прочие земли. Кыргызская Республика имеет государственные границы с Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Китайской Народной Республикой.

Административно-территориальное деление страны представлено семью областями, в состав которых входят 40 районов, 25 городов, включая 2 города республиканского значения - город Бишкек и город Ош, 28 поселков городского типа, 3 поселка и 444 айыльных кенешей. Столица Кыргызской Республики - город Бишкек (Таблица 1).

Таблица 1: Территория

	Территория, тыс. кв. км	Число жителей на 1 кв. человек	Число административно-территориальных единиц			
			районов км, (без районов в городах)	городов	поселков городского типа	айыльных кенешей
Кыргызская Республика	199,9¹	26,0	40	25	28	444
Баткенская область	17,0	24,9	3	4	5	30
Джалал-Абадская область	33,7	28,9	8	7	7	68
Иссык-Кульская область	43,1	10,0	5	3	5	58
Нарынская область	45,2	5,9	5	1	2	61
Ошская область	29,0	36,7	7	3	2	86
Таласская область	11,4	18,9	4	1	1	36
Чуйская область	20,2	37,5	8	4	5	104
Бишкекский горкенеш	...	...	-	1	1	-
Ошский горкенеш	...	...	-	1	-	1

Включая территорию Бишкекского и Ошского городских кенешей.

А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

Демографические показатели.

Численность населения на 1 января 2007 года составляла 5217,5 тыс. человек.

Постоянное население на 1 января 2007 года - 5189,8 тыс. человек.

Средняя плотность населения составляет 26 человек на один квадратный километр.

Наиболее густонаселенными регионами являются Чуйская область и город Бишкек (в среднем 78 человек).

Таблица 2: Численность постоянного населения по территории
(оценка на начало года, тыс. человек)

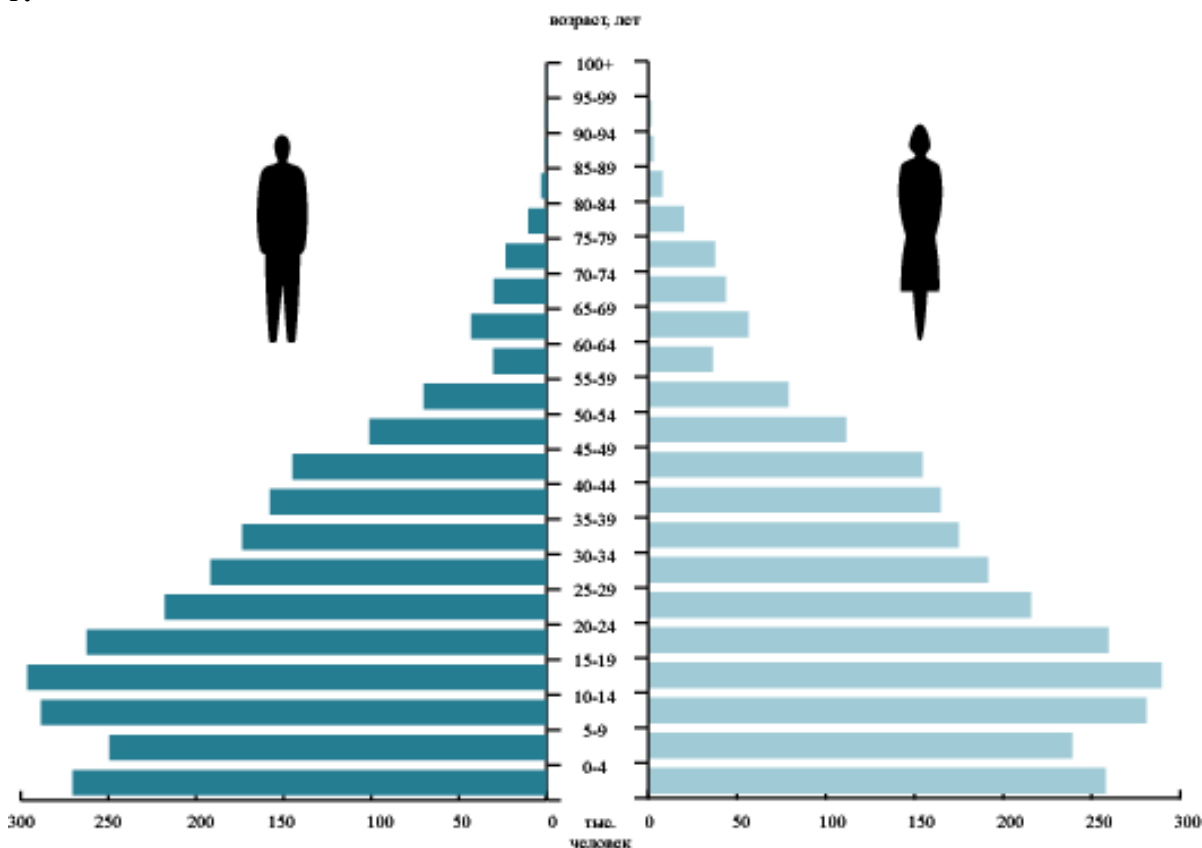
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Кыргызская Республика	4946,5	4984,4	5037,3	5092,8	5138,7	5189,8
Баткенская область	398,9	403,6	409,0	413,7	418,1	423,2
Джалал-Абадская область	907,2	920,3	933,5	947,6	960,8	973,5
Иссык-Кульская область	419,7	420,6	423,4	426,4	428,5	430,9
Нарынская область	257,9	261,1	264,0	265,5	267,0	268,7
Ошская область	988,0	1003,3	1017,9	1033,5	1049,2	1065,0
Таласская область	205,9	208,1	210,5	212,1	213,6	216,0
Чуйская область	758,1	751,4	752,1	752,8	752,3	756,7
Бишкек (горкенеш)	769,1	772,0	778,4	790,7	798,8	806,3
Ош (горкенеш)	241,7	244,0	248,5	250,5	250,4	249,5

Городское население республики проживает в 25 городах и 28 поселках городского типа, т.е. в 53 городских поселениях. Более 90 процентов городского населения проживает в городах, остальная часть - в поселках городского типа. Сельское население проживает в 444 аильных кенешах (местных сообществах), включающих 1845 сел.

На соотношение городского и сельского населения повлияли административно-территориальные преобразования в стране: на базе сел в 2003 году были образованы город Ноокат, в 2004 году - город Кербен.

Возрастная структура населения Кыргызской Республики в демографическом отношении относится к категории молодых: в начале 2006 года чуть более трети населения составляли дети и подростки, более половины населения - лица трудоспособного возраста и почти 9 процентов - старше трудоспособного возраста (*График 1*).

График 1: Распределение мужчин и женщин по возрастным группам на начало 2007 г.



Структура населения по возрасту в городской и сельской местности также различна. Так, в городах проживает более «старшее» население, чем в сельской местности: средний возраст в них составляет, соответственно, 29 и 26 лет.

Ежегодное снижение числа родившихся, происходившее до 2001 года, обусловило сокращение числа детей и подростков в возрасте 0-15 лет (с 36,0 процента в 2002 году, до 33,2 - в 2006 году).

Доля лиц трудоспособного возраста продолжает увеличиваться (с 55,2 процента в 2002 году, до 58,5 процента - в 2006 году). Наибольшее увеличение численности лиц трудоспособного возраста за последние пять лет отмечается в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях (по 13-15 процентов).

Снижение рождаемости и рост численности трудоспособного возраста обусловили сокращение доли иждивенцев в общей численности населения. Если в 2002 году численность иждивенцев составляла 45 процентов, то к началу 2006 года - 42 процента. На 10 трудоспособных приходилось 7,1 иждивенцев, из которых 5,7 - дети и подростки, 1,4 - пожилые люди.

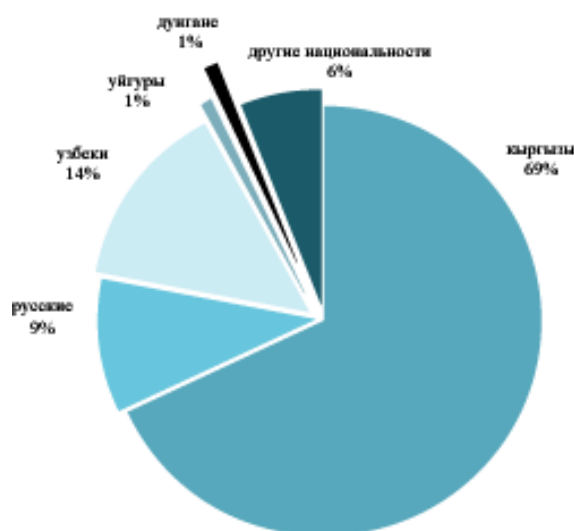
В последние годы наблюдается снижение численности населения старше трудоспособного возраста, что обусловлено прежде всего последствиями их высокой эмиграции, а также смертности в 90-х годах прошлого века.

Численность женщин в стране превышает численность мужчин.

Кыргызская Республика - многонациональное государство, в котором проживают представители более 90 национальностей.

Основная доля населения приходится на кыргызов, далее следуют узбеки и русские, составляющие в сумме более 90 процентов численности населения (*График 2*).

График 1.2: Удельный вес отдельных национальностей в общей численности населения на начало 2007 года (в процентах).



При росте численности населения за последние пять лет почти на 4 процента, численность кыргызов возросла почти на 7 процентов. В результате удельный вес кыргызов в общей численности населения повысился с 66 процентов в 2002 году до 68 процентов в 2006 году, увеличилась также и численность турков и уйгуров - по 4 процента, таджиков - на 5 процентов, узбеков и азербайджанцев - на 6 процентов, дунган - на 7 процентов, что связано, в основном, с естественным приростом населения (*Таблица 3*).

Таблица 3: Распределение населения по национальности и родному языку по данным первой переписи населения 1999 года.

Национальность	Все население	в том числе с родным языком				
		своей национальности	кыргызским	русским	узбекским	другими
А	1	2	3	4	6	10
Кыргызская Республика	4 822 938	4 657 496	25 929	107 523	19 440	12 550
в том числе:						
кыргызы	3 128 147	3 118 919	х	7 660	1 176	392

узбеки	664 950	654 527	5 509	4 199	х	715
русские	603 201	602 806	32	х	23	340
дунгане	51 766	50 109	272	649	671	65
украинцы	50 442	10 390	5	40 015	4	28
уйгуры	46 944	33 256	2 233	1 957	9 381	117
татары	45 438	32 589	1 121	11 271	335	122
казахи	42 657	32 473	7 546	2 449	95	94
таджики	42 636	39 054	756	494	2 243	89
турки	33 327	20 528	2 069	316	4 125	6 289
немцы	21 471	7 063	1	14 376	-	31
корейцы	19 784	9 798	74	9 883	8	21
азербайджанцы	14 014	10 660	127	998	126	2 103
курды	11 620	11 165	34	157	42	222

Вместе с тем, происходящие в республике миграционные процессы привели к сокращению численности некоторых других национальностей (*Таблица 4*). Так, если в 2002 году удельный вес русских составлял 11 процентов, то на начало 2006 года он снизился до 10 процентов, численность украинцев уменьшилась с 0,8 процента в 2002 году до 0,6 процента в 2006 году.

Таблица 4: Численность постоянного населения по отдельным национальностям

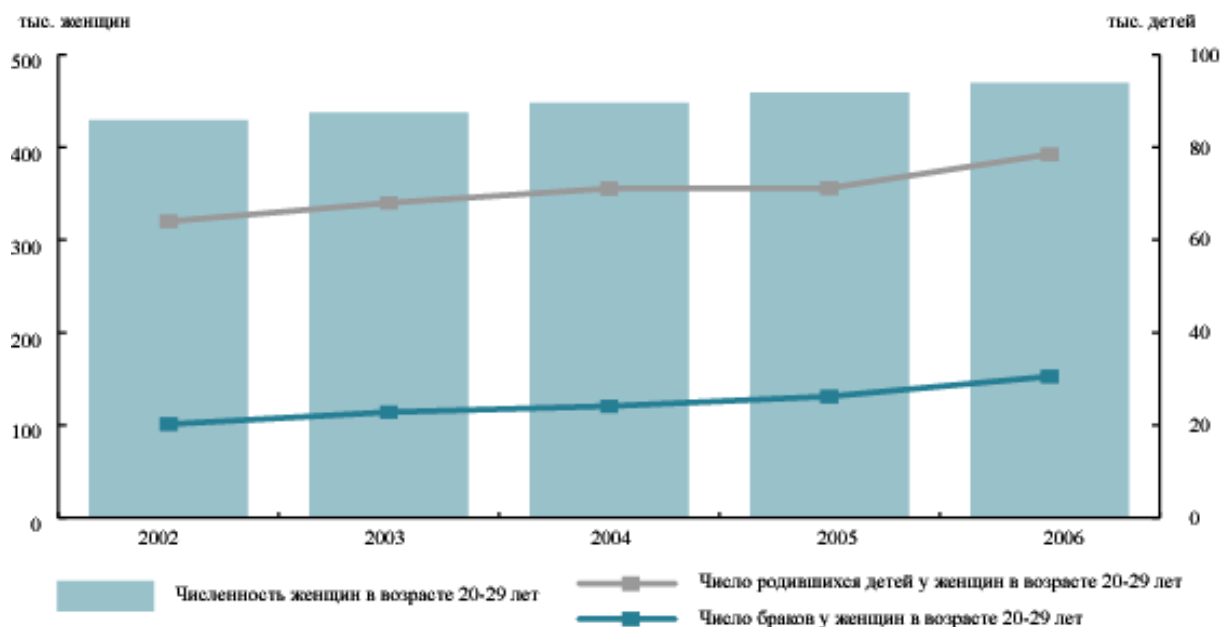
(оценка, на начало года)

	Тыс. человек		В процентах к итогу	
	2003 г.	2007 г.	2003 г.	2007г.
Все национальности	4984,4	5189,8	100	100
из них:				
русские	530,7	471,0	10,7	9,1
украинцы	38,0	27,7	0,8	0,5
немцы	15,2	11,9	0,3	0,2
евреи	0,9	0,7	0,0	0,0
белорусы	2,5	1,9	0,0	0,0

В 90-х годах прошлого столетия рождаемость имела четкую тенденцию к снижению. Причем, снижение рождаемости наблюдалось во всех областях республики. Минимум рождений пришелся на 2000 год - 96,8 тыс., против 129,5 тыс. - в 1991 году.

С 2001 году отмечается некоторый рост рождаемости, обусловленный, в первую очередь, увеличением за последние годы числа женщин в возрасте 20-29 лет, на возрастную группу которых приходится более 60 процентов детей, родившихся за год (*График 3*).

График 3: Численность женщин в возрасте 20-29 лет и число родившихся у них детей.



В 2005 году родилось 109,8 тыс. детей, или на 0,1 тыс. меньше, чем в 2004 году. Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 населения) составил 21,4 промилле. Поскольку две трети населения республики проживает в сельской местности, где большинство населения являются представителями коренных национальностей и где продолжают сохраняться традиции многодетности, то и коэффициент рождаемости здесь выше: 22,4 промилле, против 19,4 промилле - в городской местности.

С изменением стиля и образа жизни молодого поколения происходит увеличение среднего возраста матери при рождении ребенка. В 2005 году на молодых матерей (до 20 лет) приходилось 7 процентов новорожденных, в то время как в 2001 году на этот возраст приходилось 9 процентов. Эти изменения связаны с увеличением эффективности использования средств контрацепции и повышением свободы выбора в отношении времени рождения детей.

В процентах к общему числу женщин детородного возраста контрацептивы используют 38,6 процента женщин (*Таблица 5*).

Таблица 5: Средний возраст матери при рождении детей
(число лет)

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Средний возраст матери при рождении ребенка	27,7	27,8	27,9	27,9	28,0
Средний возраст матери при рождении первого ребенка	23,1	23,2	23,4	23,4	23,6

¹ По данным Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

² До 2003г. г. Ош входил в состав Ошской области.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении служит основным показателем, применяемым для оценки здоровья, так как он свидетельствует об уровне смертности среди населения. Как и в других странах, в Кыргызстане продолжительность жизни женщин выше продолжительности жизни мужчин. В 2006 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении мальчиков составила 63,5 лет, девочек - 72,1 лет (Таблица 6).

Таблица 6: Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 1996-2006

гг.

Годы	Оба пола	Мужчины	Женщины
Кыргызская Республика			
1996	66,6	62,3	71,0
1997	66,9	62,6	71,4
1998	67,1	63,1	71,2
1999	68,7	64,9	72,6
2000	68,5	64,9	72,4
2001	68,7	65,0	72,6
2002	68,1	64,4	72,1
2003	68,2	64,5	72,2
2004	68,2	64,3	72,2
2005	67,9	64,2	71,9
2006	67,7	63,5	72,1

В результате перехода на международные критерии живорождения и, соответственно, младенческой и детской смертности, показатели ее возросли как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Это, в свою очередь, сказалось на некотором снижении показателя ожидаемой продолжительности жизни для новорожденных. При рождении разность в продолжительности жизни мальчиков и девочек в 2005 году составляет 7,7 лет.

Эта разность сокращается во времени. Так, в 15-летнем возрасте она составляет 7,5 лет, в то время как для взрослого населения в возрасте 45 лет - 5,6 лет. Выходя на пенсию, современные 58-летние женщины, имеют вероятность прожить еще почти 20 лет, 63-летние мужчины - только 13 лет.

Разрыв в продолжительности жизни связан с различиями в уровне смертности полов: ежегодно смертность мужчин в 1,5-1,6 раза превышает смертность женщин.

Отмечается рост аборт. (Таблица 7)

Таблица 7: Число аборт. по возрастным группам¹

	2003		2004		2005	
	всего, человек	на 1000 женщин ²	всего, человек	на 1000 женщин ²	всего, человек	на 1000 женщин ²
Всего	19225	13,9³	19984	14,2³	20035	14,0³
из них в возрасте, лет:						
12-19	1719	3,8	1958	4,2	1832	3,9
20-24	4245	21,3	5026	20,5	4463	17,7
25-29	4938	24,0	5168	24,7	4779	22,5
30-34	4430	23,9	4385	23,4	4455	23,5
35 и старше	3893	13,2	3447	11,3	4506	9,2

¹ Включая мини-аборт.

² На 100 женщин соответствующего возраста

³ На женщин в возрасте 15-49 лет.

Другим важным компонентом естественного прироста населения является смертность. В 2006 году коэффициент смертности составил 742,8 тыс. на 100 000 населения (*Таблица 8*).

Таблица 8: Число умерших по основным причинам смерти в 2006 году.

	Всего умерших			в том числе в трудоспособном возрасте ¹		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
Всего умерших от всех причин	38566	21502	17064	12155	9030	3125
из них от:						
болезней системы кровообращения	18301	8954	9347	3434	2608	826
болезней органов дыхания	3996	2347	1649	668	509	159
новообразований (онкологических заболеваний)	3107	1623	1484	1242	692	550
травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	3818	2976	842	2892	2404	488
из них от:						
транспортных травм	800	626	174	631	510	121
самоубийств	465	368	97	387	322	65
случайных отравлений	403	326	77	336	285	51

	Всего умерших			в том числе в трудоспособном возрасте ¹		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
алкоголем						
убийств	337	264	73	286	233	53
болезней органов пищеварения	2586	1643	943	1543	1155	388
инфекционных и паразитарных болезней	1259	870	389	810	626	184

Болезни системы кровообращения остаются главной причиной в структуре причин смерти населения, составляющей около половины ежегодных смертей. Подавляющее число умерших от этой причины-лица старше трудоспособного возраста.

Второе место в структуре причин смерти занимают болезни органов дыхания.

На третьем месте причин общей смертности травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин. В этом классе объединены неестественные и насильственные причины смертности, в том числе убийства и самоубийства. Здесь погибают, в основном, лица трудоспособного возраста, и мужская смертность в 3 раза превышает женскую. При этом следует отметить, что за последние пять лет почти удвоилась смертность населения от транспортных травм.

Далее следуют новообразования (онкологические заболевания - 8 процентов). Среди них преобладают такие причины, как злокачественные новообразования органов пищеварения (более 40 процентов из числа умерших от злокачественных новообразований), заболевания органов дыхания и грудной клетки (15 процентов), половых органов (12 процентов) и молочной железы (7 процентов).

Из предпоследнего блока причин смерти для женщин Кыргызстана характерна очень высокая смертность от рака шейки матки (половина из числа умерших от злокачественных новообразований половых органов).

Болезни органов пищеварения составляют 6 процентов, инфекционные и паразитарные болезни - 3 процента.

Среди умерших от инфекционных и паразитарных болезней более 70 процентов составляют умершие от туберкулеза. Высокий уровень смертности населения республики от туберкулеза связан со сложной социально-экономической ситуацией в стране.

В целях своевременного выявления, лечения больных и снижения смертности Правительством страны в 1995 году утверждена Национальная программа «Туберкулез» (на 1996-2000 гг.), затем «Туберкулез-2» (2001-2005 гг.), а в 1998 году принят Закон «О защите населения от туберкулеза», определяющие меры защиты населения. С 2002 года отмечается снижение смертности от этого заболевания как среди мужчин, так и среди женщин (*Таблица 9*).

Таблица 9: Смертность населения от туберкулеза по полу
(число умерших на 100 000 населения соответствующего пола)

Годы	Оба пола	Мужчины	Женщины
1990	6,7	9,5	3,9
1996	12,4	19,8	5,2
2000	20,7	35,3	6,5
2001	23,6	40,1	7,6
2002	20,1	32,9	7,6
2003	18,2	30,1	6,6
2004	15,9	25,4	6,8
2005	15,5	25,2	6,0

В силу тяжелой эпизоотической ситуации и отсутствия должного ветеринарного надзора за частным животноводческим сектором стабилизируется на высоких показателях заболеваемость бруцеллезом (**Таблица 10**).

Таблица 10: Заболеваемость бруцеллезом
(на 100 000 населения)

	1990 г.	1996 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005г.
Кыргызская Республика	12,8	19,1	24,9	36,9	35,7	50,3	43,9	55,9
Баткенская область	10,7	5,2	14,3	11,1	67,0	143,2	119,8	163,0
Джалал-Абадская область	10,9	14,1	25,2	39,5	33,9	68,0	37,6	66,1
Иссык-Кульская область	16,9	44,0	55,9	102,9	75	70,4	67,1	65,3
Нарынская область	15,3	16,5	79,0	83,9	88,6	112,0	98,2	118,3
Ошская область	11,8	15,3	7,4	17,3	15,7	15,0	16,9	21,9
Таласская область	29,9	13,0	33,4	80,3	49,3	76,4	115,9	125,9
Чуйская область	17,4	35,2	32,3	39,8	39,1	45,2	44,5	48,9
г. Бишкек	3,4	8,8	13,4	12,8	7,1	7,0	6,2	7,9
г. Ош ¹	...	...	...	...	...	5,3	11,2	12,0

¹ До 2003г. г. Ош входил в состав Ошской области.

Важнейшей характеристикой здоровья населения является младенческая смертность. В 2001-2005 годах в стране ежегодно на первом году жизни от различных заболеваний, отравлений и травм умирало 2,1-3,3 тыс. детей, или 21-30 умерших детей в возрасте до одного года на 1 000 родившихся (**Таблица 11**).

Таблица 11: Младенческая смертность
(число умерших детей в возрасте до одного года)

Годы	Число умерших детей, человек			Число умерших детей на 1000 родившихся		
	всево	городское население	сельское население	всево	городское население	сельское население
2002	2 128	852	1 276	21,2	28,4	18,1
2003	2 186	880	1 306	20,9	27,8	17,9
2004 ¹	2 812	1 427	1 385	25,7	38,6	19,0
2005	3 258	1 617	1 641	29,7	45,4	22,1
2006	3 526	1 802	1 724	29,2	45,7	21,2

¹До 2004г. использовались национальные критерии живорождения и, соответственно, младенческой смертности, с 2004г. - международные.

До 2004 года национальные критерии живорождения и, соответственно, младенческой смертности имели отличия от рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), что значительно занижало страновой показатель. В 2004 году осуществлен переход Кыргызстана на критерии ВОЗ и в органах ЗАГС началась регистрация смерти новорожденных с низкой массой тела (от 500 до 1000 г). В результате показатель младенческой смертности возрос с 20,9 промилле в 2003 году, до 29,7 - в 2005 году.

Показатель младенческой смертности в городах выше, чем в селах, что связано с установленным порядком регистрации смерти детей. Так, смерть детей, произошедшая в родильных домах (перинатальная смерть), регистрируется непосредственно медицинскими работниками (а не родственниками) по месту нахождения этих лечебно-профилактических учреждений. Поскольку наиболее технически оснащенные родильные дома находятся в городских поселениях, то и смерть детей чаще регистрируется именно там.

Основными причинами смертности детей в возрасте до одного года в 2005 году являлись заболевания и состояния, возникающие в перинатальном (послеродовом) периоде (61,0 процент умерших новорожденных), болезни органов дыхания (17,8 процента), врожденные аномалии (10,8 процента), инфекционные и паразитарные болезни (5,2 процента) (*Таблица 12*).

Таблица 12: Младенческая смертность по полу и основным классам причин смерти в 2006 году.

(число детей, умерших в возрасте до одного года)

	Число умерших детей, человек			На 1000 родившихся		
	оба пола	мальчики	девочки	оба пола	мальчики	девочки
Всего умерших	3526	1970	1556	29,2	31,8	26,5
из них от:						
инфекционных и паразитарных болезней	200	108	92	1,7	1,7	1,6
болезней нервной системы	55	33	22	0,5	0,5	0,4
болезней органов дыхания	616	345	271	5,1	5,6	4,6
врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений	396	213	183	3,3	3,4	3,1
отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде	2149	1207	942	17,8	19,5	16,0
травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	64	34	30	0,5	0,5	0,5
других болезней	46	30	16	0,3	0,6	0,3

¹ С 2004 г. страна перешла на критерии живорождения, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), когда в органах ЗАГС началась регистрация смерти маловесных новорожденных (от 500 до 1000 граммов).

Заболевания перинатального периода впервые стали лидирующими в структуре причин новорожденных с 2001 года, что, возможно, связано с улучшением их регистрации в преддверии перехода на международные критерии живорождения.

Высокий уровень младенческой смертности во многом обусловлен неудовлетворительным состоянием здоровья матерей. Материнская смертность увеличилась с 43,8 умерших женщин на 100 000 детей, родившихся живыми, в 2001 году, до 60,1 - в 2005 году. При этом 74 процента случаев материнской смертности регистрируется в сельской местности (*Таблица 13*).

Таблица 13: Материнская смертность

(число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода)

Годы	Человек			На 100 000 родившихся живыми		
	все население	городское население	сельское население	все население	городское население	сельское население
2002	54	13	41	53,5	43,1	57,9
2003	52	11	41	49,3	34,5	55,7
2004	56	15	41	50,9	40,1	56,5
2005	66	17	49	60,1	47,8	66,0
2006	67	17	50	55,5	43,1	61,5

Отмечается тенденция к росту инфицированных ВИЧ/СПИДом (Таблица 14).

Таблица 14: Число ВИЧ-инфицированных по возрасту

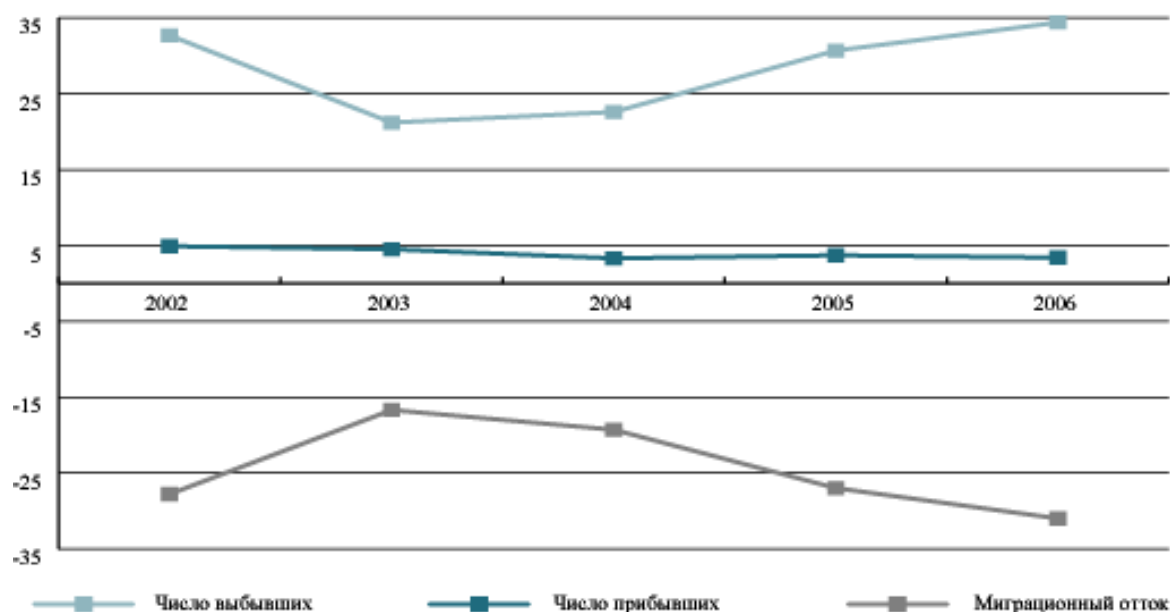
(человек)

	Взято на учет с диагнозом, установленным впервые							
	женщины				мужчины			
	2002	2003	2004	2005	2002	2003	2004	2005
Граждане Кыргызстана	12	18	34	51	134	107	119	114
в том числе в возрасте, лет:								
0-14	-	-	1	5	-	1	1	1
15-17	1	-	-	-	1	-	1	-
18-19	1	3	-	2	3	-	1	1
20-29	6	11	21	26	58	57	58	38
30-40	3	4	8	15	57	36	49	55
41 и старше	1	-	4	3	15	13	9	19
Иностранцы	1	-	2	-	13	7	6	6
в том числе в возрасте, лет:								
15-17	-	-	-	-	1	1	-	-
20-29	-	-	2	-	7	1	2	4
30-40	1	-	-	-	4	4	4	1
41 и старше	-	-	-	-	1	1	-	1

В течение пяти лет продолжался отток населения из страны, причем эмиграция значительно превышала иммиграцию. За этот период отрицательный миграционный баланс составил свыше 117 тыс. человек, или более 23 тыс. человек в среднем за год. В 2005 году по сравнению с предыдущим годом наблюдалось некоторое увеличение миграционных процессов, при этом 3761 человек прибыл в страну и 30741 - выбыл из нее. Миграционный отток составил 26980 человек (*График 4*). Интенсивность миграционного оттока (миграционный баланс в расчете на 1000 жителей) возросла с 3,8 человек в 2004 году до 5,3 человек - в 2005 году.

График 4: Международная миграция населения

(тыс. человек)



В 2005 году усилилась эмиграция кыргызов в страны СНГ. Удельный вес кыргызов в общем числе эмигрантов впервые превысил все национальности, кроме русских.

В течение последних пяти лет наблюдалась миграция из сельской местности в городскую. Основные потоки мигрантов направлялись в Чуйскую область и г. Бишкек с их более широкими возможностями приложения труда (*Таблица 15*). К тому же, этому частично способствовал высокий уровень эмиграции из этих территорий за рубеж и появление возможности замещения рабочих мест.

Таблица 15: Миграционный баланс межобластной миграции населения по территории

(человек)

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Кыргызская Республика ¹	135	1112	5880	-179	1481
Баткенская область	-909	-1043	-1017	-1295	-958
Джалал-Абадская область	-1785	-2122	-1630	-1586	-1290
Иссык-Кульская область	-1746	-1507	-1481	-1723	-1225
Нарынская область	-1359	-1649	-2200	-2964	-2103
Ошская область	-1058	-742	-1535	-1100	-763
Таласская область	-813	-1008	-1291	-1320	-818
Чуйская область	3243	3754	4055	4699	5551
Бишкекский горкенеш	4562	5429	10532	6506	5092
Ошский горкенеш	...	...	447	-1396	-2004

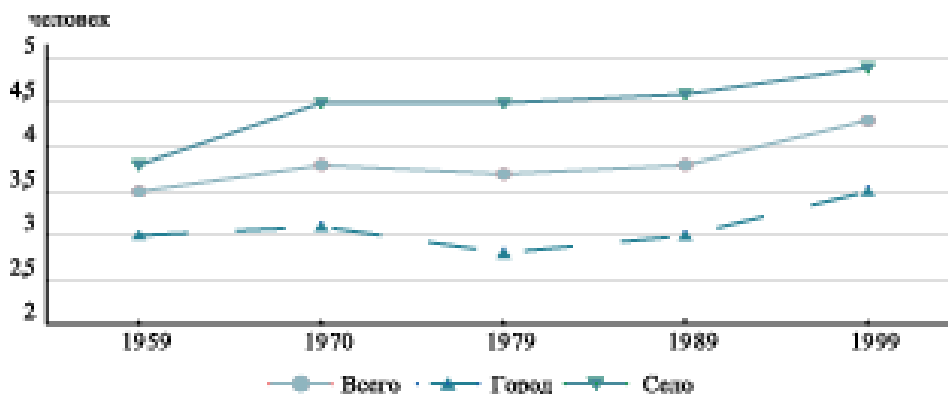
¹ Миграционный баланс в целом по республике не равен нулю в связи с несвоевременной регистрацией мигрантов по новому месту жительства.

Социальные, экономические и культурные показатели

1. Средний размер домохозяйств увеличился с 3,5 человек в 1959 году до 4,3 человек в 1999 году.

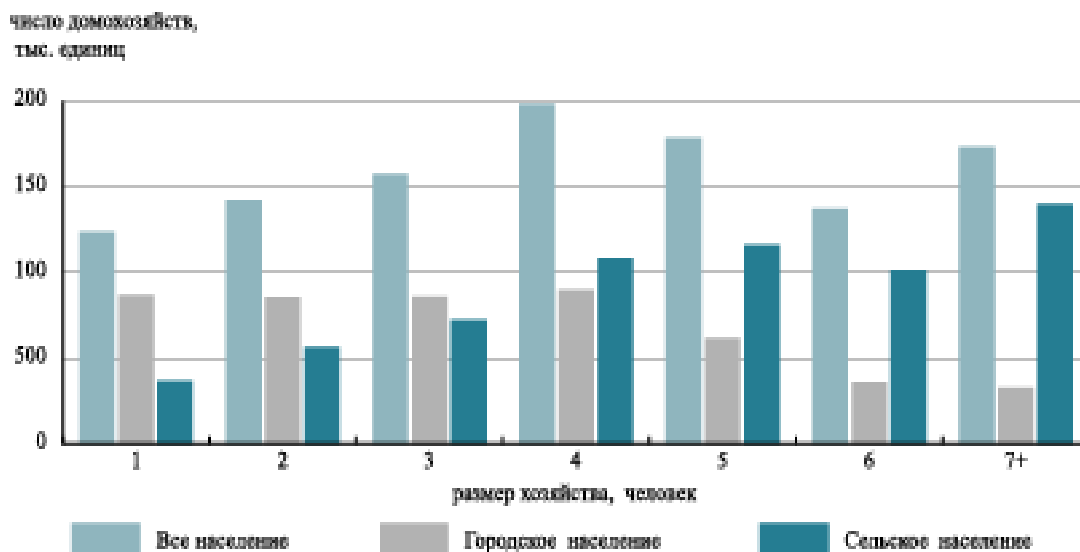
График 5: Средний размер частных домохозяйств

(по данным переписей населения; данные за 1959, 1970, 1979 и 1989гг. - расчетные)



В 1999 году средний размер домохозяйств в сельской местности составлял 4,9 человек, в городских поселениях - 3,5 человек (*График 6*).

График 6: Домохозяйства по размеру (по данным Первой национальной переписей населения 1999г.)



По своей структуре домохозяйства в республике подразделяются на одиночные, нуклеарные, расширенные и составные (*Таблица 16*). Преобладают нуклеарные домохозяйства - это либо одна супружеская пара с детьми, не состоящими в браке, или без детей, либо один родитель со своими детьми, не состоящими в браке, на которых в целом приходится более 60 процентов домохозяйств.

На долю расширенных домохозяйств, состоящих из двух и более нуклеарных семей или лиц, имеющих родственные связи между собой, пришлось 26 процентов домохозяйств. Домохозяйства, состоящие из одного человека (одиночные), составили 11 процентов, и составные домохозяйства, имеющие в своем составе неродственников - около 2 процентов.

Таблица 16: Домохозяйства по типам и числу их членов

(по данным Первой национальной переписи населения 1999г.)

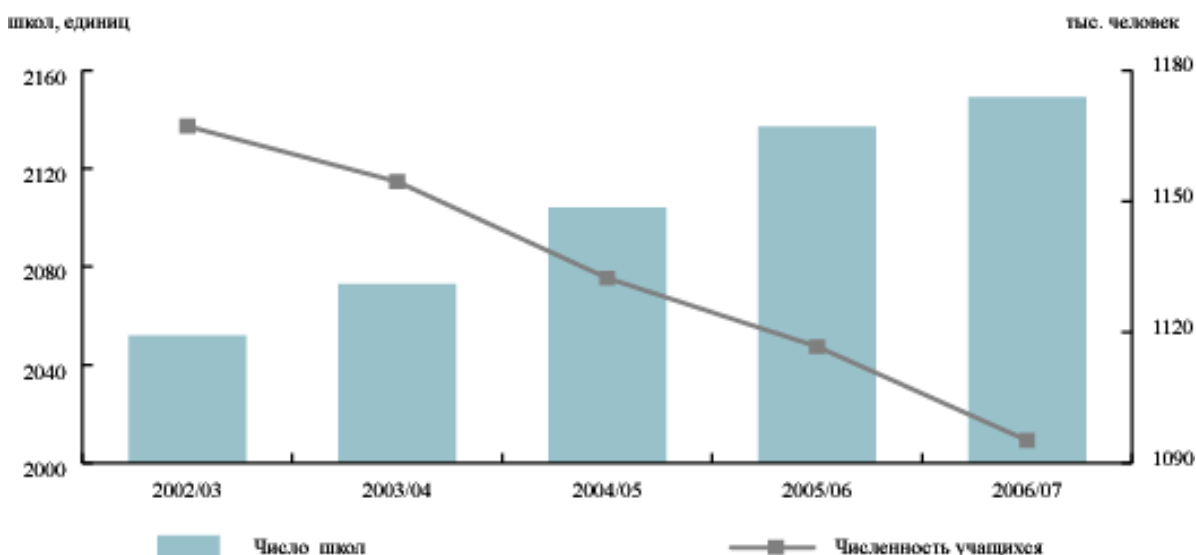
	Число домохозяйств, тыс.			Численность членов домохозяйств, тыс. человек			В процентах к общему числу домохозяйств			Средний размер домохозяйства, человек		
	все	городские	сельские	все	городские	сельские	все	городские	сельские	все	городские	сельские
Все домохозяйства	1 109,6	477,7	631,9	4 787,8	1 661,3	3 126,5	100	100	100	4,3	3,5	4,9
в том числе:												
одиночные	123,4	86,6	36,8	123,4	86,6	36,8	11,1	18,1	5,8	1,0	1,0	1,0
нуклеарные	674,4	259,8	414,6	2 842,1	929,3	1 912,8	60,8	54,4	65,6	4,2	3,6	4,6

расширенные	291,1	113,7	177,4	¹ 728,9	569,4	1 159,5	26,2	23,8	28,1	5,9	5,0	6,5
составные	19,5	17,1	2,4	86,9	73,8	13,1	1,8	3,6	0,4	4,4	4,3	5,4
прочие	1,2	0,5	0,7	6,5	2,2	4,3	0,1	0,1	0,1	5,6	4,6	6,2

Школьное образование является основным звеном системы образования и включает три ступени: начальное общее, основное общее и среднее (полное) общее образование.

В последние годы в республике стремительно развивается разнотипная структура школьного образования по видам, формам собственности и направлениям деятельности. В 2005 году по сравнению с 2001 годом число дневных общеобразовательных школ возросло на 4,3 процента и на начало 2005/2006 учебного года составило 2137, с численностью учащихся 1,1 млн. человек (*График 7*).

График 7: Число дневных общеобразовательных школ и численность учащихся в них.



Число дневных общеобразовательных школ и численность учащихся в них.

Наряду с массовыми школами, функционируют школы нетрадиционного типа: гимназии, лицеи и др. В настоящее время действует 311 школ с углубленным изучением различных предметов, против 398 - в 2001/2002 учебном году. Численность учащихся в них составила 134,2 тыс. человек. В 107 гимназиях обучаются более 98 тыс. детей, в 69 лицеях - 26 тыс. детей.

Меры, предпринимаемые по строительству новых школьных зданий, не оказали значительного влияния на увеличение количества ученических мест и улучшение условий

обучения для большинства учащихся. По-прежнему, занятия в государственных школах ведутся в несколько смен, причем среди них преобладают двухсменные школы.

В то же время, за последние пять лет численность учащихся, занимавшихся в первую смену, возросла почти на 6 процентов и в 2005 году составила 62 процента от общей численности учащихся.

В течение последних пяти лет численность учащихся, выбывших из школы в течение учебного года и летнего периода, возросла в 1,5 раза. Большую часть выбывших (более 78 процентов) составляют дети, перешедшие учиться в другие общеобразовательные школы республики, затем по численности следуют выехавшие за пределы республики, поступившие на дневное отделение средних профессиональных учебных заведений (СПУЗов) и начальных профессиональных учебных заведений (НПУЗов), поступившие на работу (*Таблица 17*).

Увеличение показателя выбытия учащихся из школы в прошедшем десятилетии во многом было обусловлено высокими темпами внутренней и внешней миграции.

Таблица 3.2: Выбытие учащихся из школы в течение учебного года и летнего периода

(человек)

	2002 г.	2006 г.	2002 г.	2006 г.
Всего выбыло учащихся	67896	91634	100	100
из них:				
в другие дневные общеобразовательные школы	48488	72634	71,4	79,3
на дневные отделения средних профессиональных учебных заведений	1821	4163	2,7	4,5
в дневные начальные профессиональные учебные заведения	2734	1991	4,0	2,2
на различные курсы	1658	525	2,4	0,6
в связи с поступлением на работу	751	2521	1,1	2,7
в связи с выездом за пределы республики	9614	6399	14,2	7,0
не работают и не учатся	259	917	0,4	1,0

Растет и показатель выбытия учащихся из 10-11 классов, что связано с увеличением числа подростков и молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Государство создает им условия для получения профессиональной подготовки в организациях начального профессионального образования - профессиональных лицеях и училищах и др.

На обучение по программам такого образования принимаются лица не только с основным общим или средним общим образованием, но и не имеющие его. Выпускникам НПУЗов присваивается квалификация по профессии. В основном, это электромонтеры, наладчики, слесари, электрогазосварщики, портные, водители, столяры, плотники, повара и др., спрос на которых в последние годы увеличился. Однако, в целом в 2005 году численность квалифицированных рабочих, окончивших профессиональные лицеи (училища), уменьшилась по сравнению с 2001 годом на 8 процентов.

Подготовка и переподготовка специалистов среднего звена осуществляется в организациях среднего профессионального образования (училище, колледж, техникум и др.). На обучение по программам среднего профессионального образования принимаются лица с основным общим или средним общим образованием. Выпускникам средних профессиональных учебных заведений (СПУЗов), в отличие от выпускников НПУЗов, присваивается квалификация по таким специальностям, как естественно-научные, гуманитарные, социальные и технические, в области образования, здравоохранения, экономики и управления, сервиса, сельского и рыбного хозяйства и др.

Несмотря на растущий спрос на вышеперечисленные специальности, в целом в 2005 году численность специалистов среднего звена по сравнению с 2001 годом практически не изменилась.

Часть выбывших из школы учащихся обучается на краткосрочных курсах, ведущих подготовку к скорейшему выходу на рынок труда. В 2005 году число выбывших из школы на краткосрочные курсы по сравнению с 2001 годом уменьшилось почти в 2 раза. Другие же оставляют школу, чтобы работать на семейном предприятии или заняться индивидуальной трудовой деятельностью.

За годы независимости в республике осуществлены радикальные преобразования в экономической, политической и социально-культурной сферах, что повлекло за собой перемены и в образовательном статусе населения. Результаты переписи населения 1999 года показали, что образовательный уровень населения Кыргызстана достаточно высок. Если в начале 90-х годов уровень грамотности населения составлял 97 процентов, то к 1999 году он повысился почти до 99 процентов. Из населения в возрасте 15 лет и старше 10 процентов имели высшее образование, около 11 процентов - среднее специальное, 50 процентов - законченное среднее общее образование и 18 процентов - основное общее образование (восьми - девятилетнее).

Перепись 1999 года не выявила существенных различий между уровнями образования мужчин и женщин. Среди мужчин доля лиц с высшим образованием достигла 10 процентов, у женщин она была несколько выше и составила почти 11 процентов. Однако, женщин, имеющих среднее специальное образование, насчитывалось в 1,7 раза больше, чем мужчин.

В настоящее время в республике происходят серьезные изменения в системе высшего образования, целью которых является использование международного опыта для подъема высшего образования на совершенно иной качественный уровень.

Особую роль в осуществлении реформ и мероприятий, направленных на повышение эффективности системы образования в республике и результатов обучения, играют педагогические кадры.

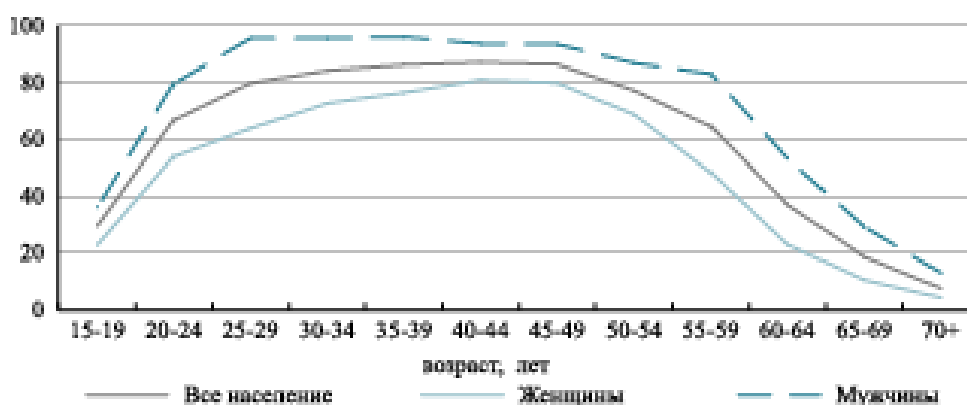
(Таблица 17)

Таблица 17: Численность преподавателей и воспитателей по видам и формам собственности образовательных учреждений (человек)

	2002	2003	2004	2005	2006
Государственные					
Дошкольные учреждения	2 232	2 232	2 302	2 357	2423
Общеобразовательные школы	73 824	73 914	73 936	73 037	72248
Профессионально-технические учебные заведения	3 036	3 101	3 228	3 228	3281
Средние профессиональные учебные заведения	3 643	2 954	2 926	3 086	3505
Высшие профессиональные учебные заведения	12 133	10 518	12 185	12 308	12214
Частные					
Дошкольные учреждения	28	29	31	31	39
Общеобразовательные школы	357	892	608	1 149	1372
Профессионально-технические учебные заведения	-	-	-	-	-
Средние профессиональные учебные заведения	71	65	58	187	175
Высшие профессиональные учебные заведения	1 088	1 131	1 152	1 184	1 254

В 2005 году численность экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше насчитывала 2260,6 тыс. человек, из них 2077,1 тыс. занятых и 183,5 тыс. безработных (График 8).

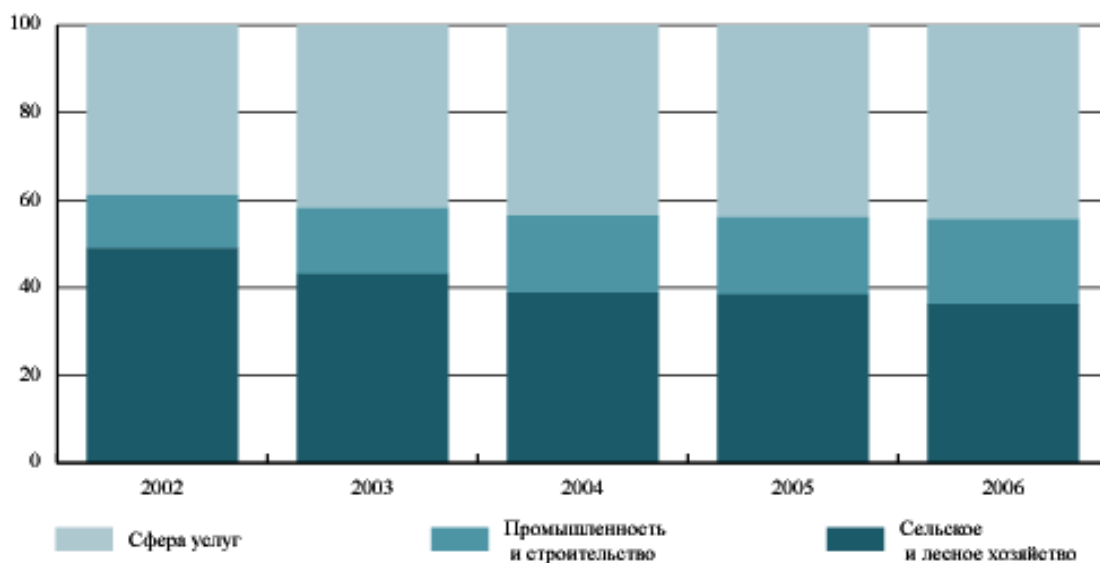
График 8: Уровень экономической активности населения по возрасту и полу



(по данным обследования рабочей силы в 2006 году; в процентах)

Изменения в распределении занятого населения по трем основным секторам экономики характеризовались сокращением доли занятых в сельском хозяйстве и ростом занятости в сфере услуг - с 37 процентов в 2001 году до 40 процентов в 2005 году, в промышленности и строительстве, соответственно, с 10 до 13 процентов (График 9).

График 9: Распределение занятого населения по секторам экономики
(по данным обследования рабочей силы в 2006г.; в процентах)



За последние пять лет снижение занятости произошло только в здравоохранении. В остальных видах деятельности занятость населения возросла, но наиболее значительный ее прирост отмечался в сфере предоставления услуг гостиницами и ресторанами (в 2,2 раза), строительстве (в 1,8 раза), на транспорте и в связи (на 40 процентов), финансовой деятельности (на 24 процента), торговле, ремонте автомобилей и предметов личного пользования (на 17 процентов).

Распределение женской и мужской занятости по видам экономической деятельности имеет существенные отличия, обусловленные их разными физиологическими возможностями и сложившимися традициями. Доля женщин среди занятого населения наиболее высока в секторе услуг и, особенно в таких видах деятельности, как здравоохранение и предоставление социальных услуг (76 процентов), образование (73 процента), гостиницы и рестораны (65 процентов), финансовая деятельность (55 процентов), предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг (47 процентов), обрабатывающая промышленность (22 процента).

Преобладающей остается занятость женщин в текстильном и швейном производстве, где доля женщин составила более 88 процентов. Высокий удельный вес мужчин сложился в отраслях производственной сферы: строительстве, горнодобывающей промышленности, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, сельском хозяйстве, а также на транспорте и в государственном управлении (Таблица 18).

Таблица 18: Распределение занятого населения по видам экономической деятельности и полу

(по данным обследования рабочей силы в 2006г.)

	Всего, тыс. человек	В общей численности занятого населения, в процентах	
		мужчины	женщины
Всего	2096,1	58	42
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	760,2	59	41
Горнодобывающая промышленность	11,8	95	5
Обрабатывающая промышленность	177,9	55	45
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	35,6	82	8
Строительство	181,4	96	4
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	308,4	51	49
Гостиницы и рестораны	49,0	30	70
Транспорт и связь	120,2	84	16
Финансовая деятельность	9,5	44	56
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	36,5	54	46
Государственное управление	101,0	64	36
Образование	152,9	26	74
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	87,0	23	77
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	48,8	51	49
Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	15,3	59	41

Численность безработных, по итогам обследования рабочей силы в 2005 году, составила 183,5 тыс. человек, из них 52 процента составляли мужчины и 48 процентов – женщины (*Таблица 19*).

Таблица 19: Распределение занятого населения по месту жительства и полу
(по данным обследования рабочей силы в 2006г.)

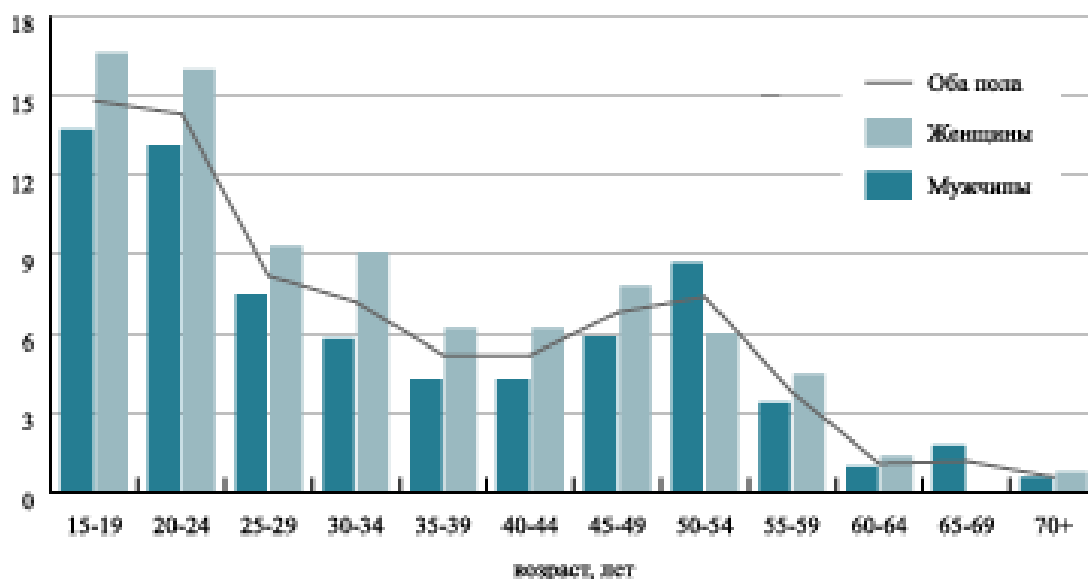
	Всего, тыс. человек	В общей численности безработного населения, в процентах		Уровень безработицы, в процентах		
		Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины вместе		Жен.
				Муж.	Жен.	
Всего	183,5	52	48	8,1	7,4	9,1
Городская местность	91,3	51	48	11,1	10,7	11,6
Сельская местность	92,2	49	52	6,4	5,6	7,5

Уровень общей безработицы сложился в размере 8,1 процента. Ее масштабы среди женщин (9,1 процента) были более значительными, чем у мужчин (7,4 процента).

Более напряженная обстановка на рынке труда в городах, где уровень безработицы составил 11,1 процента, тогда как в сельской местности - только 6,4 процента. Проведение земельной реформы, когда практически каждая сельская семья смогла получить в пользование

земельный надел, позволило в определенной мере решить проблему с занятостью на селе. В крестьянских (фермерских) хозяйствах в сельскохозяйственных работах принимают участие практически все работоспособные члены семьи.

Возрастная структура безработных характеризуется молодым составом - среди них более половины приходится на население в возрасте до 30 лет (*График 9*). Средний возраст безработных составил 30,9 года (занятых - 35,7 года), в том числе в городах - 31,9 (37,1), в сельской местности - 29,8 лет (34,9 лет).

График 9: Уровень общей безработицы по полу и возрасту

(по данным обследования рабочей силы в 2006г.; в процентах)

Наибольших значений безработица достигает среди молодежи в возрасте 15-24 года (14,5 процента). Но уже в возрастной группе 25-29 лет она снижается более чем на 6 процентных пунктов.

По данным Государственной службы занятости, к концу 2005 года численность безработных, зарегистрированных и имеющих официальный статус, составила 68 тыс. человек, что на 17 процентов больше, чем на конец предыдущего года, и на 12 процентов больше, чем на конец 2001 года.

(График 10)**Численность официально зарегистрированных безработных**

(тыс. человек)

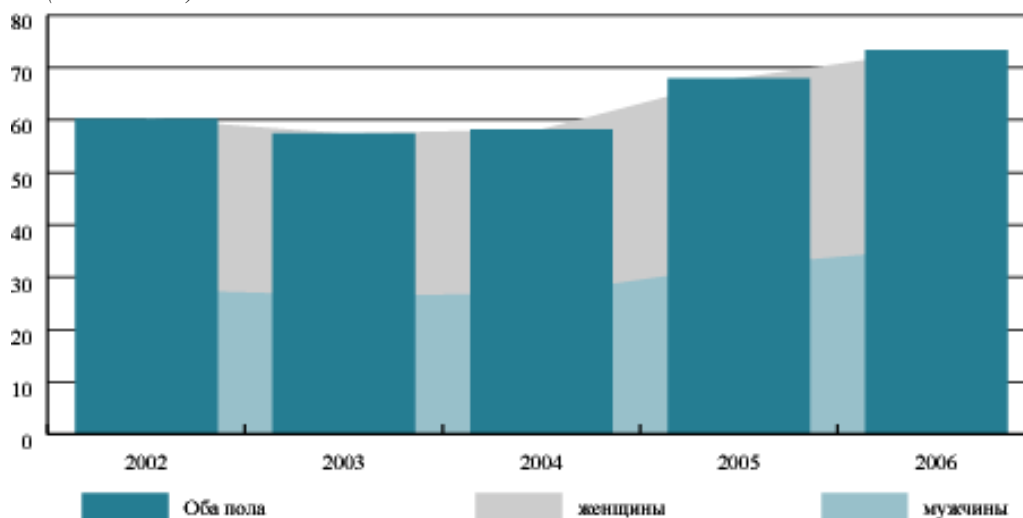


График 10:

В Федерации профсоюзов Кыргызстана, по состоянию на 1 января 2006 года, состоят 915 746 членов.

Переход к рыночным условиям хозяйствования привел к значительным изменениям в социально-экономической сфере республики. Масштабные политические и экономические реформы отразились не только на национальной экономике, но и, прежде всего, на уровне жизни населения.

Вытесняемые с рынка труда и из государственной экономики люди теряли гарантированную работу и устойчивый источник доходов. Многие оказались в категории бедных. Поэтому одним из основных приоритетов современной социальной политики государства является курс на улучшение уровня жизни населения и преодоление бедности. В 2005 году почти каждый девятый житель республики проживал в условиях крайней бедности. Бедность в республике все еще продолжает представлять собой, в основном, сельское явление - около 75 процентов всего бедного населения проживает в сельской местности (*График 11*).

Стоимостная величина общей черты бедности в 2005 году составила 9605 сомов в год на душу населения, крайней - 6115 сомов.

Уровень бедности по потребительским расходам снизился с 50 процентов в 2003 году до 43 процентов в 2005 году, а численность бедного населения в 2005 году, в сравнении с предыдущим годом, снизилась на 3 процента. При этом, если в 2003 году почти каждый шестой житель республики попадал в категорию очень бедных, в 2004 году - каждый седьмой, а в 2005 году - почти каждый девятый, что свидетельствует о значительном снижении уровня крайней бедности (*График 12*).

График 11: Уровень бедности и крайней бедности по территории в 2006г.

(в процентах)

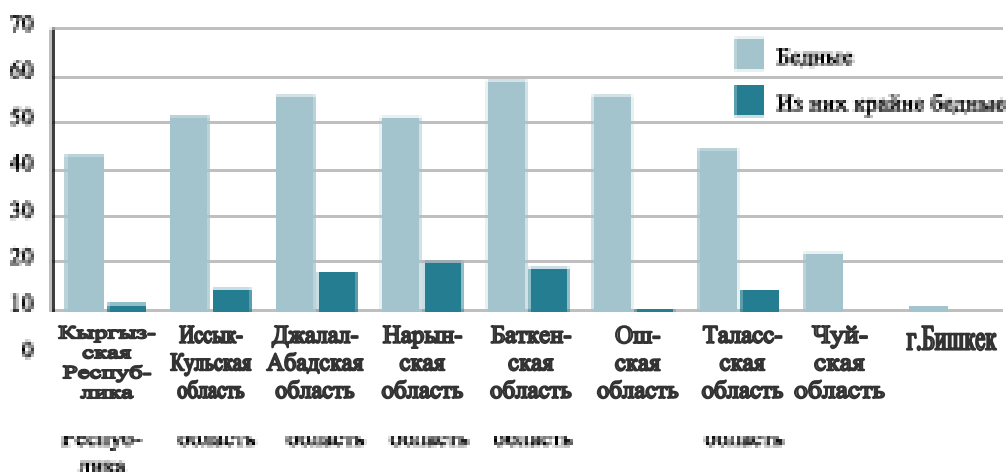
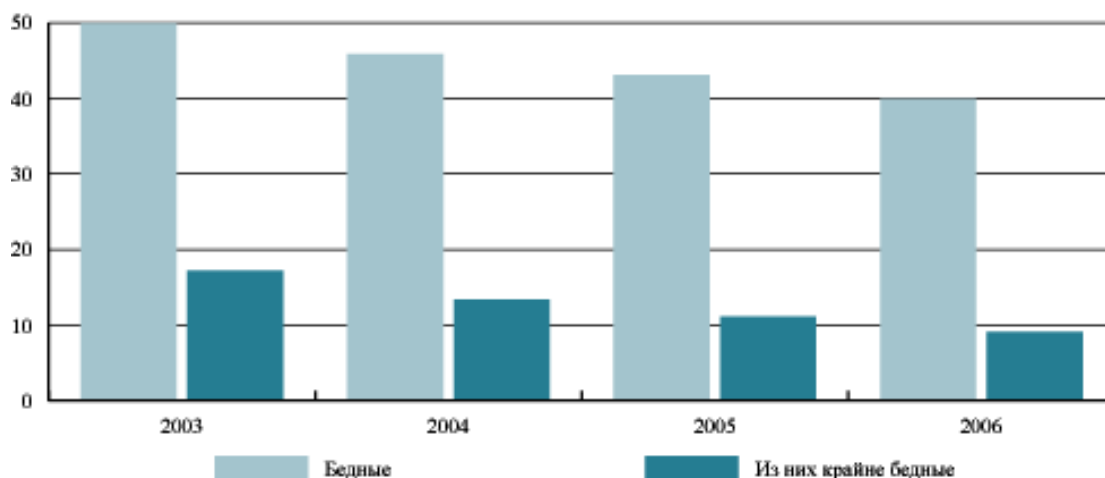


График 12: Изменение уровня бедности

(в процентах к общей численности населения)



За последние годы распределение общего объема денежных доходов по 20-процентным группам населения складывается в пользу групп с наибольшими доходами, у которых сконцентрировано около половины всех денежных доходов (*Таблица 20*).

Если в 2001 – 2003 годах степень неравенства в распределении денежных доходов между наиболее и наименее обеспеченными группами населения сократилась с 9,9 раза до 8,5 раза, то в 2005 году данный показатель по отношению к 2003 году возрос и составил 9,9 раза, что свидетельствует об увеличении неравенства.

О тенденции к неравномерному распределению доходов свидетельствует также и коэффициент Джини, который показывает распределение всей суммы доходов населения между его отдельными группами и колеблется в интервале от 0 до 1. Чем меньше значение данного коэффициента, тем равномернее распределяются доходы населения.

Динамика коэффициента Джини показывает, что за пять лет неравенство в распределении доходов в Кыргызстане уменьшилось незначительно. Если в 2001 году этот коэффициент достигал уровня 0,441, то в 2005 году он снизился до 0,433.

Таблица 20: Показатели неравенства в доходах населения

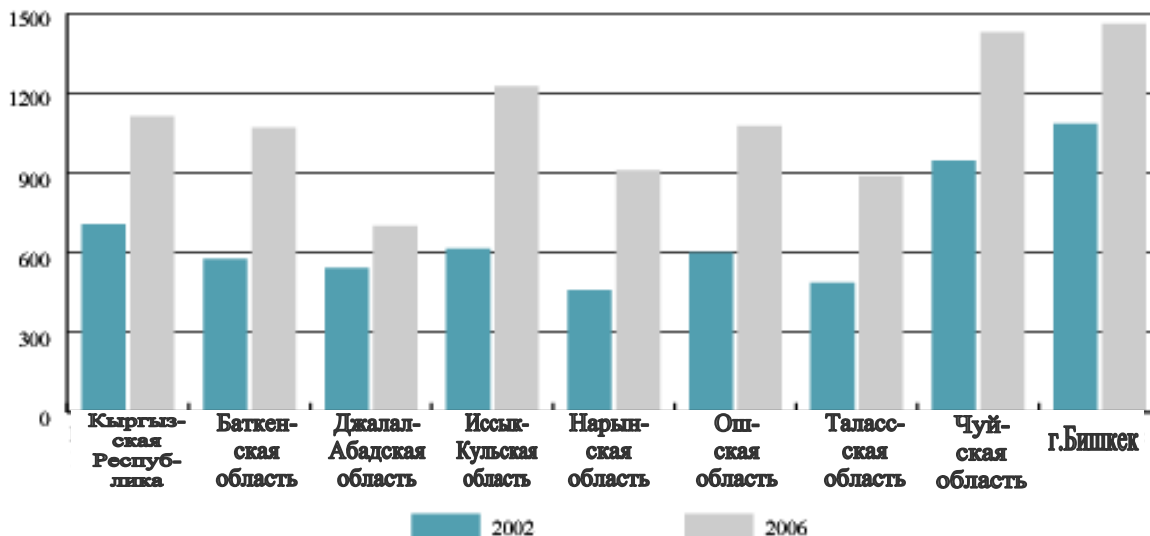
	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Соотношение доходов наименее обеспеченных групп населения и наиболее обеспеченных групп населения, раз	9,2	8,5	8,6	9,9	8,9
Коэффициент Джини по доходам	0,419	0,407	0,422	0,433	0,446

За последние пять лет номинальные денежные доходы населения увеличились почти в 1,6 раза. По данным выборочных обследований бюджетов домашних хозяйств, в 2005 году среднедушевые денежные доходы населения в номинальном выражении сложились на уровне 956 сомов в месяц и возросли по отношению к предыдущему году

почти на 16 процентов. В городской местности денежные доходы населения превысили доходы сельских жителей в среднем в 1,2 раза (*График 13*).

График 13: Среднедушевые денежные доходы по территории

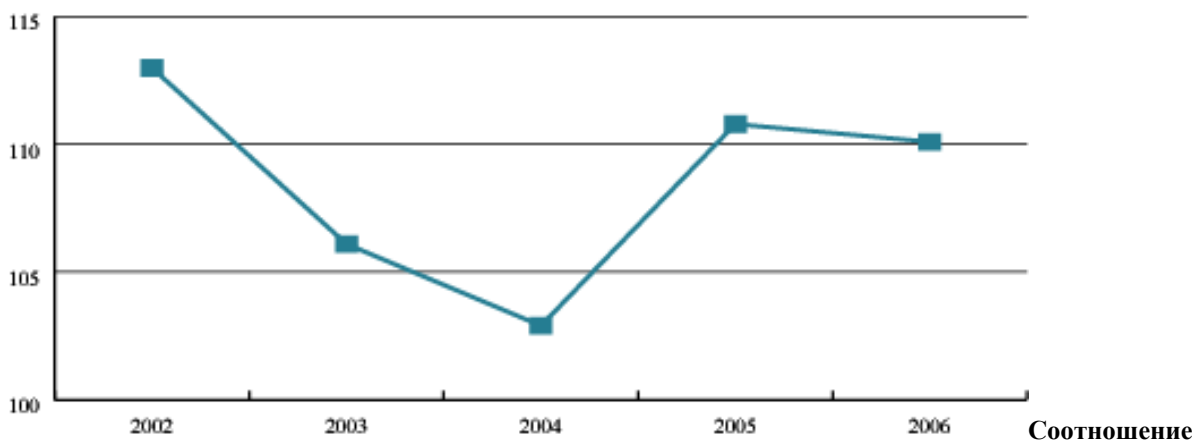
(сомов в месяц)



Одним из основных показателей снижения бедности является рост реальных денежных доходов населения (с учетом индекса потребительских цен). Так, в 2005 году денежные доходы в реальном выражении возросли на 11 процентов, но наибольший их рост - 116 процентов - был отмечен в 2001 году (*График 14*).

График 14: Реальные денежные доходы на душу населения

(в процентах к предыдущему году)

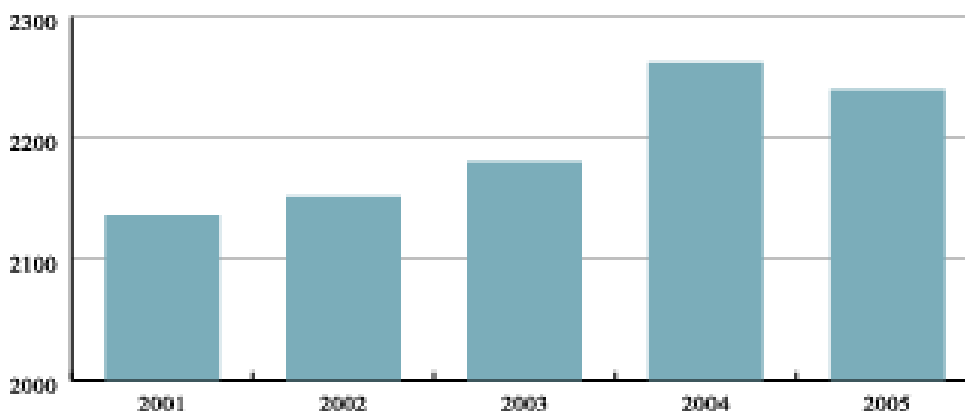


За последние пять лет стоимостная величина МПБ в целом по республике увеличилась в 1,4 раза. Прежде всего, это объясняется ростом цен на продукты питания и тарифов на платные услуги. Так, за рассматриваемый период стоимость продовольственных товаров, входящих в минимальный потребительский бюджет, возросла в 1,5 раза, а расходы на услуги - в 1,4 раза.

Увеличение стоимостной величины минимального потребительского бюджета отмечалась повсеместно. При этом, самая высокая стоимостная величина МПБ в 2005 году сложилась в г. Бишкек - 2018 сомов, что на 10 процентов превысило среднереспубликанский показатель, а самая низкая - в Баткенской области - 1340 сомов, что ниже среднереспубликанского уровня на 27 процентов.

В 2005 году энергетическая ценность продуктов питания населения республики в сутки составила в среднем 2240 ккал, что примерно на 7 процентов выше нормы, рекомендуемой Всемирной организацией здравоохранения (2100 ккал в сутки) для стран с переходной экономикой, и немного ниже нормы, утвержденной Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (2249 ккал в сутки). Калорийность питания за пятилетний период повышалась ежегодно, за исключением 2005 года, когда она по сравнению с предыдущим годом снизилась на один процент. Наибольший рост этого показателя (3 процента) наблюдался в 2004 году (*График 15*).

График 15: Энергетическая ценность питания
(в среднем на душу населения, ккал в сутки)



Процент детей от 1-6 лет с дефицитом массы тела по результатам выборочного обследования домашних хозяйств составил:

- в 2000 году-6,6%
- в 2001 году-7,2%
- в 2002 году-12,4%
- в 2003 году- 7,8%
- в 2004 году- 6,7%
- в 2005 году- 5,6%
- в 2006 году- 6,1%

На изменение потребительских цен в Кыргызской Республике за последние пять лет оказывали влияние различные экономические факторы. Замедление темпов инфляции было обусловлено, в основном, проведением жесткой бюджетной политики и снижением обменного курса национальной валюты по отношению к доллару США. В 2001 году среднемесячный прирост цен составлял 0,3 процента, в 2002 году - 0,2 процента. Однако, в 2003 году, если сравнивать с декабрем 2002 года, цены на хлебобулочные изделия и

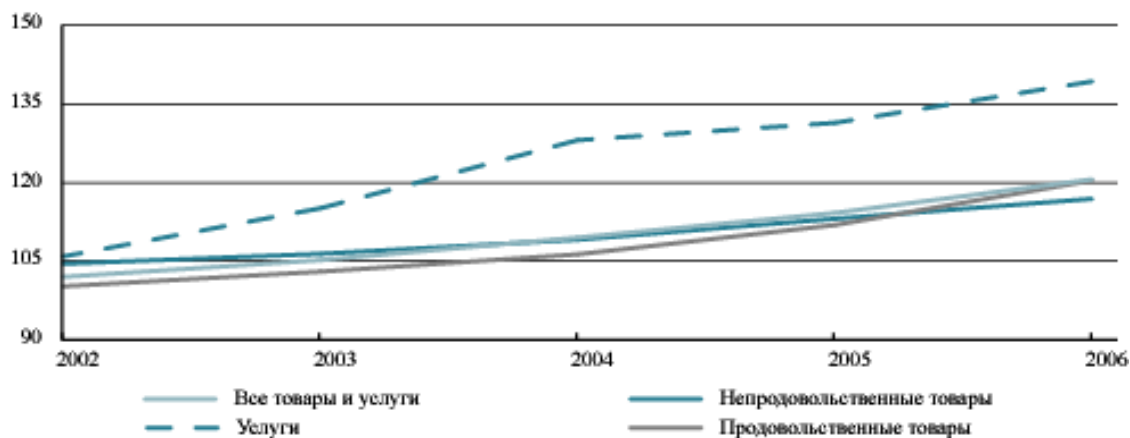
крупы выросли на 16,6 процента. Рост, в основном, был вызван снижением объемов пшеницы отечественного производства на 12,8 процента и ее импортных поставок на 41,5 процента. В последующие годы показатель индекса потребительских цен был различным (*Таблица 21*).

Таблица 21: Индекс потребительских цен и тарифов
(в процентах)

Годы	Все товары и услуги	в их числе		
		продовольственные	непродовольственн	услуги
		товары	ые товары	
2002	102,0	100,2	104,5	105,9
2003	105,2	103,0	106,4	115,1
2004	109,5	106,3	109,1	128,1
2005	114,2	111,9	113,1	131,4
2006	120,6	120,4	116,9	139,3
<i>К предыдущему году</i>				
2002	102,0	100,2	104,5	105,9
2003	103,1	102,8	101,8	108,7
2004	104,1	103,2	102,5	111,3
2005	104,3	105,3	103,7	102,6
2006	105,6	107,6	103,3	106,0

В целом за пять лет потребительские цены увеличились в 1,2 раза, почти на столько же возросли они на продовольственные и непродовольственные товары, в наибольшей степени - на платные услуги, оказываемые населению, - в 1,4 раза (График 5.14).

График 5.14: Изменение индекса потребительских цен и тарифов
(2001=100)



Цены на продовольственные товары за пятилетний период последовательно возрастали (*Таблица 22*).

Таблица 22: Средние цены на отдельные продовольственные товары
(в сомах за килограмм)

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Колбаса вареная	103,38	106,71	106,88	119,11	125,85
Сыр твердый	161,49	163,27	169,37	169,79	187,91
Маргарин	53,73	56,96	55,45	53,36	57,08
Сливочное масло	131,66	139,90	152,16	155,13	170,13
Яйца, дес.	29,02	28,60	30,45	35,01	38,12
Чай, 100 гр.	19,45	19,63	19,81	20,33	20,33
Мука 1 сорта	11,29	10,64	14,78	14,68	14,30
Сахар-песок	23,79	23,11	23,79	25,33	34,37
Хлеб 1 сорта	12,70	12,97	15,23	15,29	15,11
Картофель	6,87	8,16	4,44	8,06	14,88
Молоко, л	10,73	11,64	14,60	15,58	18,55

Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень инфляции в потребительском секторе (*График 17*).

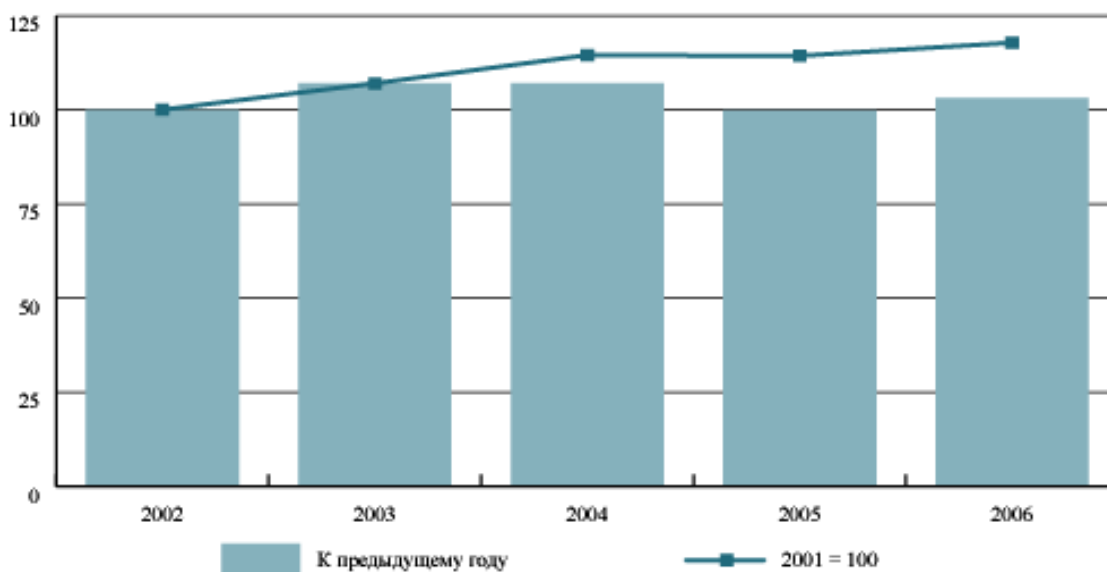
График 17: Потребительский набор товаров и услуг для расчета ИПЦ



Валовой внутренний продукт в 2005 году составил 100,9 млрд. сомов, на душу населения - 19,6 тыс. сомов (**График 18**).

В среднем за год (2001-2005гг.) его реальный прирост составлял 3,8 процента.

График 18: Темпы роста валового внутреннего продукта
(в процентах)



Темпы роста валового внутреннего продукта
(в процентах)

Главная цель бюджетной политики Кыргызской Республики на протяжении последних пяти лет заключалась в обеспечении полного и своевременного поступления налоговых и неналоговых платежей в доход государственного бюджета и приоритетном финансировании социальных расходов и защищенных статей бюджета.

Защищенные статьи бюджета включают: заработную плату; отчисления в Социальный фонд; расходы на приобретение товаров и услуг, таких как медикаменты,

продукты питания; государственные пособия малообеспеченным семьям; гражданам, матерям до достижения ребенком полутора лет; единовременное пособие при рождении ребенка; пенсии военнослужащим и многодетным матерям; надбавки лицам с ограниченными возможностями и за особые заслуги; компенсационные выплаты к пенсиям за электроэнергию и другие льготы.

По данным Министерства финансов Кыргызской Республики, общие доходы государственного бюджета (включая официальные трансферты, то есть средства, получаемые по взаимным расчетам, гранты местным бюджетам, трансферты из-за границы), полученные в 2005 году, составили 20367,3 млн. сомов (*Таблица 23*).

Таблица 23: Государственный бюджет

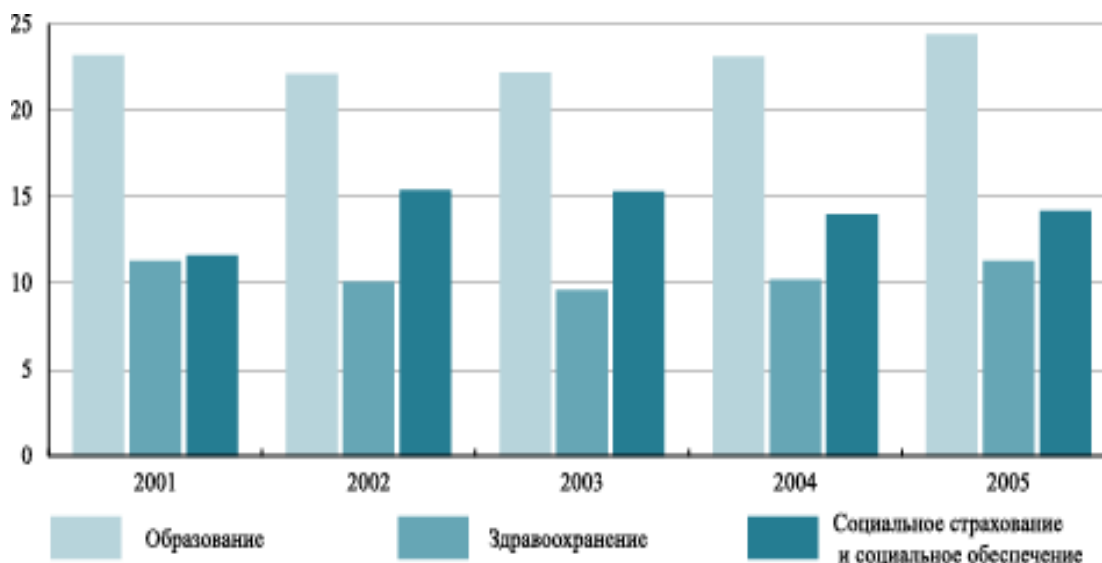
(млн. сомов)

	2000г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Доходы	14411,7	16209,0	18335,7	20367,3	25078,5
Расходы	15188,6	16890,6	18841,5	20143,2	25296,6
Дефицит (-), профицит	-776,9	-681,6	-505,8	224,1	-218,1

Структура расходов государственного бюджета свидетельствует о социальной направленности бюджетной политики государства: более 55 процентов расходов произведено на социально-культурную сферу (образование, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство, организацию отдыха и культурно-религиозную деятельность). В 2005 году объем финансирования социально-культурной сферы достиг 11706,3 млн. сомов, что в 1,7 раза превысило уровень 2001 года. Приоритетной статьей в расходах на социальную сферу на протяжении пяти лет оставались расходы на образование (*График 19*).

График 19: Расходы государственного бюджета на образование, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение

(в процентах к общему объему расходов)



По данным Министерства финансов Кыргызской Республики, государственный внешний долг на конец 2005 года составил 1882,2 млн. долларов США (*Таблица 24*). Более 76 процентов общей суммы государственного внешнего долга приходилось на долги банкам стран вне СНГ, около 13 процентов - международным организациям, около 11 процентов - странам СНГ.

Таблица 24: Государственный внешний долг

(на конец года)

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Государственный внешний долг:					
млн. долларов США	1398,3	1516,6	1754,2	1949,8	1882,2
в процентах к ВВП	90,3	92,8	92,9	86,0	77,6

За годы независимости в связи с переходом к рыночной экономике произошли значительные перемены в области социальной защиты и социального страхования: пересмотрена, укреплена правовая база, принят ряд новых законов по социальному страхованию и обеспечению граждан.

Принятие Закона «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» заложило основу адресного подхода при оказании государственной поддержки по принципу нуждаемости. Закон предусматривает назначение и выплату двух основных видов государственных пособий. Первый вид - единое ежемесячное пособие (ЕЕП), выплачиваемое малообеспеченным семьям и гражданам, назначается и выплачивается с учетом фактической нуждаемости. Второй вид пособия - ежемесячное социальное

пособие - назначается нетрудоспособным лицам, при отсутствии права на пенсионное обеспечение, определяемым как нуждающиеся в дополнительной помощи. Этот вид пособия получают: дети- инвалиды, дети ВИЧ - инфицированные или больные СПИДом, дети, рожденные от матерей с ВИЧ – СПИДом, инвалиды с детства, взрослые инвалиды, дети, потерявшие одного или обоих родителей, престарелые граждане, матери-героини. Кроме нетрудоспособных и лиц пожилого возраста, оно также выплачивается как отдельным семьям, так и женщинам и детям, нуждающимся в финансовой помощи для поддержания жизненного уровня.

Численность получателей государственных пособий в 2006 году составила 531,9 тыс. человек. При этом получателями единого ежемесячного пособия являются 475 тыс. человек. Получателями социальных пособий – 56,9 тыс. человек (*Таблица 25*).

Таблица 25: Численность получателей государственных пособий, состоящих на учете в органах социальной защиты населения

¹(на конец года, человек)

	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Численность получателей - всего	512 296	576 789	492 981	524 039	510 595	531 935
из них:						
получающих единое ежемесячное пособие	470 321	529 577	443 649	471 985	455 241	475 011
получающих социальное пособие	41 975	47 212	49 332	52 054	55 354	56 924
из них:						
инвалиды с детства	16 223	17 525	18 752	20 202	20 821	21 112
инвалиды от общего заболевания	1 287	1 572	1 889	2 248	2 528	2 636
получатели по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	5 104	6 939	8 408	9 357	10 823	10783

¹ Состоящих на учете в органах Министерства труда и социальной защиты.

За пятилетний период - с 2001 по 2006 год - размер социального пособия в целом вырос в 1,7 раза, размер же единого ежемесячного пособия по малообеспеченности увеличился в 1,7 раза, составив на конец 2006 года в расчете на одного получателя 124,4 сома (*Таблица 26*).

Таблица 26: Средний размер назначенных месячных государственных пособий по видам*(на конец года, сомов)*

	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Средний размер назначенного месячного пособия:						
единого ежемесячного пособия	71,8	96,7	89,5	88,9	87,9	124,4
социального пособия	261,4	312,1	367,3	368,5	364,7	461,2
из них:						
инвалидам с детства	291,2	334,8	400,1	379,9	394,9	493,0
инвалидам от общего заболевания	188,9	217,0	260,2	238,6	245,4	318,0
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	192,9	217,3	269,7	257,3	249,1	339,9

Современное работоспособное население республики отчисляет из своей заработной платы страховые взносы в Социальный фонд. Эти поступления идут на выплату пенсий действующим пенсионерам. В дополнение к солидарному принципу формируется новая модель персонифицированного учета, позволяющая любому желающему открыть собственный счет для внесения страховых взносов в Социальный фонд. Размер пенсии находится в прямой зависимости от суммы внесенных страховых взносов.

На конец 2005 года численность получателей пенсий, состоящих на учете в органах социальной защиты (Социального фонда), составила 536 тыс. человек (*Таблица 27*). За пятилетний период этот показатель снизился на 4,5 процента.

Одной из основных причин сокращения численности пенсионеров является высокий уровень смертности населения старших возрастов, который в 2005 году у мужчин в возрасте 60 лет и старше составил 66 человек на 1000 населения соответствующего пола и возраста, у женщин в возрасте 55 лет и старше - 41 человек (в 2001 г., соответственно, 54 и 37 человек).

Доля пенсионеров в общей численности населения Кыргызстана на протяжении последних пяти лет составляет 10-11 процентов.

Таблица 27: Основные показатели пенсионного обеспечения

	2001	2002	2003	2004	2005
Численность получателей пенсий - всего (на конец года):	561	555	543	544	536
тыс. человек					
в процентах к предыдущему году	98,2	98,9	97,8	100,1	98,5
Численность пенсионеров, приходящаяся на 1000 населения,	113	111	108	107	104
человек					
Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, человек	3,2	3,3	3,4	3,4	3,6
Средний размер назначенных месячных пенсий с учетом компенсационных выплат (на конец года):					
сомов	558,0	607,0	662,0	714,0	775,0
в процентах к предыдущему году	120,8	108,8	109,1	107,9	108,5
Минимальный потребительский бюджет пенсионера (на конец года):					
сомов	1094,1	1166,5	1321,6	1440,1	1534,7
в процентах к предыдущему году	104,3	106,6	113,3	109,0	106,6
Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий, в процентах:					
с минимальным потребительским бюджетом пенсионера	51,0	52,0	50,1	49,6	50,5
со средним размером начисленной заработной платы	38,3	36,0	34,5	31,9	29,7
Реальный размер назначенных месячных пенсий, в процентах к предыдущему году	113,0	106,6	105,8	103,6	103,5

За последние пять лет на долю расходов на социальное страхование и социальное обеспечение (включая субвенции Социальному фонду) из государственного бюджета приходилось от 11,6 до 15,4 процента всех его расходов и отмечалась устойчивая тенденция увеличения объема средств, направляемых на эту статью (**Таблица 28**). К примеру, в 2005 году рост ассигнований на эту статью расходов в сравнении с предыдущим годом увеличился в 1,7 раза, а в сравнении с 2001 годом – в 2 раза. Удельный вес расходов на социальное страхование и социальное обеспечение к ВВП в течение последних четырех лет находился на уровне, составляющем в среднем около 3 процентов.

Таблица 28: Расходы на социальное страхование и социальное обеспечение из государственного бюджета

	2001	2002	2003	2004	2005
Расходы на социальное страхование и социальное обеспечение:					
млн. сомов	1417,1	2340,5	2588,7	2644,8	2858,2
в процентах к ВВП	1,9	3,1	3,1	2,8	2,9
в процентах к общим расходам	11,6	15,4	15,3	14,0	14,2

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

Показатели, касающиеся политической системы

Кыргызская Республика является суверенным государством с 31 августа 1991 года. За время своей независимости Кыргызская Республика прошла сложный и многоступенчатый этап становления и развития.

Конституция Кыргызской Республики (Кыргызстана) провозглашает государство как суверенное, унитарное, демократическое, светское, правовое и социальное, в котором народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, осуществляя свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов.

Граждане избирают Президента, депутатов Жогорку Кенеша (парламента) и своих представителей в органы местного самоуправления-депутатов в местные кенешы. Выборы являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане, достигшие 18 лет.

Нормативным правовым актом, обладающим высшей юридической силой и имеющим прямое действие, является Конституция Кыргызской Республики. На основе Конституции принимаются законы и иные нормативные правовые акты.

Первая Конституция независимого Кыргызстана была принята 5 мая 1993 года. После чего был сложный и многоступенчатый этап становления и развития государства, который, как следствие, не мог не повлиять на конституционную реформу.

В рамках реформирования политического и государственного режима на всенародном референдуме 23 октября 2007 года посредством Закона Кыргызской Республики «О Новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года № 157, Конституция Кыргызской Республики, принятая на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан 5 мая 1993 года, была изложена в новой редакции.

Правовую базу Кыргызской Республики образуют Конституция, конституционные законы, законы, указы Президента, постановления Жогорку Кенеша (парламента), нормативные правовые акты органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика.

В Кыргызской Республике народные обычаи и традиции, не противоречащие свободам и правам человека, поддерживаются государством.

Ввиду исторических особенностей развития кыргызского этноса и в связи с возрождением кыргызских традиций в системе присутствуют элементы обычного права. Одним из примеров является институт суда аксакалов в осуществлении правосудия, наличие тройного айыпа - в системе наказаний, курултая - в управлении государством.

Система органов власти представлена органами государственной власти и местного самоуправления.

Государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики, символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, свобод и прав человека и гражданина.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях.

Президент избирается сроком на пять лет, при этом одно и то же лицо не может быть избрано более двух сроков подряд.

Президент на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения. Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории Кыргызской Республики.

Полномочия Президента могут быть прекращены досрочно в результате отставки по его заявлению, отрешения его от должности в предусмотренном Конституцией порядке, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в результате его смерти.

Законодательную власть представляет Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики

Жогорку Кенеш - парламент Кыргызской Республики - является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

Жогорку Кенеш состоит из 90 депутатов, избираемых сроком на пять лет по партийным спискам.

Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местные государственные администрации.

Правительство является высшим органом исполнительной государственной власти Кыргызской Республики.

Деятельность Правительства возглавляет Премьер-министр. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателей государственных комитетов.

Структура Правительства определяется Премьер-министром и включает в себя министерства и государственные комитеты Кыргызской Республики. Структура Правительства утверждается Жогорку Кенешем.

Исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы осуществляет местная государственная администрация.

Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

Создание чрезвычайных судов не допускается.

Судьи всех судов Кыргызской Республики занимают свои должности и сохраняют свои полномочия до тех пор, пока их поведение является безупречным.

В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

На настоящий момент в Кыргызской Республике ведется разработка нормативной правовой базы по введению института присяжных заседателей.

Самостоятельными органами государственной власти выступают центральные органы государственной власти, такие как Омбудсмен, Прокуратура, Национальный банк, Счетная палата, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов.

Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах: верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемым главой государства - Президентом Кыргызской Республики; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия; ответственности государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий

в интересах народа; разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В Кыргызской Республике признается политическое многообразие.

В Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения. Государство обеспечивает соблюдение их прав и законных интересов.

Политические партии могут участвовать в государственных делах в формах, предусмотренных Конституцией, а также специальным законом, регулирующим деятельность политических партий, – Законом Кыргызской Республики «О политических партиях».

Таблица 29: Число зарегистрированных политических партий:

Год	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Партии	7	9	12	14	25	30	33	39	40	43	65	90

Согласно пункту 3 статьи 72 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике» при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство:

- не более семидесяти процентов лиц одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций;
- не менее пятнадцати процентов лиц не старше 35 лет;
- не менее пятнадцати процентов граждан, представляющих различные национальности.

Жогорку Кенеш за историю своего существования состоял как из одной, так и двух палат. Однопалатный парламент существовал до 1996 года.

Двухпалатный парламент, образованный в 1996 году, состоял из Собрания народных представителей (70 депутатов) и Законодательного собрания (35 депутатов).

В 2003 году парламент вновь стал однопалатным, состоящим из 75 депутатов. В настоящее время Жогорку Кенеш состоит из 90 депутатов, избираемых сроком на пять лет по партийным спискам.

Распределение мест в парламенте по половому признаку характеризовалось преобладанием мужчин.

Таблица 30: Распределение мест в парламенте по половому признаку

Годы	2003	2004	2005	2006	2007
Всего депутатов, %	100	100	100	100	100
Мужчин	62,2	59,8	56,3	100	100
Женщин	37,8	40,2	43,7	-	-

Порядок проведения избирательного процесса регулируется Кодексом о выборах. Подготовку и проведение выборов в Кыргызской Республике осуществляет Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов.

Таблица 31: Календарь проведения выборов

Даты выборов Президента	12 октября 1991 г.	24 декабря 1995 г.	29 октября 2000 г.	10 июля 2005 г. (досрочное прекращение полномочий)
-------------------------	--------------------	--------------------	--------------------	---

Даты выборов депутатов Жогорку Кенеша	5 февраля 1995 г.	20 февраля 2000 г. (две палаты - ЗС и СНП)	27 февраля 2005 г.	16 декабря 2007 г.
---------------------------------------	-------------------	---	--------------------	--------------------

Даты выборов депутатов городских, поселковых, аильных кенешей	17 октября 1999 г.	8 сентября 2002 г. (вновь образованные кенешы)	11 мая 2003 г. (вновь образованные кенешы)	21 сентября 2003 г. (вновь образованные кенешы)	10 октября 2004 г.
---	--------------------	--	--	---	--------------------

В последние годы наблюдается активизация деятельности неправительственных организаций. Так, если на начало 2002 года в республике было зарегистрировано более 6 тыс. таких организаций, то на начало 2006 году их число составило 13 тыс., увеличившись в два раза (**Таблица 32**).

Таблица 32: Число зарегистрированных неправительственных организаций

Год	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
НПО	1550	2010	2722	3817	4669	6058	7630	9289	11197	13018	14617

Так называемые «неправительственные организации» в Кыргызской Республике могут действовать с приобретением статуса юридического лица, посредством регистрации в органах юстиции.

Для получения статуса юридического лица законодательство предусматривает регистрацию некоммерческих организаций в одной из трех организационно-правовых форм: общественное объединение, общественный фонд и учреждение.

Общественными объединениями признаются добровольные объединения физических лиц, объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей и являющиеся некоммерческими организациями.

Общественными фондами признаются не имеющие членства некоммерческие организации, учрежденные как физическими лицами, так и юридическими лицами на основе добровольных взносов и преследующие общественно-полезные цели.

Учреждениями являются организации, создаваемые собственниками для осуществления функций некоммерческого характера и финансируемые ими частично или полностью.

Юридические лица могут создавать объединения юридических лиц в форме союзов или ассоциаций.

Законодательство, регулирующее регистрацию и деятельность некоммерческих организаций, является весьма либеральным. Первый закон, регулирующий деятельность общественных объединений, принят 1 февраля 1991 года.

С принятием данного закона было создано значительное число общественных объединений с различными общественно-полезными целями. 8 мая 1996 года введен в действие Гражданский кодекс Кыргызской Республики, который заложил основы последующего развития законодательства о некоммерческих организациях.

С целью поддержки достижения общественными объединениями своих целей они наделены правом осуществлять производственную и хозяйственную деятельность, которая должна соответствовать целям организации.

Законодательство ограничивает иностранное финансирование в отношении политических партий, профсоюзов, а также общественных объединений, преследующих политические цели. 15 октября 1999 года принят Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», расшифровывающих положения Гражданского кодекса.

Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц», устанавливая в отношении регистрации срок не позднее 10 дней со дня подачи заявления с приложением всех необходимых документов.

Некоммерческие организации в форме общественных объединений и общественных фондов ежемесячно и ежеквартально представляют отчеты в налоговые органы по уплате подоходного налога, ежемесячно и ежеквартально – в органы социального страхования, а также один раз в полгода – в органы статистики. Государственная отчетность имеет заявительный характер.

Неправительственные организации заняли значительное место в общественной жизни, работая над широким перечнем вопросов. Они участвуют в реализации проектов в социальной сфере, оказывают правовую помощь населению, осуществляют мониторинг работы государственных органов и органов местного самоуправления, контролируют

соблюдение прав человека в закрытых учреждениях, участвуют в обсуждении вопросов государственного и местного значения. Неправительственные организации активно принимают участие в разработке проектов законов, в реформировании органов власти и создании новых органов, среди которых Омбудсмен. Представители общественных организаций участвуют в работе таких государственных образований, как Комиссия по правам человека при Президенте Кыргызской Республики, Национальный совет по делам правосудия, во всех национальных советах обязательным является представительство неправительственных организаций.

В настоящее время в Кыргызской Республике Министерством юстиции зарегистрированы 14617 некоммерческих организаций. Из них деятельность свыше 60% направлена на защиту прав человека. Среди НПО, работающих в области защиты прав человека в стране в целом, следует выделить Ассамблею народа Кыргызстана, Правозащитное движение Кыргызстана, Кыргызско-Американское бюро по правам человека, Ассоциацию НПО, Коалицию НПО «За демократию и гражданское общество», Молодежная правозащитная группа, Независимая правозащитная группа, Диамонд, «Гражданское общество против коррупции», Кыргызский комитет по правам человека .

В области защиты прав отдельных категорий граждан функционирует множество организаций, таких как общественные объединения социальной защиты населения, защиты прав потребителей, Центр помощи женщинам, благотворительный фонд для заключенных «СООП» и т. п. Практически все они занимаются информированием граждан об их правах и свободах, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики и международными конвенциями по правам человека.

Свой вклад в защиту прав и свобод человека в Кыргызстане достойно вносят постоянные представительства ОБСЕ, ПРООН, УВКБ и ряд других подразделений ООН, Международной организации по миграции, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Международной федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Фонд Сороса, Британский институт освещения проблем войны и мира, Национальный Демократический Институт (США), Кувейтское общество «Социальная реформа», Американская ассоциация юристов и др.

Число зарегистрированных независимых средств массовой информации на начало 2006 года составило 808 единиц и по сравнению с началом 2002 года возросло в 1,3 раза.

Широкое развитие в последние годы получило независимое радио и телевидение. На территории республики к началу 2006 года действовало 40 телерадиокомпаний, в числе которых республиканский «Радиотелецентр», АОЗТ «КООРТ», ОсОО «Пирамида», ОсОО «НБТ», радиоккомпания «Европа» и др. По сравнению с началом 2002 года число телерадиокомпаний возросло почти в два раза.

В декабре 2000 года совместно с Фондом «За международную толерантность» была создана телепередача «Знак равенства», посвященная проблемам разрешения конфликтов на приграничных территориях трех республик Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, а также международного терроризма в этом регионе. Телепередача вышла в эфир на государственном канале КТР в программе «Замана» (*Таблица 33*).

Таблица 33: Неправительственные организации и средства массовой информации¹

(на начало года; единиц)

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Неправительственные организации	6058	7630	9289	11197	13018
из них политические партии	33	39	40	43	65
Независимые средства массовой информации (СМИ)	625	654	706	757	808

¹ По данным Единого государственного регистра статистических единиц.

Показатели, касающиеся преступности и отправления правосудия.

В соответствии с Уголовным кодексом Кыргызской Республики, преступления, совершаемые в республике, подразделяются на преступления: против личности; в сфере экономики; против общественной безопасности и общественного порядка; против государственной власти; воинские преступления и преступления против мира (**График 20**).

В 2005 году в Кыргызской Республике зарегистрировано 33,3 тыс. преступлений, из них доля тяжких и особо тяжких преступлений составила 66,4 процента. Зарегистрировано 491 убийство, 3 тыс. грабежей и разбойных нападений, 298 случаев изнасилования и 2,6 тыс. преступлений, связанных с наркотиками (**Таблица 34**).

В общем числе выявленных лиц, совершивших преступления, 49,5 процента составили лица в возрасте до 30 лет и 7,4 процента – в несовершеннолетнем возрасте.

В числе лиц, совершивших преступления, 3,6 процента имели высшее образование и 96,4 процента – полное и неполное среднее образование.

Число девочек и девушек несовершеннолетнего возраста, привлеченных к уголовной ответственности, увеличилось и в 2005 году составило 118 человек, против 95 в 2004 году. Доля девочек в общем числе несовершеннолетних, совершивших преступления, составила 9,3 процента.

График 20: Структура преступлений, совершенных в 2006 году
(в процентах к итогу)



Таблица 34: Зарегистрированные преступления по видам

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Всего преступлений					
случаев	37193	35606	32616	33277	31392
в процентах к итогу	100	100	100	100	100
из них:					
умышленные убийства и покушения на убийство	1,1	1,2	1,3	1,5	1,4
умышленные тяжкие телесные повреждения	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
изнасилования и покушения на изнасилование	0,9	0,8	0,9	0,9	0,9
разбои	0,7	0,6	0,7	0,8	0,7
грабежи	4,8	4,4	5,1	8,2	7,7
кражи	42,4	40,4	37,1	37,1	34,9
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	8,1	8,7	9,5	7,7	7,8
хулиганство	7,2	8,6	9,7	9,6	10,7

В целом по республике раскрываемость преступлений, находившихся в производстве на начало 2006 года, снизилась в сравнении с началом 2002 года на 16,7 процентных пункта (*Таблица 35*).

За пять лет раскрываемость умышленных убийств и покушений на убийство снизилась на 13,5 процентных пункта, умышленных тяжких телесных повреждений - на 14,7, изнасилований и покушений на изнасилование - на 11,6, разбоев - на 7,1, грабежей - на 19,3, краж - на 16 процентных пунктов.

Таблица 35: Раскрываемость преступлений по видам

(на начало года; в процентах)

	2003г.	2007г.
Все преступления	81,1	63,3
из них:		
умышленные убийства и покушения на убийство	85,2	73,3
умышленные тяжкие телесные повреждения	86,1	80,0
изнасилования и покушения на изнасилование	93,1	84,7
разбои	89,4	82,5
грабежи	65,1	51,7
кражи	79,2	58,8

По данным Судебного департамента в 2005 году на судебное рассмотрение поступило 21,8 тыс. уголовных дел. Судебным производством окончено 21,5 тыс. уголовных дел. К различным видам наказания приговорено 13,4 тыс. человек, из них 357 человек - оправдано.

Как указывалось выше, число лиц, совершивших преступления, снизилось, что обусловило также и уменьшение числа осужденных (*Таблица 36*).

Число выявленных лиц, совершивших преступления, по полу и возрасту

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Выявлено лиц - всего	18,8	18,9	17,3	17,0	16,4
тыс. человек					
в процентах к итогу	100	100	100	100	100
из них по полу:					
мужчины	89,4	88,1	88,0	88,1	88,7
женщины	10,6	11,9	12,0	11,9	11,3
по возрасту:					
14 -17 лет	7,0	6,3	6,6	7,4	7,1
18 - 24 лет	27,7	26,9	25,6	26,4	25,7
25 - 29 лет	17,0	15,7	16,3	15,7	15,2
30 - 49 лет	39,8	43,6	43,6	42,2	43,5
50 лет и старше	8,5	7,5	7,9	8,3	8,5

Последние пять лет в общем числе осужденных преобладали лица, совершившие кражи (от 26 до 34 процентов) и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (13-15 процентов) (*Таблица 37*).

Таблица 37: Осужденные по приговорам судов, вступившим в законную силу, за отдельные виды преступлений

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Всего осуждено	17,1	16,4	14,7	13,4	13,5
тыс. человек					
в процентах к итогу	100	100	100	100	100
из них за:					
умышленные убийства и покушения на убийство	2,2	2,2	1,9	2,6	2,4
умышленные тяжкие телесные повреждения	1,6	1,8	1,7	2,2	2,0
изнасилования и покушения на изнасилование	1,5	1,3	1,3	1,3	1,5
разбои	1,4	1,2	1,4	1,5	1,4
грабежи	5,0	4,7	4,5	6,3	6,3
кражи	31,2	29,0	28,4	26,4	24,8
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	13,6	14,2	13,9	13,3	12,5
хулиганство	9,2	10,4	11,6	10,4	11,0

Основной мерой наказания осужденных являлось лишение свободы - 73,1 процента в общем числе осужденных в 2005 году, штрафы - 13,2, условное лишение свободы и общественные работы -10,5 процента (*Таблица 38*).

Таблица 38: Распределение осужденных по основным мерам наказания (в процентах к итогу)

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Всего	100	100	100	100	100
в том числе по мерам наказания:					
лишение свободы	70,2	63,6	65,6	73,1	54,7
условное лишение свободы и общественные работы	10,6	13,6	14,2	10,5	25,7
штраф	10,1	13,6	15,7	13,2	16,3
тройной айып (тройное материальное возмещение)	3,0	3,8	3,0	1,8	2,0
прочие меры наказания	6,1	5,4	1,5	1,4	1,3

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Кыргызской Республики мера пресечения в виде заключения под стражу при расследовании уголовного дела избирается по решению суда на срок до двух месяцев. Этот срок может быть продлен судьей до

шести, девяти месяцев или максимально до одного года. Дальнейшее продление срока не допускается.

Лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано до 48 часов.

Число прокуроров на 100 000 человек составляет 14,5.

Основной причиной смертности в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГУИН МЮ Кыргызской Республики является туберкулез (*Таблица 39*).

Таблица 39: Смертность осужденных и лиц, заключенных под стражу

Года	Умерло	Из них от туберкулеза
1999	451	
2000	618	
2001	758	
2002	513	439
2003	292	231
2004	212	146
2005	244	159
2006	107	62

Отмечается рост обращений в кризисные центры (*Таблица 40*).

Таблица 40: Число обращений населения в кризисные центры, суды аксакалов и другие специализированные учреждения (человек)

	Всего	в том числе		из них обратившихся по проблемам семейного (домашнего) насилия		
		жен-ны	муж-ны	всего	жен-щины	муж-чины
Число обратившихся в 2004г.	11936	9792	2144	2236	2189	47
в том числе в:						
суды аксакалов	1597	1133	464	149	117	32
кризисные центры (ассоциации) благотворительные, общественные фонды	9922	8474	1448	2087	2072	15
	417	185	232	-	-	-
Число обратившихся в 2005г.	11269	9146	2123	4651	4134	517
в том числе в:						
суды аксакалов	2154	1454	700	760	539	221
кризисные центры (ассоциации) благотворительные, общественные фонды	8719	7496	1223	3891	3595	296
	396	196	200	-	-	-

В 2005 году по сравнению с 2001 годом расходы на общественный порядок и безопасность из государственного бюджета увеличились в 2,2 раза, а их удельный вес в общих расходах изменился незначительно и составил 8,4 процента. Доля ассигнований бюджета на эту статью расходов к ВВП в течение пяти лет составляла от одного до 1,7 процента (*Таблица 41*).

Таблица 41: Расходы государственного бюджета на общественный порядок и безопасность

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Расходы на общественный порядок и безопасность:					
млн. сомов	957,5	1120,7	1255,6	1687,4	1955,1
в процентах к ВВП	1,3	1,3	1,3	1,7	1,7
в процентах к общим расходам	6,3	6,6	6,7	8,4	7,7

Общие рамки защиты и поощрения прав человека

Принятие международных норм в области прав человека

Ратификация основных международных договоров в области прав человека.

Конституция Кыргызской Республики, имеющая высшую юридическую силу и прямое действие, признает вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права как являющиеся составной частью правовой системы Кыргызской Республики¹.

Кыргызская Республика является участником следующих основных договоров ООН по правам человека и факультативных протоколов к ним*² (*Таблица 42*).

Таблица 42: Основные договоры ООН по правам человека и факультативные протоколы к ним, участницей которых является Кыргызская Республика

Наименование договора	Дата получения ратификационной грамоты или документа о присоединении	Дата вступления договора в силу в отношении Кыргызской Республики
КЛДЖ	10 февраля 1997 г. (а) ³	12 марта 1997 г.
КЛДЖ-ФП	22 июля 2002 г. (а)	22 октября 2002 г.
КПИ	-	-
КПИ-ФП	-	-
КПП	5 сентября 1997 г. (а)	5 октября 1997 г.
КПП-ФП	-	-

¹ В соответствии с частью 3 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики.

² Данные сведения также доступны на сайте по адресу <http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/newhvstatusbycountry?OpenView&Start=1&Count=250&Expand=93#93>

³ Accession – принятие обязательств по договору посредством присоединения.

КПР	7 октября 1994 г. (а)	6 ноября 1994 г.
КПР-ФП-ВК	13 августа 2003 г. (а)	13 сентября 2003 г.
КПР-ФП-ТД	12 марта 2003 г. (а)	12 февраля 2003 г.
МКЗНИ	-	-
МКЗПТМ	29 сентября 2003 г. (а)	1 января 2004 г.
МКЛРД	5 сентября 1997 г. (а)	5 октября 1997 г.
МПГПП	7 октября 1994 г.(а)	7 января 1995 г.
МПГПП-ФП1	7 января 1994 г.	7 января 1995 г.
МПГПП-ФП2-СК	-	-
МПЭСКП	7 октября 1994 г. (а)	7 октября 1994 г.

* На момент подготовки базового документа

Поправки к основным договорам ООН

Государство-участник принял следующие поправки к основным договорам ООН по правам человека:

Наименование договора	Поправка к статье	Дата получения документа о принятии поправки
КЛДЖ	ст.20(1)	-
КПП	ст.ст.17(7) - 18(5)	-
КПР	ст.43(2)	31 мая 2000 г.
МКЛРД	ст.8(6)	-

Кыргызская Республика приняла международные обязательства, вытекающие из основных международных договоров по правам человека и факультативным протоколам к ним в полном объеме:

Наименование договора	Оговорка / Заявление
КПР-ФП-ВК	В Кыргызской Республике минимальный возраст призыва граждан мужского пола на действительную военную службу составляет 18 лет (статья 10 Закона КР «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики»).

Сведения о признании компетенции

Сведения о признании Кыргызской Республикой компетенции комитетов принимать и рассматривать сообщения в рамках контрольных механизмов, предусмотренных основными договорами по правам человека и факультативными протоколами к ним*

Наименование договора	Наименование контрольного механизма, предусмотренного договором					
	Межгосударственное сообщение		Индивидуальное сообщение		Расследование массовых или грубых нарушений	
	Номер статьи	Признание компетенции комитета	Номер статьи	Признание компетенции комитета, вступление в силу	Номер статьи	Признание компетенции и комитета
КЛДЖ-ФП			ст.1	22 июля 2002 г. (а), 22 октября 2002 г.	ст.8	22 июля 2002 г. (а)
КПИ-ФП			ст.1	Не признана	ст.6	Не признана
КПП	ст.21	Не признана	ст.22	Не признана	ст.20	5 сентября 1997 г. (а)
МКЗНИ	ст.32	Не признана	ст.31	Не признана	ст.33	Не признана
МКЗПТМ	ст.76	Не признана	ст.77	Не признана		
МКЛРД	ст.11	Признана	ст.14	Не признана		
МПГПП	ст.41	Не признана				
МПГПП-ФП1			ст.1	7 января 1994 г., 7 января 1995 г.		
МПГПП-ФП2-СК	ст.4	Не признана	ст.5	Не признана		

* На момент подготовки базового документа

Сведения об участии Кыргызской Республики в региональных конвенциях – СНГ⁴:

Наименование конвенции	Подписание	Ратификация / Присоединение
Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, Минск, 26 мая 1995 г.		21.08.2003
Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках СНГ, Кишинев, 7 октября 2002 г.		11.11.2003
Конвенция СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, Москва, 21 октября 1994 г.		21.08.2003
Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов, Москва, 12 апреля 1996 г.		24.02.1997
Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, Москва, 15 апреля 1994 г.		28.12.1995
Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда, Москва, 9 декабря 1994 г.		28.12.1995
Соглашение о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов, Москва, 9 сентября 1994 г.		28.12.1995
Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, Москва, 6 марта 1998 г.		06.02.2001
Соглашение о защите участников уголовного судопроизводства, Минск, 28 ноября 2006 г.		
Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека, Москва, 25 ноября 2005 г.		15.12.2006
Решение о Программе сотрудничества государств - участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы, Минск, 28 ноября 2006 г.		
Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, Кишинев, 7 октября 2002 г.		10.06.2004
Соглашение государств - участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью, Москва, 25 ноября 2005 г.		05.05.2006

⁴ Информация также доступна на сайте Исполнительного комитета СНГ по адресу: <http://www.cis.minsk.by/sm.aspx?uid=9888>

Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

Основополагающие права и принципы защиты и поощрения прав человека закреплены в Конституции Кыргызской Республики.

Конституционно закрепляется принцип святости и неприкосновенности личности и достоинства человека.

В Кыргызской Республике основные свободы и права человека принадлежат каждому от рождения. Свободы и права человека являются действующими. Они признаются в качестве абсолютных и неотчуждаемых, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления, защищаются законом и судом.

Конституционно закреплен один из основополагающих принципов защиты прав человека - принцип презумпции невиновности.

Свободы и права, установленные Конституцией, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных свобод и прав человека.

Также закреплен принцип, уважения свобод и прав, чести и достоинства других лиц, при этом каждый, кто реализует свои свободы и права, не должен ограничивать свободы и права других.

Конституция запрещает издание законов, отменяющих свободы и права человека.

Ограничения свобод и прав человека допускаются Конституцией и законами лишь в целях обеспечения свобод и прав других лиц, общественной безопасности и порядка, территориальной целостности, защиты конституционного строя. При этом сущность конституционных свобод и прав не может быть затронута.

Ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только по приговору суда, вынесенному на основании закона, как наказание за совершенное преступление.

Опубликование законов и других нормативных правовых актов, касающихся свобод, прав и обязанностей человека и гражданина, является обязательным условием их применения.

Ввиду того, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики, является действующей возможность ссылаться на нормы международных договоров о правах человека в государственных органах и учреждениях, в том числе судебных. Так, например, неоднократно случаи ссылок на нормы Конвенции о правах ребенка при рассмотрении имущественных споров.

Основной формой защиты является судебная защита. Данный способ наиболее действенный ввиду обязательности исполнения решения суда и наличия уголовной ответственности за его неисполнение.

Другой формой защиты выступает обращение в вышестоящие инстанции, по административной лестнице.

Обращение в правоохранительные и надзорные органы.

Не менее эффективным является обращение в СМИ.

Следует отметить, что в случае нарушения прав и свобод каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, если лицо не способно оплатить услуги адвоката, юридическая помощь оказывается за счет государства.

К способам защиты относятся: самозащита, восстановление нарушенного права, возмещение вреда, компенсация морального вреда.

В Кыргызстане лицо, чье право нарушено, имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов, органов местного самоуправления и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей.

Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

Одной из организаций, обеспечивающей представительные права этнических групп страны, является Ассамблея народа Кыргызстана.

Статус Ассамблеи определен Указом Президента Кыргызской Республики «О статусе Совета Ассамблеи народа Кыргызстана» от 14 января 1997 года как консультативно-совещательный Совет при Президенте, а 5 августа 2006 года Курултай (съезд) Ассамблеи народа Кыргызстана определил ее статус как объединение юридических лиц.

В стране информация о правах человека распространяется через конференции, семинары, «круглые столы», издание учебников, методических пособий, научных статей, бюллетеней, введения учебных курсов в школах, университетах.

В ряде ВУЗов республики введены дисциплины «Права человека», «Права человека и открытое демократическое общество».

Специально уполномоченным органом, осуществляющим контроль за соблюдением свобод и прав человека и гражданина в Кыргызской Республике, является уполномоченный по правам человека - Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики.

Соответствующие комитеты по защите прав женщин, детей, вопросам религии созданы в парламенте.

**Процесс представления
Национальных докладов Кыргызской Республики
по выполнению положений
международных договоров по защите прав человека**

В сентябре 2006 года в Кыргызской Республике были проведены парламентские слушания о соблюдении Кыргызстаном обязательств в области прав человека. Одним из вопросов, обсужденных на слушаниях, было несвоевременное представление докладов в Комитеты ООН.

После проведения парламентских слушаний Министерство иностранных дел Кыргызской Республики при поддержке ПРООН реализовало проект, который предусматривал подготовку периодических докладов по международным договорам ООН.

С этой целью Указом Президента Кыргызской Республики от 5 апреля 2007 года была создана Комиссия по вопросам разработки национальных докладов Кыргызской Республики в рамках международных договоров по правам человека.

Эксперты для написания документа проходят специальное собеседование на предмет соответствия позиции.

Подготовка докладов осуществляется с привлечением специалистов из государственных органов и общественных объединений.

Документ готовится с учетом Руководящих принципов и Заключительных положений Комитета ООН в отношении содержания и формата докладов.

Документ основывается на информации, полученной от министерств, государственных комитетов и административных ведомств Кыргызской Республики, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с положением индивидов в Кыргызской Республике и обеспечением их прав, а также общественных объединений, занимающихся защитой прав человека.

Первоначальные доклады проходят согласование со всеми компетентными органами на соответствие, проводятся рабочие совещания и встречи.

Другая информация, связанная с правами человека

В сентябре 2000 года была принята Декларация тысячелетия, направленная на продвижение глобального видения по улучшению положения человечества во всем мире в сфере преодоления бедности, установления мира и безопасности, охраны окружающей среды, защиты прав человека и демократии.

В 2005 году республика получила статус пороговой страны (программа помощи США «Счет вызовов тысячелетия»). В этих целях Администрацией Президента разработана Концепция Кыргызской Республики по Пороговой программе Корпорации вызовов тысячелетия (КВТ). Таким образом, Кыргызстан намерен сократить масштабы коррупции, повысить эффективность работы и профессионализм судебных и правоохранительных органов. Программа включает в себя три основных направления:

разработка справедливой и эффективной судебной системы; улучшение прозрачности работы правоохранительных органов; повышение эффективности уголовного преследования в борьбе с коррупцией. Программа также будет способствовать продвижению реформ, направленных на достижение независимости судебной системы, совершенствование системы сдержек и противовесов в правоохранительных структурах, повышение заработной платы и улучшение профессионализма сотрудников судебных и правоохранительных органов. Через продвижение пороговой программы страны ожидается улучшение экономического и в целом жизненного уровня Кыргызстана.

Информация об эффективных средствах правовой защиты

Одним из важнейших конституционных принципов защиты прав человека установлен принцип равенства.

В Кыргызской Республике все люди равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению свобод и прав по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным обстоятельствам личного или общественного характера.

В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные свободы и права, а также равные возможности для их реализации.

Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов, пропаганда и разжигание межнациональной вражды или розни признаются преступным деянием.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает ответственность за нарушение равноправия граждан, а также за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды и геноцид.

Все граждане Кыргызской Республики обладают правом на получение правовой помощи.

Одним из средств правовой защиты является право на обращение в суд. Порядок, форма и сроки таких обращений предусмотрены национальным уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным законодательством.

Действующее законодательство также предусматривает возможность возмещения морального и материального вреда, явившегося следствием нарушения прав человека.

Список сокращений

ВВП	Валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГТРК	Государственная телерадиовещательная компания
ГУИН	Главное управление исправления и наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики
ЕЕП	Единое ежемесячное пособие
ЗАГС	Органы записи актов гражданского состояния
ИПЦ	Индекс потребительских цен
КВТ	Корпорация вызовов тысячелетия
КОР	Комплексные основы развития
НПУЗ	Начальное профессиональное учебное заведение
НССБ	Национальная стратегия сокращения бедности
ОО	Общественное объединение
ООН	Организация объединенных наций
СНГ	Содружество Независимых Государств
ОФ	Общественный фонд
ПРООН	Программа развития объединенных наций
СМИ	Средства массовой информации
СПУЗ	Среднее профессиональное учебное заведение
США	Соединенные штаты Америки
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
