

ИНФОРМАЦИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ КОМИТЕТА ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, В СВЯЗИ С РАССМОТРЕНИЕМ СОВМЕСТНОГО ПЯТОГО И ШЕСТОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА ПО КОНВЕНЦИИ ООН «О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ».

Общие вопросы

1. Просьба представить подробную информацию о характере и масштабах участия государственных ведомств и Управления Омбудсмана в процессе подготовки пятого и шестого периодических докладов государства-участника, а также о том, проводились ли консультации с неправительственными организациями, в том числе с организациями меньшинств и организациями, занимающимися вопросами борьбы с дискриминацией.

Совместный пятый и шестой периодический доклад Азербайджанской Республики подготовлен в соответствии с общими руководящими принципами в отношении формы и содержания доклада, представляемых государствами участниками согласно пункту 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Для подготовки доклада Распоряжением Президента страны была создана Рабочая группа, в состав которой вошли представители соответствующих министерств и ведомств государства. К работе над докладом были привлечены также Уполномоченный по правам человека (Омбудсман) Азербайджанской Республики и представители неправительственных организаций, занимающиеся правозащитной деятельностью.

2. В пункте 125 доклада государства-участника указывается, что статистические данные об этническом составе занятого населения государства-участника были получены в 1999 году. Просьба представить Комитету обновленные дезагрегированные данные, если такие имеются.

3. В пункте 22 доклада государства-участника указано, что в апреле 2009 года должна была проводиться перепись населения. Просьба указать, учитывались ли при проведении этой переписи социально-экономическое положение лиц, относящихся к различным этническим группам, включая их занятость в частном секторе и в государственных учреждениях, а также возможности получения ими социальных или других подобных пособий. Просьба представить соответствующие данные, если таковые имеются, по этим вопросам.

В связи с данными вопросами, необходимо отметить, что в апреле 2009 года была проведена перепись населения Азербайджанской Республики и итоги переписи будут опубликованы только в 2011 году.

Общая правовая основа

4. Просьба представить дополнительную информацию о деятельности Управления Уполномоченного по правам человека (Омбудсмана) в области поощрения и защиты прав, закрепленных в Конвенции. В частности, просьба представить данные о числе полученных Омбудсменом жалоб на расовую дискриминацию и о результатах их рассмотрения, а также о проведенных кампаниях с целью разъяснения людям их прав и имеющихся средств правовой защиты для жертв расовой дискриминации, а также с

целью повышения уровня осведомленности населения о роли в этой связи Уполномоченного по правам человека.

За период деятельности Уполномоченного по правам человека в общей сложности к ней поступило 42.260 обращений. Только в 2008 году число поступивших обращений составило 8.600.

93% общего числа обращений составили жалобы (86,6% это жалобы только за 2008 г.). 38,8% жалоб за 2003-2008 гг. (42,6% жалоб за 2008 г.) касаются нарушений гражданских прав. 61,2%, в том числе 57,4% за 2008 г. посвящены экономическим, социальным и культурным правам.

Следует отметить, что обращений касательно расовой дискриминации Уполномоченному по правам человека не поступало.

Вместе с тем необходимо отметить, что Аппаратом Уполномоченного по правам человека периодически проводятся семинары, круглые столы, и другие мероприятия с участием представителей государственных органов, гражданского общества и различных национальных меньшинств, проживающих на территории Азербайджанской Республики. Также, Омбудсманом проводятся кампании с целью разъяснения населению основных положений Международной Конвенции «О ликвидации всех форм расовой дискриминации».

В районах Азербайджанской Республики Губа, Шеки, Гяндже и в Джалилабаде были открыты региональные центры Аппарата Омбудсмана. С целью оказания представителям национальных меньшинств правовой помощи, изучения их проблем, проведения просветительских мероприятий Аппаратом Омбудсмана в местах компактного проживания представителей национальных меньшинств проводятся различные мероприятия.

5. Просьба указать, рассматривает ли государство-участник вопрос о возможности создания институциональной основы для меньшинств или же о воссоздании Совета по делам национальных меньшинств с включением в его состав представителей меньшинств, с тем чтобы дать меньшинствам больше возможностей для изложения волнующих их вопросов и участия в принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы.

В настоящее время с целью активного участия всех представителей национальных меньшинств в законотворческом процессе, укрепления сотрудничества между государственными органами и представителями национальных меньшинств ведется организационная работа по созданию Консультативного Совета.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что в Администрации Президента Азербайджанской Республики создан и функционирует сектор по вопросам национальных меньшинств.

Статья 2

6. В пунктах 7-26 доклада государства-участника говорится о том, что, несмотря на негативные последствия конфликта в Нагорном Карабахе, которым уже было уделено особое внимание в 2005 году, проживающие в Азербайджане армяне не сталкиваются с какой-либо дискриминацией и что Министерство национальной безопасности не

получало никакой информации, которая требовала бы проведения расследований по случаям расовой дискриминации в отношении этнических армян. В этой связи просьба дать подробную информацию о принятых мерах для установления отсутствия дискриминации. Проводились ли консультации по этому вопросу с представителями гражданского общества и особенно с представителями армянского меньшинства?

Информация о фактах расовой дискриминации в отношении этнических армян, проживающих на территории Азербайджанской Республики не поступало в Министерство Национальной Безопасности.

Хотелось бы отметить, что для возбуждения уголовных дел по уголовному преследованию необходимы соответствующие основания. В соответствии со статьей 46.2 Уголовно-Процессуального Кодекса Азербайджанской Республики (далее – УПК АР) причиной к возбуждению уголовного дела может быть заявление физического лица о совершенном или готовящемся преступлении, сообщение юридического лица (должностного лица) или средства массовой информации либо непосредственное выявление таких сведений дознавателем, следователем или прокурором.

В соответствии со статьей 11.2 УПК АР органы, осуществляющие уголовный процесс, не предоставляют никому из принимающих участие в уголовном процессе преимущества по гражданству, социальной, половой, расовой, национальной, политической и религиозной принадлежности, языку, происхождению, имущественному или служебному положению, убеждениям, месту жительства, месту нахождения и иным не обоснованным законом соображениям.

Граждане Азербайджанской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Азербайджанской Республики, равны перед уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Азербайджанской Республики. Законодательством Азербайджанской Республики не предусмотрены какие-либо привилегии или различия между представителями этнических меньшинств, которые являются гражданами Азербайджанской Республики и проживают на ее территории.

7. Просьба представить информацию о принятых мерах по обеспечению преподавания языков меньшинств и преподавания на этих языках. В этой связи просьба указать, обеспечивается ли преподавание на армянском и талышском языках и изучение этих языков в некоторых школах. Просьба представить информацию о мерах по развитию взаимопонимания между культурами, включая меры по расширению осведомленности в этих вопросах преподавателей и воспитателей.

С целью сохранения и развития языков меньшинств, особое внимание уделяется преподаванию этих языков в средних школах. В регионах, где компактно проживают представители национальных меньшинств, созданы условия для изучения их родного языка в школах.

В частности, в 244 школах Ленкоранского, Астаринского, Лерикского и Массалинского районов 17478 учащихся изучают талышский язык. В 123 школах Белаканского, Огузского, Губинского, Гусарского, Габалинского, Исмаиллинского и Хачмазского районов 18671 учащихся изучают лезгинский язык. В 25 школах Белаканского и Закатальского районов 1859 учащихся изучают аварский язык. В двух школах Губинского района 159 учащихся изучают иврит. В шести школах Загатальского района 564 учащихся изучают тсахурский язык. В одной школе Губинского района 113 учащихся изучают хыналыгский язык. В трех

школах Габалинского района 223 учащихся изучают удинский язык. В 2-х школах Самухского района 29 учащихся изучают курдский язык. В местах проживания этнических грузин функционирует 12 школ из которых в шести обучение ведется на грузинском языке, в пяти на грузинском и азербайджанском, и в одной школе обучение ведется на грузинском, азербайджанском и русском языках.

Для эффективной организации преподавания языков национальных меньшинств большое внимание уделяется подготовке и изданию учебных программ, учебников и учебных пособий, дидактических материалов, методических пособий, рекомендаций. За последние годы в Азербайджане изданы учебные программы, 17 наименований учебников, среди которых "Изучаем родной язык", "Азбука", "Лезгинский язык", "Талышский язык", "Татский язык", "Курдский язык", "Сахурский язык", "Аварский язык", "Удинский язык".

Вместе с тем, в 2007 – 2008 гг. Министерством Образования совместно с Международным Комитетом Красного Креста в рамках проекта « Пропаганда знаний о принципах международного гуманитарного права» были организованы различные семинары и круглые столы для учителей по следующим темам:

- уважение к правам и свободам человека независимо от национальности, расы, вероисповедания и языка;
- развитие личности и чувства достоинства человека;
- дружба, толерантность, взаимопонимание и равенство между представителями различных наций, этнических групп, вероисповеданий, носителей различных языков;
- развитие культурного наследия этнических меньшинств и малых народностей;
- наши законы и традиции.

8. *Просьба представить информацию о конкретных мерах и действиях, предусматриваемых Национальным планом действий по защите прав человека с целью активизации усилий по недопущению всех форм дискриминации (пункт 12 доклада государства-участника). Просьба указать, осуществляется ли этот план в настоящее время и какие меры приняты или предусматриваются в области мониторинга, предварительного анализа или оценки эффективности этого плана. Просьба представить данные о финансовых средствах, выделенных для реализации этого плана.*

Распоряжением главы государства от 28 декабря 2006 года был утвержден «Национальный План Действий по защите прав человека в Азербайджанской Республике».

В соответствии с данным документом осуществляются соответствующие меры, направленные на усиление диалога между культурами и сотрудничества между религиями, внедрение культуры мира и терпимости, охрану и дальнейшее развитие культурного наследия национальных меньшинств, развитие правового понимания и правовой культуры населения, запрещение дискриминации, проведение просветительских мероприятий в городах и районах Азербайджанской Республики в целях пропаганды мирного сосуществования.

В журнале «Ганунчулуг» (Законность), газете «Адлия» (Юстиция), учредителями которых является Министерство Юстиции, регулярно публикуются соответствующие статьи и материалы, направленные на развитие правового понимания и правовой культуры населения, еще более надежное обеспечение прав и свобод человека, запрещение дискриминации, пропаганду мирного сосуществования и терпимости, в то же время сотрудники министерства в регионах страны ведут просветительскую работу в этом направлении.

10 октября 2006-го года парламентом страны был принят Закон Азербайджанской Республики «Об обеспечении гендерного равенства». Основной целью закона является

устранение всех форм дискриминации по половой принадлежности, создания мужчинам и женщинам равных возможностей в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах общественной жизни. В законе определены основные направления государственной политики, связанной с обеспечением гендерного равенства, обязанности государства по его обеспечению, гарантии гендерного равенства в экономических и социальных отношениях, реализации права на труд и на получение образования, недопущения сексуальных домогательств и т.д.

Азербайджанская Республика присоединилась к кампании Совета Европы по борьбе с насилием против женщин. 21 декабря 2006-го года Парламентом Азербайджанской Республики было принято специальное заявление «О борьбе с насилием против женщин, в том числе и бытовым насилием».

25 января 2007-го года Распоряжением Кабинета Министров была утверждена «Республиканская Комплексная Программа по борьбе с повседневным насилием в демократическом обществе». В рамках данной программы закреплены комплексные мероприятия, связанные с предотвращением насилия против женщин, в том числе, в области совершенствования законодательства, работы с лицами совершившими подобные деяния, сотрудничества с международными организациями, мероприятия организационного характера, в области образования, правовое просвещение населения, учет статистических данных, мониторинги и т.д.

В пункте 2.1 и 2.2 данной Программы соответствующим государственным органам было поручено проведение экспертизы национального законодательства и по ее результатам разработка предложений по совершенствованию законодательства, разработка законов регулирующих осуществление Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», а также подготовка закона о предотвращении насилия в отношении женщин.

Комитетом по Проблемам Семьи, Женщин и Детей Азербайджанской Республики в сотрудничестве с Фондом Народонаселения ООН был подготовлен проект закона «О предотвращении бытового насилия».

В данном проекте меры по предотвращению бытового насилия разделяются на правовые, социальные и профилактические мероприятия. Правовые меры охватывают рассмотрение жалоб государственными органами, привлечение виновных к уголовной и административной ответственности, вопросы обеспечения жертв юридической помощью и т.д.

Социальные мероприятия заключаются в обеспечении социальной защиты лиц, пострадавших от бытового насилия, оказании им правовой и медицинской помощи за счет государства, содействие в получении соответствующих документов, социальных пособий, продолжении образования, трудоустройстве и т.д. В проекте предусмотрено создание центров помощи, временных убежищ для жертв бытового насилия.

Следует также отметить, в соответствии с принятыми дополнениями и изменениями в Конституцию Азербайджанской Республики от 18 марта 2009 года, в статью 25 Конституции дополнена положениями о запрещении наделения кого-либо льготами и привилегиями, либо отказе в их предоставлении в зависимости от расы, национальности, религии, языка, пола и других признаков.

9. Государство-участник указывает, что в результате некоторых принятых мер на его территории созданы равные условия для деятельности представителей всех религиозных меньшинств (пункт 16 доклада государства). Просьба представить дальнейшую информацию о конкретных мерах по обеспечению таких равных условий.

В Азербайджанской Республике созданы равноправные условия для деятельности представителей всех религиозных меньшинств. Сегодня представители религиозных меньшинств живут в условиях взаимного понимания и терпимости.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания» каждый свободно определяет отношение к вере, обладает правом исповедовать любую религию самостоятельно или совместно с другими, выражать и распространять убеждение по отношению к религии.

В соответствии со статьей 48 Конституции Азербайджанской Республики, каждый гражданин имеет право на свободу совести и определения отношения к религии, имеет право на свободное выражение и распространение религиозных убеждений, выполнять религиозные обряды.

Статья 4

10. С учетом правовых положений, упоминаемых в пунктах 25-63 доклада государства, в том числе положений Уголовного кодекса, просьба указать, все ли требования статьи 4 Конвенции инкорпорированы в национальное законодательство. Кроме того, просьба сообщить о причинах отсутствия дел, в которых делаются ссылки на эти правовые положения (пункты 27 и 45 доклада).

В соответствии со 2-ой частью статьи 148 Конституции Азербайджанской Республики международные договоры, участницей которых является Азербайджанская Республика, являются неотъемлемой составной частью системы законодательства Азербайджанской Республики. В соответствии со статьей 51 Конституции Азербайджанской Республики при возникновении противоречия между нормативными правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и принятые путем референдума акты), и межгосударственными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договоры.

Статья 5

11. Комитет получил информацию о трудностях, с которыми сталкиваются российские граждане из Чечни при установлении статуса беженца, в частности в связи с требованием о регистрации ("прописки"), наличие которой позволило бы им иметь доступ к рынку труда, жилью и медицинскому обслуживанию. Просьба указать, какие приняты меры для обеспечения социальных и экономических прав российских граждан из Чечни на равной основе с другими просителями убежища. Кроме того, просьба представить информацию о просветительских кампаниях с целью недопущения социальной стигматизации указанной группы населения и о профессиональной подготовке государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов с целью недопущения тенденции к дискриминационному поведению.

В целях осуществления государственной политики в сфере миграции, развития системы управления ею, регулирования и прогнозирования миграционных процессов, координации деятельности соответствующих государственных органов в данной сфере Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года создана Государственная миграционная служба и утверждено ее положение.

В рамках реализации Государственной Программы Азербайджанской Республики по Миграции на 2006-2008 гг. были усовершенствованы существующие формы статистической отчетности в сфере трудовой миграции; определены правила предоставления статуса иммигранта иностранцам и лицам без гражданства; упрощены Правила предоставления иностранцам индивидуального разрешения на занятие оплачиваемой трудовой деятельностью на территории Азербайджанской Республики, утверждены виды документов для лиц, обладающих статусом эмигранта, усовершенствована регистрационная система иностранцев, усилена ответственность за нарушение миграционного законодательства и т.д.

С целью дальнейшего улучшения законодательства в этой области, были внесены изменения и дополнения в законодательные акты в сфере миграции, в соответствии с которыми определен срок временного пребывания на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства, разработан механизм, предоставляющий им право на временное и постоянное проживание в Азербайджане. В настоящее время подготавливается проект Миграционного Кодекса.

Помимо этого, 4 марта 2009-м году Президентом Азербайджанской Республики подписан Указ «О применении принципа «единого окна» в управлении миграционными процессами», целью которого является упрощение процедур предоставления иностранцам и лицам без гражданства соответствующих разрешений для проживания и занятия трудовой деятельностью на законных основаниях.

Согласно Указу, осуществление данного механизма поручено Государственной Службе Миграции. Планируется введение приема заявлений от иностранцев и лиц без гражданства по электронной почте.

Одним из новшеств является то, что с 1-го июля 2009 года были отменены въездные и выездные визы, выдаваемые иностранцам и лицам без гражданства, получившим разрешение на временное или постоянное проживание в Азербайджане. Таким образом, данная категория лиц может выезжать из страны и возвращаться в Азербайджан на основании паспортов и соответствующих удостоверений, выданных Государственной Службой Миграции.

12. В докладе государства упоминается о широком круге мер по борьбе с торговлей людьми и, в частности, делается ссылка на Национальный план действий и на создание Фонда помощи жертвам торговли людьми, на статьи 144.1 и 144.2 Уголовного кодекса, а также приводятся статистические данные о числе жертв, проведенных расследований и вынесенных обвинительных приговоров в 2004-2006 годах. Просьба представить подробную и обновленную информацию о числе жертв, а также о полученных жалобах, проведенных расследованиях и судебных процессах, обвинительных приговорах и мерах наказания виновных в таких преступлениях. Просьба представить также данные о средствах, выделяемых для реализации государственных программ и политики в области защиты жертв торговли людьми, а также информацию о проектах в области подготовки и повышения осведомленности сотрудников

правоохранительных органов, занимающихся вопросами жертв торговли людьми; о мерах по развитию и укреплению международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и о борьбе с коррупцией в правоохранительных органах.

Следует отметить, что в дополнение к законодательным актам в сфере борьбы с торговлей людьми Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 февраля 2009 года был утвержден Национальный План деятельности Азербайджанской Республики по борьбе с торговлей людьми (2009—2013 годы).

В рамках начавшихся мероприятий, предусмотренных Национальным Планом Действия, были разработаны законопроекты «Правила Механизма Национального Перенаправления, связанного с жертвами торговли людьми» и «Правила по установлению жертв торговли людьми», которые были переданы на утверждение Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

Была проведена совместная работа с рядом действующих в стране неправительственных организаций и другими общественными объединениями. В соответствии с новым Национальным Планом Действия от 17 марта 2009 года между Министерством Внутренних Дел и Коалицией неправительственных организаций против Торговли Людьми, объединяющей 45 неправительственных организаций, был подписан Меморандум Взаимопонимания о сотрудничестве.

13 и 17 апреля 2009 г. между Коалицией неправительственных организаций против торговли людьми и представителями организаций-членов Рабочей Группы при Национальном Координаторе были проведены встречи, на которых обсуждалось положение дел в области борьбы против торговли людьми, защиты жертв торговли людьми, сотрудничества с неправительственными организациями.

С целью повышения эффективности борьбы с преступлениями по торговле людьми и с целью изучения передового опыта в этой области в первом полугодии 2009 года было обеспечено участие сотрудников МВД на тренингах в различных странах.

Кроме этого, сотрудники Управления приняли участие в мероприятиях, проводимых в Азербайджане в рамках подготовленных Международной Организацией по Миграции и Международной Организацией Труда проектов «Усиление ответных механизмов борьбы с торговлей людьми», «Защита жертв торговли людьми» и «Увеличение государственного потенциала по управлению Горячей линией», «Среднее школьное образование в области предотвращения торговли людьми в Азербайджане», «Предотвращение торговли людьми в отношении детей».

В Национальном Плате Действия также предусмотрено проведение обучения и укрепление связей с соответствующими международными объединениями, организациями и правоохранительными органами других стран, с целью повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности и уголовного преследования.

Вместе с тем, Азербайджан ратифицировал Европейские Конвенции об уголовно-правовой и гражданско-правовой ответственности за коррупционные преступления и является членом Группы Государств Против Коррупции (GRECO).

При поддержке ООН Азербайджан был одним из организаторов учрежденной в 2006 году Международной Ассоциации Антикоррупционных Органов, включающей 140 стран, и на

проведенной в Пекине ее учредительной конференции министр юстиции Азербайджанской Республики был избран вице-президентом Ассоциации.

Принимая во внимание активное участие Азербайджана в работе Ассоциации, в частности динамичное развитие страны, 31 марта 2008 года в Баку состоялось заседание руководящего органа Ассоциации – Исполнительного Комитета. На следующий день была организована международная конференция, посвященная обмену опытом в сфере борьбы с коррупцией с участием руководителей органов прокуратуры и высококвалифицированных специалистов в сфере борьбы с коррупцией из разных стран, представителей авторитетных международных организаций и местных неправительственных структур.

Принятый в 2004 году Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с коррупцией» направлен на выявление, предупреждение правонарушений связанных с коррупцией, защиту социальной справедливости, прав и свобод человека и гражданина и т.д. В последние годы в стране принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих борьбу с коррупцией. К ним можно отнести Распоряжения Президента Азербайджанской Республики «Об утверждении Государственной программы по борьбе с коррупцией (2004—2006 годы), «О применении Закона Азербайджанской Республики «Об утверждении Положения о Комиссии по борьбе с коррупцией».

В целях продолжения мер в области борьбы с коррупцией, усовершенствования нормативно-правовой базы и институциональных механизмов, повышения прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и осуществления государственной политики в данной области Распоряжением главы государства были утверждены Национальная стратегия по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией и связанный с ее осуществлением План деятельности на 2007 — 2011 годы. Национальная стратегия по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией, являясь продолжением Государственной программы по борьбе с коррупцией (2004—2006 годы), устанавливает последовательные и поэтапные, долгосрочные и краткосрочные меры, которые осуществляются в области борьбы с коррупцией. В этой связи необходимо отметить, что в Министерстве Юстиции принят специальный План Мероприятий по исполнению Национальной стратегии в органах юстиции.

С 2006-го года прием в органы юстиции осуществляется на основании новых усовершенствованных процедур. В контексте борьбы с коррупцией и с целью обеспечения прозрачности приема на службу в органы юстиции от 26 мая 2006-го года был принят Закон «О прохождении службы в органах юстиции», и Указом Президента Азербайджанской Республики от 13 декабря 2007-го года утверждено Положение о правилах проведения конкурса и собеседования с кандидатами для приема на службу в органы юстиции.

13. Как указывается в докладе государства (пункт 53) жертвам торговли людьми выплачиваются в период их реинтеграции пособия. Просьба дать дальнейшую информацию о числе жертв, получивших это пособие, и о типичной продолжительности "периода реинтеграции". Просьба указать, разработаны ли положения, которые укрепляли бы гарантии правовой защиты жертв торговли людьми и предусматривающие выплату им компенсации, а также созданы ли центры реинтеграции и реабилитации жертв. Кроме того, просьба указать, оказывается ли помощь жертвам на их языке, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (пункт 11).

В центре пристального внимания находятся вопросы реабилитации пострадавших от преступлений, связанных с торговлей людьми, обеспечения их безопасности, оказания качественной медицинской, психологической, социальной, бытовой и правовой помощи.

Правительством страны также были утверждены нижеследующие документы:

- Порядок создания, финансирования, деятельности специальных учреждений для жертв торговли людьми, а также контроля над их деятельностью (от 9 ноября 2005-го года);
- Постановление об определении суммы пособия, выплачиваемого в период реинтеграции пострадавшим от торговли людьми (от 17 июня 2006-го года);
- Порядок осуществления социальной реабилитации жертв торговли людьми (от 6 марта 2006-го года);
- Порядок беспрепятственной выдачи специальному полицейскому учреждению жертв торговли людьми (от 1 февраля 2008-го года);
- Устав убежища для временного проживания жертв торговли людьми (от 17 февраля 2006-го года);
- Устав «Горячей линии» для лиц, пострадавших от торговли людьми, а также потенциальных жертв торговли людьми (от 27 октября 2007-го года).

Для поддержания постоянной бесплатной связи с жертвами и вероятными жертвами торговли людьми, в Управлении по борьбе с торговлей людьми с 2007-го года действует «горячая линия», которая принимает звонки со всех стран мира. С этой же целью также действует и телефонная линия помощи в одной из неправительственных организаций, с которой в настоящее время сотрудничает Министерство Внутренних Дел. В то же время с 2006-го года функционирует убежище для временного проживания жертв торговли людьми.

В результате оперативно-профилактических мероприятий за 2008 год было выявлено 390 фактов и в связи с этим привлечено к уголовной ответственности 348 лиц, а также, в соответствии с национальным законодательством, проведены комплексные мероприятия по реабилитации 78 жертв, им оказана вся необходимая помощь.

Из числа зарегистрированных преступлений возбуждены уголовные дела по 76 фактам - по статье 144-1 УК АР (торговля людьми), по 1 – по статье 144-2 УК АР (принудительный труд), по 10 – по статье 171 УК АР (вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией), по 7 – по статье 242 УК АР (незаконное распространение порнографических материалов), по 6 – по статье 151 УК АР (принуждение к действиям сексуального характера), по 1 – по статье 172 УК АР (подмена чужого ребенка), по 115 - по статье 243 УК АР (вовлечение в занятие проституцией) и по 174 фактам – по статье 244 УК АР (содержание притонов).

В 2008 году в приют для временного проживания жертв торговли людьми были помещены 52 человека, 9 жертв направлены на профессиональные курсы, 13 женщин трудоустроены. 9-и жертвам была выплачена компенсация за материальный ущерб. На основании соответствующего постановления Кабинета Министров 41-й жертве торговли людьми в период их реинтеграции были выплачены пособия.

За первое полугодие 2009 года, было зарегистрировано 47 фактов, связанных с торговлей людьми (ст. 144-1 УК АР), 41 человек был привлечен к уголовной ответственности за совершение такого рода преступлений и были выявлены 60 человек, ставшие жертвами торговли людьми. В течении этого года, за совершение преступления, предусмотренного статьей 144-1 Торговля людьми были вынесены судебные приговоры в отношении 17 человек. Из этих лиц 1 человек приговорен к 3 годам ограничения свободы, 1 человек к лишению свободы сроком до 5 лет, 6 человек к лишению свободы сроком до 10 лет.

За первое полугодие 2009 года 30 человек (1 ребенок) из 60 выявленных жертв размещены в убежище, им была оказана юридическая, медицинская и психологическая помощь, большинство жертв были реинтегрированы в общество. 11 жертв были обеспечены работой, 32 человека были отправлены на профессиональные курсы, также 9 человек с помощью Азербайджанской Конфедерации Предпринимателей были отправлены на предпринимательские курсы и им были выданы соответствующие сертификаты. Необходимо также отметить, что в соответствии с положениями действующих нормативно-правовых актов лица ставшие жертвами торговли людьми размещаются в приют на 30 дней и этот срок может быть продлен. Дети ставшие жертвами торговли людьми размещаются в приют на 60 дней, и этот срок может быть продлен в соответствующем порядке.

Кроме того, малолетним детям, находящимся на попечении жертв торговли людьми, размещенных в убежище была оказана соответствующая помощь. Так как, 1 из детей жертв торговли людьми Министерством Образования был размещен в школу-интернат, трое в детский сад.

Также в судебном процессе 9 жертвам был возмещен материальный ущерб, нанесенный в результате совершенного преступного деяния. На основании соответствующего решения правительства республики 47 жертв получили пособия в период реинтеграции, 31 жертва получила материальную помощь из Фонда Помощи жертвам торговли людьми. Иностранцам и лицам без гражданства, являющимся жертвами торговли оказывается соответствующая помощь на их родном языке.

Согласно Уголовно-процессуальному Кодексу орган, осуществляющий уголовный процесс, обязан обеспечить участникам уголовного процесса, не владеющим языком, на котором ведется уголовное судопроизводство, право на получение разъяснений об их праве на использование родного языка (ст.26 УПК). Права участников уголовного процесса, не владеющих языком, на котором ведется уголовное судопроизводство, обеспечиваются за счет государственного бюджета Азербайджанской Республики. Согласно Гражданскому процессуальному Кодексу лицам, участвующим в деле, но не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается и разъясняется право ознакомиться со всеми материалами дела, делать заявления, давать объяснения и показания, выступать на суде, заявлять ходатайства, подавать жалобы на родном языке, а также бесплатно пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном настоящим Кодексом (ст.11 ГПК).

14. В связи с пунктами 74-78 доклада государства, в которых говорится о различиях в применении санкций к иностранцам, статус которых не узаконен, с одной стороны, и террористам, с другой стороны, а также в свете пункта 121 доклада, в котором говорится о защите беженцев и вынужденных переселенцев, просьба пояснить, каким образом гарантируется на практике соблюдение принципа недопущения принудительного возвращения.

Азербайджанская Республика является участницей Европейской Конвенции об Экстрадиции 1957 года, ее двух Дополнительных Протоколов 1975 и 1978-го годов, Европейской Конвенции о правовой помощи по уголовным делам 1959 года, также Международной Конвенции по борьбе с транснациональной преступностью 2000 года и т.д., которые включают в себя соответствующие положения об экстрадиции лиц совершивших преступления. Кроме этого, Азербайджанской Республикой заключены ряд двухсторонних договоров со многими государствами.

На основании вышеуказанных Международных Конвенций, а также Типового договора ООН по экстрадиции был разработан и 15 мая 2001 года принят Закон Азербайджанской Республики «О выдаче (экстрадиции) лиц, совершивших преступления». Основной целью данного Закона является создание правового механизма выдачи преступников странам, которые не связаны с Азербайджаном договорными обязательствами. В Законе учтены все основные принципы международного права и соблюдения прав человека.

Закон не предусматривает выдачу лиц при наличии оснований для предположения, что в результате выдачи запрашиваемое лицо будет подвергнуто преследованию в связи с расой, национальностью, языком, религией, гражданством, политическими взглядами или полом.

Согласно статье 3 вышеуказанного Закона в выдаче лица отказывается при предоставлении в установленном законодательством порядке лицу, выдача которого запрашивается, политического убежища на территории Азербайджанской Республики; если являющееся основанием для выдачи действие, совершенное лицом, выдача которого запрашивается, признано Азербайджанской Республикой преступлением политического характера; при совершении преступления, являющегося основанием для выдачи, на территории Азербайджанской Республики. Вместе с тем, в выдаче лица может быть отказано в следующих случаях:

- при наличии достаточных оснований для предположения, что в результате выдачи запрашиваемое лицо будет подвергнуто в запрашивающем государстве пыткам или жестокому, нечеловеческому обращению или наказанию, либо обращению или наказанию, унижающему достоинство.
- при наличии остаточных оснований для предположения, что в результате выдачи запрашиваемое лицо будет подвергнуто преследованию связи с расой, национальностью, языком, религией, гражданством, политическими взглядами или полом.

Если преступление, являющееся основанием для выдачи лица совершено за пределами территории запрашивающего иностранного государства и за данное преступление согласно законодательству Азербайджанской Республики уголовного преследования не предусматривается.

Необходимо отметить, что учитывая будущее возвращение вынужденных переселенцев в Нагорный Карабах и другие окружающие его районы, в соответствии с «Государственной Программой по улучшению жилищных условий и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев» от 2004 года, предусмотрено начало подготовки проекта Программы Большой Репатриации- «Большое Возвращение». Данная программа подготавливается при участии и финансовой поддержке международных финансовых учреждений, агентств ООН, международных и национальных гуманитарных организаций.

В указанной Программе будет предусмотрена очистка от мин оккупированных территорий, формы обеспечения добровольного и безопасного возвращения вынужденных переселенцев на родные земли, механизм возвращения имущества, восстановление и компенсация, повторная интеграция, планирование и выполнение процессов обратного возвращения и т.д.

Следует отметить, что начало процесса осуществления мероприятий по данной Программе будет происходить после освобождения оккупированных Республикой Армения территорий Азербайджана.

15. Как указывается в докладе государства (пункт 103), государство гарантирует равные возможности всем кандидатам на национальных и местных выборах. В этой связи просьба представить статистические данные о представленности этнических групп и

меньшинств в Национальном собрании (Милли Меджлисе) и в муниципалитетах. Просьба также указать, включаются ли представители различных этнических групп и меньшинств в состав Центральной избирательной комиссии и районных избирательных комиссий.

16. Просьба представить статистические данные о составе гражданской службы, в разбивке по этническим группам.

В связи с данными вопросами хотелось бы отметить, что в Азербайджанской Республике при приеме на работу не запрашивается информация относительно национальности лица и вместе с тем данная информация не указывается на документах удостоверяющих личность лиц.

17. Просьба представить дальнейшую информацию о принятых мерах по реформированию судебной системы во исполнение принятого в декабре 2004 года Закона "О судебном-правовом совете" и, в частности, о принятых мерах по обеспечению независимости судей.

Начиная с 2004-го года законодательная база, регулирующая судебную деятельность, была полностью исследована совместно с экспертами Совета Европы, проведена работа по ее совершенствованию в соответствии с европейскими стандартами. При этом руководствовалось рекомендацией Комитета Министров Совета Европы о независимости, эффективности и роли судов (1994 г.), Европейской Хартией о статусе судей (1998 г.), Заключением Консультативного Совета Европейских Судей о стандартах независимости и несменяемости судей (2001 г.).

В результате принятых мер основательно обновлен Закон Азербайджанской Республики «О судах и судьях», приняты и успешно применяются Закон «О Судебно-правовом совете», Положение о Комитете по отбору судей, Правила отбора кандидатов на должности судей, Кодекс этического поведения судей, Инструкция о ведении делопроизводства в судах и др. документы. Важно заметить, что меры, направленные на совершенствования судебной системы, преследуют собой, прежде всего, такую важную цель, как обеспечение независимости судебной власти.

Независимость судей обеспечивается их деполитизацией, несменяемостью и неприкосновенностью в течение их полномочий, ограниченностью назначения на должность, привлечения к ответственности, освобождения от должности и прекращения полномочий, независимостью деятельности судебной власти и осуществлением правосудия в порядке, предусмотренном в законе, недопустимостью ограничения и вмешательства в судопроизводство со стороны какой-нибудь личности и личной безопасностью судей.

Следует подчеркнуть, что в соответствии с новым законодательством был сформирован Судебно-правовой совет - постоянно действующий независимый орган, осуществляющий функции самоуправления судебной власти. Совет решает в пределах своих полномочий вопросы обеспечения организации судебной системы Азербайджана, осуществляет организацию отбора на вакантные должности и оценивает деятельность судей, решает вопросы изменения места работы, продвижения их по должности, привлечения к дисциплинарной ответственности, а также другие вопросы, связанные с судами и судьями.

Процесс отбора и назначения лиц на должности судей играет огромную роль в обеспечении независимости судебной системы. И в этом плане особое внимание заслуживает порядок

отбора кандидатов на должности судей, разработанных на основе самых передовых и прозрачных методов.

С целью проведения отбора кандидатов на должность судьи - проведение тестовых экзаменов, собеседований, прохождение долгосрочных курсов - Судебно-правовым советом был сформирован Комитет по отбору судей, который свою деятельность строит с привлечением представителей общественности и неправительственных организаций.

С применением новых правил уже проведены два конкурса, в которых изъявили желание участвовать свыше 1700 кандидатов, а успеха добились только 157 из них. Это дало возможность увеличить количество судей на 50%. Сейчас в Азербайджане на 100 тысяч населения приходится 6 судей, против 4-х в 2000 году. Следует подчеркнуть, что представители посольств, а также международных организаций, наблюдавших за ходом проведения экзаменов, высказали свое удовлетворение и дали положительное заключение по поводу проведения прозрачных и объективных отборов.

По новому законодательству назначение на должность и освобождение от должности судьи осуществляется только на основании предложения Судебно-правового совета, при этом в отношении судьи судов первой инстанции такое решение принимается президентом страны, а других инстанций – парламентом. Судьи назначаются на должность бессрочно и предельный возраст нахождения их на этой должности составляет 65 лет. В исключительных случаях, если возникает необходимость в использовании профессионализма судьи, достигшего данного возраста, по предложению Судебно-правового совета срок его полномочий может быть продлен до 70 лет.

Также важным шагом в области обеспечения независимости судебной системы, является усовершенствование порядка привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Так, дисциплинарное производство в отношении судьи может быть начато только Судебно-правовым советом, а проверку по нему может вести лишь член Совета, являющийся судьей. В голосовании по данному вопросу участвуют лишь члены Совета, являющиеся судьями, за исключением председателя Верховного Суда и судьи-докладчика. Судья, в отношении которого начато дисциплинарное производство, для защиты имеет право пользоваться услугами адвоката или коллеги судьи.

Согласно законодательству правосудие в Азербайджанской Республике осуществляют только суды. Судьи подчиняются только Конституции и законам Азербайджанской Республики, при принятии решений они основываются на свое внутреннее убеждение и на результаты судебных исследований.

Законодательством установлена уголовная ответственность за вмешательство в какой бы то ни было форме в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия, за посягательство на жизнь судьи, за угрозу убийством, причинением вреда здоровью, уничтожением или повреждением имущества в отношении судьи.

Помимо этого для обеспечения государственной защиты жизни, здоровья, жилища и имущества судей, осуществляющих правосудие, был принят специальный нормативно-правовой акт - Закон «О государственной защите судебных и правоохранительных органов».

Также большую роль в укреплении независимости судебной системы играют общественные объединения (ассоциации) судей. Так, согласно законодательству, судьи, объединяясь на основе общих интересов, могут учреждать свои общественные объединения на основе принципов добровольности и принципов равноправия членов.

Особо внимание в нашей стране уделяется и вопросам материального и социального обеспечения судей. Следует заметить, что по сравнению с 2000-ым годом заработная плата судей была повышена в 25 раз.

Кроме этого в отношении судей, образцово выполняющих свои обязанности, долговременно и безупречно работающих, а также имеющих другие достижения со стороны Судебно-правовой совета применяются поощрительные меры.

Проводимые в стране судебно-правовые реформы способствовали проявлению интереса и влиятельных международных организаций, в том числе финансовых структур, наглядным результатом которого является осуществление совместно с Всемирным Банком проекта по модернизации системы юстиции и судебной системы.

18. Принимая во внимание достижение значительного прогресса в области обеспечения экономических, социальных и культурных прав лиц, затронутых процессом внутреннего перемещения в результате имевшего в прошлом место конфликта, Комитет выражает, однако, обеспокоенность в связи с тем, что как в сельских, так и в городских районах внутренне перемещенные лица по-прежнему живут в неответствующих нормальным требованиям помещениях, в меньшей степени пользуются экономическими возможностями и сталкиваются с препятствиями в реализации своего права на охрану здоровья. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с тем, что в городских районах сохраняются отдельные школы для детей внутренне перемещенных лиц. В этой связи просьба представить подробную информацию о принятых мерах в целях улучшения положения внутренне перемещенных лиц, в частности о мерах, направленных на расширение их участия в планировании месторасположения новых поселений, расширение их доступа к занятости, с уделением особого внимания женщинам, более полного удовлетворения их потребностей в области охраны здоровья, а также поощрения обучения их детей в школах вместе с детьми местного населения.

19. Просьба указать, проводилась ли оценка эффективности мер, принятых в рамках государственной программы улучшения условий жизни и расширения занятости беженцев и переселенцев (пункт 151 доклада государства-участника), и если проводилась, то каковы результаты такой оценки.

В связи вопросами 18 и 19, необходимо отметить, что Правительством проводится последовательная работа в данной сфере. На сегодняшний день в Азербайджане ликвидированы последние палаточные городки, в которых временно проживали беженцы и вынужденные переселенцы, и тем самым у более 70-ти тысяч вынужденных переселенцев улучшены жилищные условия. За последние 5 лет 72647 беженцев и вынужденных переселенцев были обеспечены рабочими местами. В результате деятельности, осуществляемой Правительством Азербайджана, уровень бедности среди беженцев и вынужденных переселенцев сократился с 74% до 30%.

За этот же период времени на социальную защиту беженцев и вынужденных переселенцев Правительством было выделено 1 млрд. 250 млн. долларов США.

С целью обеспечения и реализации социальных и экономических прав Правительством были приняты государственные программы. Среди них - по сокращению бедности и устойчивого развития на 2008-2015 годы, по Стратегии Занятости на 2006-2015 г, по осуществлению Стратегии Занятости на 2007-2010 г., по социально-экономическому развитию регионов Азербайджана на 2009-2013 годы.

В результате принятых мер и успешной макроэкономической политике, осуществляемой на фоне значительного роста ВВП, за последние 5 лет в стране создано более 760 000 новых рабочих мест. В 2008 году уровень бедности в стране составил 13,2% против 46,7 % в 2002 году, безработицы 6,2% против 10,7% в 2003 году. В государственном бюджете на 2009 год расходы социальной направленности составляют 40% . Важно отметить, что в условиях мирового экономического кризиса за первые шесть месяца 2009 года рост ВВП страны составил 4,1%. Продолжается реализация всех инфраструктурных и социальных проектов.

Считаем необходимым отметить, что Всемирный Банк признал Азербайджан в прошлом году самой активной страной-реформатором.

Статья 6

20. Просьба привести примеры случаев, когда на положения Конвенции делались бы ссылки в национальных судах и Конвенция превалировала бы над внутренним законодательством. Просьба указать, рассматривались ли жалобы на расовую дискриминацию Конституционным судом (пункты 153 и 154 доклада государства-участника) и выносились ли на рассмотрение судов жалобы со ссылками на соответствующие положения Уголовного кодекса, касающиеся расовой дискриминации. Просьба представить статистические данные о возбужденных делах и вынесенных мерах наказания, если таковые имели место, в отношении преступлений, связанных с расовой дискриминацией, и в отношении которых применялись соответствующие положения действующего национального законодательства, как рекомендовал Комитет в своих предыдущих заключительных замечаниях. Просьба дать подробную информацию о мерах, принятых с целью информирования населения о доступных средствах правовой защиты в области борьбы с расовой дискриминацией.

21. Приняты ли государством-участником какие-либо меры по обеспечению информированности людей об их правах и устранению факторов, которые могут препятствовать обращению жертв за помощью, например таких как недостаточно чуткое отношение правоохранительных органов к случаям расовой дискриминации?

22. В связи с заявлением государства-участника согласно статье 14 Конвенции, которая предусматривает возможность рассмотрения Комитетом сообщений отдельных лиц, просьба представить информацию о мерах по информированию населения об этом средстве правовой защиты.

В связи с вопросами 20, 21 и 22, необходимо подчеркнуть, что согласно статистическим данным, судами первой инстанции Азербайджанской Республики по статье 111 (Расовая дискриминация) Уголовного Кодекса уголовных дел не рассматривалось, за совершение преступлений, предусмотренных статьей 283 УК (действия, направленные на возбуждение национальной, расовой, социальной или религиозной ненависти и вражды) было осуждено за 2007 год – 4, за 2008 год -1 человек. При вынесении приговоров суды ссылались на статьи Конвенции и на соответствующие положения национального законодательства.

С целью просвещения населения и улучшения доступа законодательным актам Азербайджанской Республики Министерством Юстиции при поддержке Международного Агентства по Развитию США (USAID) создан Интернет сайт www.e-qanun.az, который является единым электронной базой официальных текстов нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики. Начиная с 1991-го года, в базу были внесены более 18-ти

тысяч нормативно-правовых актов и актов нормативного характера опубликованных в официальных изданиях республики. Министерство поддерживает, ежедневно обновляет, обеспечивает беспрепятственный и бесплатный доступ к законодательной базе Азербайджанской Республики.

Наряду с этим, с целью ознакомления общественности страны, заключительные замечания и рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации по итогам рассмотрения совместного третьего и четвертого периодического доклада были переведены на азербайджанский язык и были распространены в виде брошюр.

Необходимо отметить, что было организовано специальное мероприятие, посвященное презентации данных брошюр с участием представителей общественности и неправительственных организаций, занимающихся правозащитной деятельностью.

Статья 7

23. Просьба сообщить, имеются ли радио- и телевизионные программы, целью которых является поощрение и защита культуры меньшинств, и которые отражали бы многокультурный характер азербайджанского общества. Просьба указать, выделяются ли для таких программ государственные средства или субсидии. Просьба представить информацию о положении журналистских и политических кругов в связи с мерами, принятыми в отношении журналистов, которые, как было установлено, оскорбляли религиозные ценности или ввозили в Азербайджан литературу, пропагандирующую религиозную нетерпимость (пункты 203, 204 доклада государства-участника).

Сотрудники Государственного Комитета по работе с религиозными образованиями Азербайджанской Республики активно участвуют в различных телевизионных и радио передачах на религиозные темы посвященных правам и свободам человека

С апреля 2009 года Государственный Комитет кроме журнала «Dövlət və din» («Государство и религия»), стал выпускать еженедельную газету «Səmiyyət və Din» («Общество и Религия»). В этих изданиях дается возможность печатать свои материалы представителям всех религиозных конфессий.

Государственный Комитет систематически проводит семинары с участием руководителей других государственных структур с привлечением руководителей местных органов исполнительной власти, членов комиссий по религиозным делам созданных при исполнительной власти, прочих соответствующих ведомств и представителей общественности.

За первую половину 2009 года была проведена экспертиза 2708 книг из которых 253 не были разрешены для импорта или издания, так как в них исповедовались пристрастие, разобшение и радикализм. Были проведены встречи с руководителями типографий и издательств, на которых широко обсуждались вопросы связанные с ситуацией в области издания религиозной литературы.

В Азербайджане также ведутся радио и телевизионные передачи, издаются книги и газеты на языках национальных меньшинств, проживающих в стране.

24. Просьба представить информацию о работе по подготовке кадров, которая организуется для сотрудников правоохранительных органов и судебной системы в области прав человека, в том числе по вопросам расовой дискриминации.

Уделяя особое внимание первичному и продолжительному процессу усовершенствования обучения судей, кандидатов на должности судей и прокуроров, в соответствии с международной практикой 11 мая 2007 года при Судебно-Правовом Совете был учрежден Сектор обучения судей и государственных обвинителей. Сектором были подготовлены первичные программы обучения для кандидатов в судьи и продолжительные программы обучения для судей и государственных обвинителей. В данные программы включены также материалы по изучению Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Наряду с этим в учебную программу Академии Юстиции созданной в 2006 году Распоряжением Президента включены различные темы по изучению международных документов относительно прав человека и основных свобод, в том числе и вышеуказанной Конвенции ООН.

25. Просьба сообщить, были ли приняты какие-либо меры по распространению информации о содержании Конвенции среди населения и по расширению осведомленности населения в вопросах, касающихся дискриминации по признакам расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности.

Конвенция была переведена на Азербайджанский язык и распространена среди гражданского общества, в том числе в различных образовательных учреждениях и была размещена на интернет страницах.