



017/2

The Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the latter's Note Verbal dated 30 May 2008 has the honour to transmit herewith the written replies of the Government of Azerbaijan to the list of issues adopted by the Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families in connection with the initial periodic report of the Republic of Azerbaijan on the measures that have been taken to fulfill Azerbaijan's commitments under the Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families.

The Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosure: 28 pages

Office of the United Nations High Commissioner
For Human Rights
Geneva



**Информация по перечню вопросов к первоначальному докладу
Азербайджанской Республики
о выполнении положений Конвенции ООН
«О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей»**

Вопрос 1

На современном этапе социально-экономического развития республики наблюдается процесс усиления трудовой миграции в Азербайджанской Республике. Наряду с трудовой миграцией граждан Азербайджанской Республики за границу имеет место и трудовая миграция иностранцев в нашу республику.

Трудовая миграция граждан Азербайджанской Республики за границу началась в конце 80-х, начале 90-х годов прошлого века и за прошедший период претерпела значительные изменения, как по своему характеру, так и масштабу.

В конце 80-х, начале 90-х годов прошлого века в результате политического и экономического кризиса, вследствие оккупации Армянской Республикой 20 процентов территории Азербайджанской Республики, потере около 300 тысяч рабочих мест на оккупированных территориях, наличие около 1 миллиона беженцев и вынужденных переселенцев, а также в связи с переходом на новые социально-экономические отношения уменьшения потребности на рынке труда в ряде профессий, миграция граждан Азербайджанской Республики за границу носила массовый характер.

В настоящее время миграция граждан Азербайджанской Республики за рубеж не носит массовый характер, а наоборот наблюдается возвращение в Азербайджан граждан, некогда покинувших республику, а также увеличивается число иностранцев, приезжающих в Азербайджанскую Республику.

Основной причиной сокращения миграции за границу граждан Азербайджанской Республики является ускоренное экономическое развитие страны, становление общественно-политической стабильности в стране и рост жизненного уровня населения.

Анализ трудовой миграции выявляет несколько основных направлений потока рабочей силы из Азербайджана за границу, в частности в Российскую Федерацию, Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Украину, Германию и другие страны Западной Европы. Превалирующая часть граждан Азербайджанской Республики, являющихся трудящимися-мигрантами находится в Российской Федерации. В основном они занимаются мелким предпринимательством и торговлей.

На данный момент отсутствуют точные данные о количестве граждан Азербайджана, занимающихся оплачиваемой трудовой деятельностью за рубежом.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики граждане Азербайджана занимающиеся трудовой деятельностью за рубежом должны проинформировать об этом дипломатические представительства и консульства Азербайджанской Республики в этих странах.

Иностранцы, прибывающие в Азербайджан, в основном осуществляют оплачиваемую трудовую деятельность и соответствующие государственные органы предпринимают все необходимые меры, для того чтобы трудовая деятельность иностранных граждан осуществлялась в рамках законодательства Азербайджанской Республики.

В Азербайджанской Республике иностранные граждане занимаются трудовой деятельностью в основном в промышленной сфере, в сфере строительства, транспорта, торговли, услуг, операций связанных с недвижимостью, арендой.

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики иностранцы могут работать на территории Азербайджанской Республики после получения индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности. Согласно законодательству Азербайджанской Республики определенная категория иностранных граждан может заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью на территории Азербайджанской Республики без индивидуального разрешения.

Так, если в 2003 году число иностранных работников в Азербайджанской Республике составило 3951 человек, в 2004 году 4655 человек, в 2005 году 7187 человек, в 2006 году 6231 человек, то в 2007 году этот показатель составил 5307 человек, а в первой половине 2008 года 4704 человек, из числа которых на основе индивидуальных разрешений на занятие оплачиваемой трудовой деятельностью в 2007 году работало 1667 человек, в первой половине 2008 года 3477 человек, а по данным на 1 октября 2008 года их число достигло 3891 человек.

В настоящее время ведется работа по интеграции базы данных в сфере миграции различных государственных органов, а также в области создания единой информационной системы по миграции и Государственного реестра населения Азербайджанской Республики. Так, вопрос о создании единой системы информации в сфере миграции нашел свое отражения в "Государственной Программе по реализации Стратегии Занятости Азербайджанской Республики (2007-2010 годы)", утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 15 мая 2007 года, а также "Государственной Программе Азербайджанской Республики по Миграции (2006-2008 годы)", утвержденной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 25 июля 2006 г.

Вопросы, связанные с устранением проблем граждан Азербайджанской Республики, занимающихся трудовой деятельностью за рубежом, решаются в рамках сотрудничества с соответствующими государственными органами данных стран. Сотрудничество осуществляется на основе двусторонних межправительственных соглашений, а в случае отсутствия таких соглашений на основе межведомственных протоколов и соглашений. Так с целью, обеспечения

участия граждан Азербайджанской Республики на законных основаниях на рынке труда Российской Федерации, в 2007 году Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики, Министерством Здравоохранения и Социального Развития Российской Федерации и Федеральной Миграционной Службой Российской Федерации был утвержден и успешно реализуется План Оперативных Мероприятий, охватывающий вопросы сотрудничества в сфере защиты социальных прав граждан Азербайджанской Республики работающих на территории Российской Федерации, а также оказания им правовой помощи.

Реализация на фоне общественно-политической и макроэкономической стабильности в Азербайджанской Республике крупномасштабных международных проектов по разработке нефтяных месторождений и транспортировке нефти, создание благоприятной среды для бизнеса и размещения иностранных инвестиций, а также динамичное развитие экономики страны являются основными факторами усиления процесса трудовой миграции иностранцев в Азербайджанскую Республику.

Учитывая нынешний темп экономического развития и общественно-политическую стабильность в республике, в последующие годы ожидается увеличение потока мигрантов в Азербайджан. В тоже время ожидается превалирование этнических азербайджанцев, живущих на территории государств-участников СНГ (особенно из Российской Федерации и Грузии) и граждан Турции на внутреннем рынке труда нашей республики. Статистические данные о регистрации иностранцев по месту жительства еще раз подтверждают рост динамики миграции граждан этих государств в Азербайджанскую Республику.

Вопрос 2

Вопросы трудовой миграции в Азербайджанской Республике регулируются и осуществляются нижеследующими государственными органами:

- Государственная Миграционная Служба (создана указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года, № 560);
- Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики;
- Министерство Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики;
- Министерство Внутренних Дел Азербайджанской Республики;
- Государственный Комитет по Делам Беженцев и Вынужденных Переселенцев Азербайджанской Республики ;
- Государственная Пограничная Служба Азербайджанской Республики.

Основная цель государственной миграционной политики заключается в регулировании миграционных потоков и защите при этом национальных интересов Азербайджанской Республики, устранении негативных последствий процессов незаконной миграции, создании условий для осуществления прав мигрантов.

Основными задачами государственной миграционной политики являются:

- эффективное использование миграционных процессов для развития государства;
- соблюдение интересов государства, общества и людей в реализации миграционных программ и мероприятий;
- борьба с нелегальной миграцией;
- создание условий для ускоренной адаптации мигрантов к существующему в стране социально-экономическому положению;
- защита прав мигрантов.

Трудовая миграция в Азербайджанской Республике регламентируется Конституцией Азербайджанской Республики, Законами Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» от 28 октября 1999 года, «Об иммиграции» от 22 декабря 1998 года, «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах» от 14 июня 1994 года, «О борьбе с торговлей людьми» от 28 июня 2005 года, "Государственной Программой по Миграции (2006-2008 годы)" от 25 июля 2006, "Стратегией Занятости Азербайджанской Республики (2006-2015 годы)" от 26 октября 2005 года и "Государственной Программой по реализации Стратегии Занятости Азербайджанской Республики (2007-2010 годы)" от 15 Мая, 2007 г., международными конвенциями стороной которых является Азербайджан, а также двухсторонними и многосторонними соглашениями, подписанными Азербайджанской Республикой.

Закон Азербайджанской Республики «Об иммиграции» от 22 декабря 1998 года регулирует процесс иммиграции в Азербайджанскую Республику иностранцев и лиц без гражданства и связанные с этим отношения.

Закон Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» устанавливает правовые, экономические и социальные основы процессов трудовой миграции в Азербайджанской Республике, регулирует отношения, возникающие в этой области.

Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» устанавливает правовые и организационные основы профилактики торговли людьми, борьбы с торговлей людьми, а также правовой статус жертв торговли людьми в Азербайджанской Республике, регулирует вопросы защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи.

Азербайджанская Республика придает важное значение двустороннему и многостороннему сотрудничеству в сфере миграции. В связи с этим Азербайджанская Республика присоединилась к 10 международным правовым актам в области трудовой миграции, в частности Соглашению стран членов ООН «О сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией» от 6 марта 1998 года.

Вопрос 3

Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 25 июля 2006 года №1575 утверждена "Государственная Программа по Миграции (2006-2008 годы)".

Этот документ определяет направления и меры по реализации миграционной политики в стране.

Осуществление государственной миграционной политики предусматривает скоординированную деятельность соответствующих государственных структур в рамках «Государственной Программы по Миграции» по следующим направлениям:

- прогнозирование миграционных процессов, формирование эффективной государственной миграционной политики с учетом изменений в политическом и экономическом положении, усовершенствование механизма управления в сфере миграции;
- совершенствование законодательства в сфере миграции;
- обеспечение эффективности государственного регулирования в сфере миграции, осуществление соответствующих мероприятий с целью устранения дублирования функций, координация деятельности соответствующих государственных структур в сфере миграции;
- развитие сотрудничества с миграционными службами иностранных государств и международными организациями для решения возникающих проблем в сфере миграции;
- создание соответствующей системы для интеграции в общество и адаптации к местным условиям иностранцев и лиц без гражданства проживающих на территории Азербайджанской Республики;
- осуществление комплекса мероприятий по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми;
- создание консультационной службы по миграции и т.д.

В рамках «Государственной Программы по Миграции» был проведен анализ существующих миграционных процессов, в особенности в сфере трудовой миграции, а также системы управления миграцией.

С целью организации управления миграционными процессами в республике Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года № 560 создана Государственная Миграционная Служба. С целью совершенствования законодательства в этой сфере области были внесены изменения и дополнения в законодательные акты в сфере миграции, в настоящее время ведется работа по подготовке проекта Миграционного Кодекса.

Наряду с этим, в рамках реализации Государственной Программы Азербайджанской Республики по Миграции (2006-2008 гг.) осуществлены следующие мероприятия:

- усовершенствованы существующие формы статистической отчетности в сфере трудовой миграции;
- определены правила предоставления статуса иммигранта иностранцам и лицам без гражданства;
- усовершенствованы Правила предоставления иностранцам индивидуального разрешения на занятие оплачиваемой трудовой деятельностью на территории Азербайджанской Республики;
- начато применение соответствующих статусов связанных с пребыванием иностранцев и лиц без гражданства на территории Азербайджанской Республики;

- проводятся мероприятия по созданию Единого миграционного информационного центра;
- учреждены правила добровольного размещения и содержания иностранцев и лиц без гражданства, в отношении которых было принято решение о выдворении их за пределы Азербайджанской Республики, в Центре содержания незаконных мигрантов Государственной Миграционной Службы;
- разработан проект Правил установления квот по привлечению иностранцев и лиц без гражданства к оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики;
- разработан проект Правил по адаптации иммигрантов к местным условиям в Азербайджанской Республике;
- разработан проект Стратегии Азербайджанской Республики по реадмиссии.

Вопрос 4

Соответствие законодательства Азербайджанской Республики в сфере трудовой миграции положениям Международной Конвенции «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» обеспечивает выполнение всех обязательств вытекающих из данной Конвенции и ее положения полностью выполняются.

В соответствии со статьей 148 Конституции Азербайджанской Республики, международные договора, участницей которых является Азербайджанская Республика, – неотъемлемая составная часть системы законодательства Азербайджанской Республики. Согласно статье 151 (юридическая сила международных актов) Конституции Азербайджанской Республики при возникновении противоречия между нормативно-правовыми актами, входящими в систему законодательства Азербайджанской Республики (исключая Конституцию Азербайджанской Республики и акты, принятые путем референдума) и международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, применяются международные договора.

Вопрос 5

Иностранцы, прибывшие в Азербайджанскую Республику на законном основании и получившие, в порядке установленном национальным законодательством, соответствующее индивидуальное разрешение на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики признаются трудящимися мигрантами.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства имеют право свободно прибывать в Азербайджанскую Республику, жить и заниматься трудовой деятельностью на территории Азербайджана.

Трудовая деятельность иностранцев на территории Азербайджанской Республики регулируется Трудовым Кодексом Азербайджанской Республики и Законом

Азербайджанской Республики «О трудовой миграции». Согласно этому закону каждый трудоспособный иностранец, а также лицо без гражданства, достигшее 18 лет имеет право осуществлять оплачиваемую трудовую деятельность на территории Азербайджанской Республики. В соответствии со статьей 13 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства при нахождении в Азербайджанской Республике могут пользоваться всеми трудовыми правами наравне с гражданами Азербайджанской Республики и в соответствии с этими правами имеют обязанности, если законом или международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, не предусмотрено иное. Также запрещено ограничение трудовых прав иностранцев и лиц без гражданства, предусмотренных настоящим Кодексом и другими нормативно-правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных законом и недопустимо установление в области трудовых отношений преимущественных прав иностранцам и лицам без гражданства по сравнению с гражданами Азербайджанской Республики.

Сезонно трудящиеся иностранцы, а также иностранцы работа которых связана с переездами, и трудящиеся иностранцы целевого найма признаются трудящимися-мигрантами и пользуются всеми соответствующими правами и льготами.

Вопрос 6

В соответствии со статьей 3 Международной Конвенции "О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей", настоящая Конвенция не применяется к беженцам и лицам без гражданства, если такое применение не предусмотрено национальным законодательством или международными документами. Национальным законодательством в сфере трудовой миграции также не предусмотрено его применение к беженцам.

Согласно статье 6 Закона Азербайджанской Республики «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев» беженцы пользуются всеми основными правами и свободами наравне с гражданами Азербайджанской Республики, имеют одинаковые с ними обязанности.

Вопрос 7

В рамках СНГ Азербайджанская Республика присоединилась к Соглашению «О сотрудничестве в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» (1994). Данное соглашение в основном охватывает вопросы защиты социальных прав трудящихся мигрантов, взаимного признания дипломов и рабочего стажа, а также предусматривает осуществление обмена опытом и информацией по вопросам управления миграционными процессами. Вместе с тем, Азербайджанская Республика присоединилась к Соглашению «О сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией» (1998) и к Положению «О правилах обмена информацией в сфере незаконной миграции и единой базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которых в страны

участницы Соглашения о сотрудничестве стран членов СНГ в борьбе с незаконной миграцией запрещен существующим национальным законодательством», утвержденному Постановлением глав государств членов СНГ от 25 января 2000-го года.

Наряду с этим подписаны двусторонние Соглашения о сотрудничестве в сфере миграции с Молдовой, Казахстаном, Киргизией, Украиной, Беларусью и др., также ожидается подписание такого рода соглашений с рядом других стран. Защита прав трудящихся-мигрантов, их социальная защита, облегчение процедур их трудоустройства являются основным содержанием этих соглашений. Среди них следует отметить следующие:

-Договор о сотрудничестве в области трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Кыргызской Республики. Баку 23 апреля 1997 г.

-Договор между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Казахстан о трудовой деятельности и социальной защите граждан Азербайджанской Республики временно работающих в Республике Казахстан и граждан Республики Казахстан временно работающих в Азербайджанской Республике. Астана, 22 октября 1999 г.

-Договор между Правительством Азербайджанской Республики и Кабинетом Министров Украины о трудовой деятельности и социальной защите граждан Украины временно работающих в Азербайджанской Республике и граждан Азербайджанской Республики временно работающих в Украине. Киев, 3 июня 2004 г.

-Договор о сотрудничестве в области миграции между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Молдова. Баку, 22 февраля 2007г.

-Договор между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Беларусь о трудовой деятельности и социальной защите граждан Республики Беларусь временно работающих в Азербайджанской Республике и граждан Азербайджанской Республики временно работающих в Республике Беларусь. Баку, 2 мая 2007 г.

-Договор между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Республики Молдова о трудовой деятельности и социальной защите граждан Республики Молдова временно работающих в Азербайджанской Республике и граждан Азербайджанской Республики временно работающих в Республике Молдова. Кишинев, 21 апреля 2005г.

В 2007 году между Министерством Труда и Социальной Защиты Азербайджанской Республики, Министерством Здравоохранения и Социального Развития Российской Федерации и Федеральной Миграционной Службой Российской Федерации был утвержден План Оперативных Мероприятий, охватывающий вопросы сотрудничества в сфере защиты социальных прав граждан Азербайджанской Республики работающих на территории Российской Федерации, а также оказания им правовой помощи.

В тоже время, министром Труда и Социальной Защиты Азербайджанской Республики и руководителем Администрации по Социальному Обеспечению Трудящихся Мигрантов Проживающих за Границей Филлипинской Республики

был подписан протокол о встрече, посвященный сотрудничеству в сфере трудовой миграции.

Вопрос 8

Согласно внутренней процедуре присоединения Азербайджанской Республики к данной Конвенции правительством были проинформировано население республики, а также даны соответствующие указания государственным органам.

Работниками Министерства Труда и Социальной Защиты Населения, а также других государственных органов, ответственных за регулирование процессов миграции в республике, в средствах массовой информации периодически проводится информационно-просветительская работа в сфере трудовой миграции, в частности по вопросам законодательства, существующего положения в этой области, а также по вопросам нашедшим отражение в Международной Конвенции.

Международная Конвенция Организации Объединенных Наций «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» является общедоступной на интернет-сайте www.e-qanun.az, который администрируется Министерством Юстиции Азербайджанской Республики.

Вопрос 9

Неправительственные организации в сфере миграции занимаются в основном просвещением населения, оказанием правовой помощи, исследовательской деятельностью.

С 1997 года в Азербайджанской Республике заключается Генеральное Коллективное Соглашение между Конфедерацией Профсоюзов, Кабинетом Министров, а с 2001 года и с участием Национальной Конфедерации Организаций Предпринимателей (работодателей). Последнее Соглашение заключено на 2008-2009 годы. Оно предусматривает, принятие необходимых мер для получения полной и всесторонней информации о внутренних и внешних трудовых мигрантах, продолжении соответствующих мер по усовершенствованию законодательства в сфере труда, занятости, трудовой миграции и использованию опыта заключения международных соглашений по защите прав трудовых мигрантов.

Вопрос 10

Государственная миграционная политика осуществляется на основе принципов недопущения дискриминации по признаку расы, пола, религии, гражданства, возраста, политических убеждений или приверженности к какой-либо социальной группе. Любая форма дискриминации в отношении мигрантов, в том числе трудящихся-мигрантов запрещена национальным законодательством.

Согласно статье 4 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» иностранцы и лица без гражданства независимо от социального и имущественного положения, расовой и имущественной принадлежности, пола, языка пользуются всеми правами и свободами и исполняют все обязанности наравне с гражданами Азербайджанской Республики.

В соответствие со статьей 11 данного Закона иностранцы и лица без гражданства в трудовых отношениях пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Азербайджанской Республики, если законодательством и международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, не предусмотрены иные правила.

Кроме того, в соответствии со статьей 13 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства при нахождении в Азербайджанской Республике могут пользоваться всеми трудовыми правами наравне с гражданами Азербайджанской Республики и в соответствии с этими правами имеют обязанности, если законом или международными договорами, стороной которых является Азербайджанская Республика, не предусмотрено иное.

При этом статья 16 Трудового Кодекса предусматривает, что в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию между работниками по гражданству, полу, расе, вере, национальности, языку, месту жительства, имущественному положению, общественно-социальному происхождению, возрасту, семейному положению, убеждению, политическим взглядам, принадлежности к профессиональным союзам или другим общественным объединениям, служебному положению, а также другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника, определение непосредственно или косвенно на основе этих факторов преимуществ и льгот, а также ограничение их прав.

Иностранцы граждане и лица без гражданства не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной деятельностью, если назначение на эти должности или занятие такой деятельностью приусловлено принадлежностью к гражданству Азербайджанской Республики.

Вопрос 11

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» не предусматривается никаких ограничений на воссоединение трудящегося-мигранта с его семьей. В соответствии со статьей 10 Закона, трудящиеся-мигранты и члены их семей пользуются одинаковыми правами на социальную защиту, предусмотренными соответствующим законодательством для граждан Азербайджанской Республики, занимающихся трудовой деятельностью, и членов их семей.

Члены семьи трудящегося-мигранта имеют право устраиваться на работу в порядке, предусмотренном правилами привлечения иностранцев к оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики

В соответствии со статьей 15 того же Закона, иностранцы и лица без гражданства имеют право на охрану здоровья в порядке, предусмотренном законодательством Азербайджанской Республики и международными договорами стороной которых она является.

В трудовых договорах, заключенных между юридическими или физическими лицами и трудящимся-мигрантом, могут быть предусмотрены другие условия, позволяющие улучшить социальную защиту трудящегося-мигранта.

Согласно статье 17 данного Закона иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики, на основаниях и порядке, установленных для граждан Азербайджанской Республики, имеют право на получение жилого помещения из государственного, ведомственного или общественного фонда, если законами Азербайджанской Республики не предусмотрены иные правила.

Вопрос 12

В случаях ущемления прав трудящегося-мигранта он имеет право обращаться в судебные или правоохранительные инстанции. Обращение трудовых мигрантов с жалобами по каким-либо вопросам осуществляется в рамках процедур предусмотренных для граждан Азербайджанской Республики.

В соответствии с Положением о Государственной миграционной службе Азербайджанской Республики, утвержденном Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года, № 560, одной из задач Государственной миграционной службы является обеспечение рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан Азербайджанской Республики, а также иностранцев и лиц без гражданства, и их прием, своевременно в том числе посредством интернет-сайта, отвечать на поступившие обращения, и принимать иные меры в установленном законодательством порядке.

В соответствии со статьей 10 Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» право судебной защиты обеспечивается на любой стадии судопроизводства по защите предусмотренных в Конституции Азербайджанской Республики и других законах прав и свобод граждан Азербайджанской Республики, проживающих на ее территории иностранных граждан, а также лиц без гражданства, законных интересов юридических лиц от всяких посягательств и нарушений закона.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Азербайджанской Республики от 11 июня 1999 г «Об обжаловании в суде решений и действий (бездействия), нарушающих права и свободы граждан» иностранцы и лица без гражданства могут

обратиться в соответствующий суд в установленном настоящим Законом порядке, если в межгосударственных договорах, поддерживаемых Азербайджанской Республикой, не предусмотрен иной порядок.

В настоящее время не были зарегистрированы факты поступления жалоб в связи с нарушением прав мигрантов в сфере труда. Также не имеется информации по применению национальными судами напрямую положений Конвенции.

В соответствии со статьей 15 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики государственный надзор за соблюдением трудового законодательства в Азербайджанской Республике осуществляет Государственная Инспекция Труда при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики, созданная Указом Президента Азербайджанской Республики от 15 апреля 1999 г. за №544.

Кроме того, в соответствии со статьей 292 Трудового Кодекса работник имеет право на подачу иска о восстановлении нарушенных прав:

1. Если работник обнаружит, что его права и законные интересы были нарушены в связи с вопросами, перечисленными в статье 288 настоящего Кодекса, он может требовать восстановления своих нарушенных прав, обратившись в органы, разрешающие в предусмотренном настоящим Кодексом порядке индивидуальные трудовые споры;

2. Для восстановления своих нарушенных прав работник может обратиться в суд либо в предусмотренный статьей 294 настоящего Кодекса соответствующий орган по досудебному разрешению трудовых споров, а также бастовать единолично на условиях и в порядке, определенном статьей 295 настоящего Кодекса;

3. Для восстановления нарушенных прав работник может обратиться в орган по разрешению трудовых споров также через своего уполномоченного представителя. Работник должен выдать своему представителю доверенность на защиту своих прав, составленную в порядке, предусмотренном законодательством.

Наряду с этим, согласно статье 294 касательной органов по рассмотрению индивидуальных трудовых споров:

1. Все индивидуальные трудовые споры рассматриваются непосредственно судами, за исключением случаев, предусмотренных во второй части настоящей статьи;

2. В случаях, предусмотренных в коллективных договорах, может быть предусмотрено создание органа по досудебному рассмотрению индивидуальных трудовых споров при профсоюзной организации предприятия. Порядок создания и действия этого органа регулируется коллективными договорами;

3. В трудовом договоре в отличие от определенного настоящим Кодексом порядка разрешения индивидуальных трудовых споров может предусматриваться порядок, не нарушающий принципа равноправия сторон и их предусмотренных настоящим Кодексом трудовых, социальных и экономических прав;

4. Если решение, вынесенное органом по досудебному рассмотрению трудовых споров, не удовлетворит работника или работодателя, они могут для решения данного спора обратиться в суд. В этом случае срок подачи иска, определенный для обращения в суд, начинается со дня принятия соответствующего решения органом по досудебному рассмотрению трудовых споров.

Национальное законодательство Азербайджанской Республики в сфере миграции не противоречит положениям данной Конвенции.

Вопрос 13

Выдача паспортов гражданам Азербайджанской Республики регулируется Законом Азербайджанской Республики «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах» от 14 июня 1994 года, Положением « О применении закона «О выезде из страны, въезде в страну и паспортах» от 29 ноября 1994 года, а также соответствующими указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики.

Паспорт выдается гражданину Азербайджанской Республики достигшему 18-летнего возраста, а в исключительных случаях при выезде с целью получения образования, лечения, участия на международных мероприятиях и окончательного переезда в другие страны лицам, не достигшим 18 летнего возраста и действителен для выезда во все страны.

В соответствии со статьей 4 указанного Закона, общегражданский паспорт выдается органом внутренних дел по месту жительства не позднее одного месяца после обращения гражданина на основе его заявления, удостоверения личности, фотокарточки, квитанции об уплате государственной пошлины и в необходимых случаях документов, подтверждающих гражданство Азербайджанской Республики.

В случаях предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики паспорт может быть выдан не позднее 5 дней, а в исключительных случаях (экстренного лечения гражданина Азербайджанской Республики или сопровождающего лица (лиц), либо тяжелой болезни, смерти близкого родственника, проживающего за границей, или в других исключительных случаях) – в течении двух рабочих дней после представления подтверждающих эти факты документов. Должностные лица несут ответственность за нарушение данных сроков.

Если гражданин выезжает вместе с детьми, не достигшими совершеннолетнего возраста, то в его общегражданский паспорт должны быть включены имена детей и их фотокарточки.

Для выдачи общегражданского паспорта взимается государственная пошлина. Общегражданский паспорт выдается сроком на десять лет.

Согласно национальному законодательству трудящийся-мигрант имеет право в любое время в установленном законодательством порядке расторгнуть трудовой договор и покинуть пределы Азербайджанской Республики. Трудящемуся-

мигранту не запрещается выезжать в государство происхождения, либо в иное государство.

Конституцией Азербайджанской Республики и национальным законодательством каждому лицу на территории Азербайджанской Республики гарантируется свобода и безопасность, запрещены задержание, либо арест любого лица без оснований, а также конфискация его имущества. Эти гарантии распространяются и на трудящихся-мигрантов.

Гражданин не может быть лишен права на выезд из страны и въезд в страну. Это право может быть временно ограничено только в случаях :

- 1) если в силе обязательства гражданина по сведениям, содержащим государственную или военную тайну - до утраты силы этого обязательства в установленном законодательством Азербайджанской Республики порядке;
- 2) если в отношении гражданина возбуждено уголовное дело или он осужден - соответственно до окончания производства по делу или отбытия наказания, либо до освобождения от наказания;
- 3) при призыве гражданина в установленном порядке на действительную срочную воинскую службу - до прохождения действительной срочной воинской службы или освобождения от нее в соответствии с законом;
- 4) при отсутствии у военнослужащих осуществляющих службу в Вооруженных Силах Азербайджанской Республики и в других предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики воинских объединениях, за исключением лиц проходящих срочную военную службу официального разрешения командования;
- 5) До проведения и вакцинации во время въезда и выезда в страны, где согласно международным санитарным правилам и межгосударственным соглашениям, стороной которых является Азербайджанская Республика в целях профилактики требуется вакцинация.

Вопрос 14

При выявлении нарушения Закона Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» трудящимся-мигрантом в период осуществление им трудовой деятельности он выдворяется за пределы Азербайджанской Республики и все расходы, связанные с возвращением его и членов его семьи обратно несет физическое или юридическое лицо, принявшее его на работу.

В соответствии со статьей 27 Закона Азербайджанской Республики «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства», решение о выдворении иностранцев и лиц без гражданства, не имеющих статуса иммигранта, за пределы Азербайджанской Республики может быть обжаловано в суд. Подача жалобы не приостанавливает исполнения решения.

Часть 7 статьи 27 вышеуказанного Закона предусматривает, что иностранцы и лица без гражданства, в отношении которых принято решение о выдворении за пределы Азербайджанской Республики, могут быть добровольно размещены до исполнения

указанного решения в центрах содержания незаконных мигрантов соответствующего органа исполнительной власти.

Решения о выдворении иностранцев и лиц без гражданства в административном порядке за пределы Азербайджанской Республики в рамках своих полномочий принимают МВД, Государственная Миграционная Служба и суды.

В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, каждому лицу гарантируется право повторного обращения в суд.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О внесении дополнений и изменений в ряд законодательных актов Азербайджанской Республики» от 24 июня 2008 года, в статью 13 Закона Азербайджанской Республики «Об иммиграции» были внесены ряд дополнений и изменений. С учетом дополнений и изменений, статья 13 Закона Азербайджанской Республики «Об иммиграции» предполагает следующее:

В указанных ниже случаях иммигрант лишается своего статуса:

- при получении разрешения на жительство на территории Азербайджанской Республики на основе фальшивых документов и ложной информации;
- при угрозе государственной безопасности Азербайджанской Республики или общественному порядку;
- при применении в предусмотренных Кодексом Азербайджанской Республики об административных проступках случаях в отношении иностранцев и лиц без гражданства выдворения в административном порядке за пределы Азербайджанской Республики;
- при переезде в иностранное государство на постоянное жительство;
- при нахождении за пределами территории Азербайджанской Республики больше (6) шести месяцев в течении года.

Решение о лишении иностранцев или лиц без гражданства статуса иммигранта и выдворении их с территории Азербайджанской Республики в принудительном порядке принимает суд.

Если иммигрант не покинет территорию Азербайджанской Республики в течении семи дней после вступления в законную силу решения суда, то он выдворяется с территории Азербайджанской Республики в принудительном порядке.

При совершении тяжкого и особо тяжкого преступления иммигрант в установленном статьей 52 Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики порядке может быть принудительно выдворен за пределы Азербайджанской Республики. Решение о выдворении иммигранта с территории Азербайджанской Республики не относится к членам его семьи. До настоящего времени не наблюдалось случаев высылки из страны трудящихся- мигрантов.

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми», при условии если иностранный гражданин или лицо без гражданства считается

лицом, пострадавшим от торговли людьми, то в течение одного года меры административной высылки на него не распространяются.

Вопрос 15

В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики граждане Азербайджанской Республики проживающие за рубежом, в том числе трудовые мигранты, проходят регистрацию в консульских службах Азербайджанской Республики. Консульскими службами предоставляется необходимая информация о правах граждан по использованию помощи этих служб, проводится разъяснительная работа.

Наряду с этим, государственные органы Азербайджанской Республики, занимающиеся вопросами миграции, в рамках своих полномочий обеспечивают предоставление гражданам соответствующей информации связанной с их правами, в том числе получения ими необходимой помощи от консульских служб.

Вопрос 16

В вопросах связанных с условиями труда, оплатой труда, рабочего времени и времени отдыха, а также социальным обеспечением, трудящиеся-мигранты имеют равные права с гражданами Азербайджанской Республики. Трудовые отношения трудящихся-мигрантов регулируются Трудовым Кодексом Азербайджанской Республики. Статья 13 Трудового Кодекса, предусматривает регулирование вопросов, связанных с трудовой деятельностью граждан Азербайджанской Республики в зарубежных странах, и иностранцев и лиц без гражданства — на территории Азербайджанской Республики, в согласии с соответствующим законодательством и международными договорами Азербайджанской Республики.

Трудящиеся мигранты имеют право обращаться в судебные инстанции на тех же основах и условиях что и граждане Азербайджана в соответствии со статьями 292 и 294 Трудового Кодекса. Для получения трудящимися-мигрантами образования также не предусматривается никаких ограничений.

Возмещение ущерба в связи с трудовыми увечьями трудящихся-мигрантов осуществляется на одинаковых основах и на правах равных с правами граждан Азербайджана. В случае смерти трудящегося-мигранта все расходы, связанные с его смертью в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики оплачиваются работодателем принявшим его на работу.

Вопрос 17

Согласно законодательству Азербайджанской Республики трудящиеся-мигранты могут получить пенсию за период работы на территории Азербайджанской Республики. Данный вопрос также регулируется двусторонними договорами.

Вопрос 18

Нет соответствующей информации

Вопрос 19

В соответствии с статьей 42 Конституции Азербайджанской Республики, каждый гражданин имеет право на образование и в частности на бесплатное обязательное общее среднее образование. В соответствии со статьей 19 Закона «О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства» иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики, имеют право на получение образования на равных условиях с гражданами Азербайджанской Республики. Для иностранцев и лиц без гражданства, кроме указанных выше, образование – платное (за исключением обязательного общего среднего образования) если иное не предусмотрено международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика.

Вопрос 20

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О получении информации» доступ к информации на территории Азербайджанской Республики является свободным. Каждый имеет право обратиться к владельцу информации напрямую, либо через посредника, выбрать вид информации и форму ее получения.

Наряду с этим, в Управлении по Миграции при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения была создана бесплатная консультационная служба, где обратившимся выдается надлежащая информация в сфере трудовой миграции. Граждане Азербайджанской Республики могут получить информацию об условиях трудовой деятельности за рубежом, требованиях, предъявляемых в различных странах по этому вопросу, проблемах с которыми могут столкнуться наши граждане в результате занятия незаконной трудовой деятельностью, о возможности пользования услугами консульств Азербайджанской Республики, о международных договорах подписанных в сфере трудовой миграции между Азербайджанской Республикой и другими странами.

Иностранцам, занимающимся трудовой деятельностью в Азербайджанской Республике предоставляется информация о законодательстве Азербайджанской Республики в сфере трудовой миграции и по всем интересующим их вопросам в этой сфере. Данная информация предоставляется на азербайджанском языке, а при необходимости на русском и английском языках.

Вопрос 21

В соответствии со статьей 2.3 Избирательного Кодекса Азербайджанской Республики, дипломатические представительства и консульские учреждения Азербайджанской Республики во время проведения выборов и референдума обязаны оказывать помощь проживающим за пределами Азербайджанской Республики гражданам Азербайджанской Республики в осуществлении прав, предусмотренных статьями 3 (Вопросы, решаемые путем всенародного голосования – референдума) и 56 (Избирательное право) Конституции Азербайджанской Республики.

В соответствии со ст. 29.2 Кодекса, избиратели, проживающие за пределами Азербайджанской Республики, вносятся в список по избирательным округам. Сведения о численности избирателей, постоянно проживающих за пределами Азербайджанской Республики или находящихся в длительной командировке за рубежом и зарегистрированных в соответствующих дипломатических представительствах и консульских учреждениях Азербайджанской Республики, представляются Центральной избирательной комиссией соответствующим органом исполнительной власти. Во время референдума и выборов президента Центральная избирательная комиссия вносит на основе данных сведений избирателей в список и утверждает список соответствующих избирательных округов. Численность избирателей избирательных округов, по которым в список внесены избиратели, проживающие за пределами Азербайджанской Республики, должна быть меньше средней нормы представительства избирателей.

В соответствии со ст. 47.4 Кодекса, основанием для включения граждан Азербайджанской Республики, проживающих за пределами Азербайджанской Республики или находящихся в длительной зарубежной командировке, в списки избирателей является факт их постоянного проживания за пределами Азербайджанской Республики, а также факт их длительного пребывания в зарубежных командировках, устанавливаемый дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Азербайджанской Республики.

Вопрос 22

При возникновении в какой-либо стране чрезвычайной ситуации или опасности для жизни, здоровья и свободы человека, Министерство Иностранных Дел Азербайджанской Республики, незамедлительно оповестив об этом население Азербайджанской Республики, может рекомендовать гражданам временно воздержаться от поездки в эту страну.

Вопрос 23

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Конституции Азербайджанской Республики государство гарантирует каждому равенство прав и свобод независимо от расы,

национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям. Запрещается ограничение прав и свобод человека и гражданина по признакам расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, пола, происхождения, убеждений, политической и социальной принадлежности.

Статья 40 Конституции Азербайджанской Республики предусматривает нижеследующее:

«I. Каждый имеет право участвовать в культурной жизни, пользоваться учреждениями культуры и культурными ценностями.

II. Каждый обязан с уважением относиться к историческому, культурному и духовному наследию, заботиться о нем, охранять памятники истории и культуры.»

В соответствие с частью 3 статьи 6 Закона Азербайджанской Республики «О культуре» на территории Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства обладают равным с гражданами Азербайджанской Республики правом на культуру.

В соответствие со статьей 10 вышеуказанного Закона каждый обязан соблюдать требования законодательства Азербайджанской Республики в сфере культуры, уважать духовные традиции народа, уважать культуру, язык, обычаи и традиции азербайджанского народа, в том числе проживающих на территории Азербайджанской Республики всех этнических групп, заботиться об эстетическом воспитании, культурной развитии детей и подростков, выполнять иные обязанности, установленные законодательством Азербайджанской Республики. Никакое лицо либо никакая организация не могут монополизировать культурную деятельность в целом либо отдельный вид культурной деятельности и препятствовать свободной культурной деятельности граждан.

На территории Азербайджанской Республики иностранцы и лица без гражданства обязаны выполнять обязанности, установленные законодательством Азербайджанской Республики в сфере культуры.

Часть 2 статьи 48 Закона Азербайджанской Республики «О культуре» предусматривает, что в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики на территории Азербайджанской Республики могут создаваться филиалы и представительства международных культурных фондов и организаций. Каждое культурное учреждение имеет право вступать в соответствующую международную организацию, а также привлекать в свои ряды иностранных членов.

Вопрос 24

Ограничения на отправление денежных средств, заработанных трудящимися-мигрантами в страны их происхождения не предусматриваются национальным законодательством, также запрещается двойное налогообложение трудящихся-мигрантов. За ввоз и вывоз инструментов, используемых трудящимся-мигрантом в его трудовой деятельности, а также вещей, купленных на заработанные им средства с трудящегося-мигранта таможенные пошлины не взимаются.

Вопрос 25

Выдача индивидуальных разрешений на осуществление иностранцами оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджана осуществляется Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики. В соответствии со статьей 16 Закона Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» от 28 октября 1999 года Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики осуществляется выдача специального разрешения для привлечения и использования иностранной рабочей силы на территории Азербайджанской Республики, индивидуального разрешения для осуществления иностранцем оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики, а также выдача юридическим лицам специального разрешения для посреднической деятельности по трудоустройству граждан Азербайджанской Республики в зарубежных странах.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 6 декабря 2000г. за № 214, индивидуальное разрешение на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности выдается сроком на 1 год и может быть продлено 4 раза каждый раз на срок не более 1 года. Заявление на получение индивидуального разрешения на осуществление иностранцами оплачиваемой трудовой деятельности на территории Азербайджана, подготовка нужных документов, оплата государственной пошлины осуществляется работодателем желающим принять на работу иностранца.

Кроме случаев совершения трудящимся-мигрантом уголовного преступления, предоставления фиктивных документов или предоставления ложной информации во время получения индивидуального разрешения на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности или окончания трудовой деятельности на территории Азербайджанской Республики, индивидуальное разрешение на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности, выданное трудящемуся-мигранту, не может быть аннулировано.

Конфискация документов удостоверяющих личность иностранцев для осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности, а также ограничения на их передвижение внутри страны не предусматривается национальным законодательством.

Для получения индивидуального разрешения на занятие оплачиваемой деятельностью необходимо обращение юридического или физического лица

принимающего иностранца на работу в Министерство Труда и Социальной Защиты Азербайджанской Республики. Работодатель может обратиться с просьбой о выдаче разрешения еще до приезда иностранца. Для получения разрешения на труд работодатель должен предоставить необходимые документы, в том числе паспортные данные иностранца, копию диплома или другого документа подтверждающего квалификацию работника, справку с обоснованием необходимости принятия иностранца на работу и др. Индивидуальное разрешение на осуществление оплачиваемой трудовой деятельности выдается для осуществления конкретной трудовой деятельности.

По окончании срока действия индивидуального разрешения трудящегося-мигранта, либо при преждевременном расторжении трудового договора трудящийся-мигрант должен покинуть Азербайджанскую Республику. В случае если трудовой договор расторгнут раньше срока по обстоятельствам независящим от трудящегося-мигранта, денежные затраты связанные с возвращением его и членов его семьи обратно несет физическое или юридическое лицо, принявшее его на работу.

При осуществлении трудящимся-мигрантом своей трудовой деятельности с нарушением Закона Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» он выдворяется за пределы Азербайджанской Республики и все расходы, связанные с возвращением его и членов его семьи обратно несет физическое или юридическое лицо, принявшее его на работу.

Согласно Закону Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» трудящийся-мигрант должен получить копию трудового договора, который он собирается подписать с работодателем, до въезда трудящегося-мигранта в Азербайджанскую Республику.

Вопрос 26

Согласно законодательству Азербайджанской Республики приграничная миграция должна регулироваться двусторонними и многосторонними международными Соглашениями. В настоящее время Азербайджанская Республика не подписала соглашения в этой сфере.

Вопрос 27

Согласно статье 28 Конституции Азербайджанской Республики каждый гражданин Азербайджана имеет право свободно покинуть пределы республики, жить и работать за границей.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О трудовой миграции» каждый трудоспособный гражданин Азербайджанской Республики, достигший 18 летнего возраста имеет право заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью за границей. Граждане Азербайджана имеют право искать работу за границей

самостоятельно, либо с помощью посредничества юридических лиц. Физическим лицам осуществлять посредническую деятельность в этой сфере запрещается.

Для осуществления данного вида деятельности юридическим лицам необходимо получить специальное разрешение. Упомянутое специальное разрешение выдается Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики сроком на 5 лет.

Юридическое лицо, занимающееся посреднической деятельностью должно заключить договор с работодателем иностранного государства, где должны отражаться вопросы защиты прав и обеспечения социальной защиты граждан Азербайджана. Данный договор должен быть утвержден Министерством Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики.

Юридическое лицо занимающееся посреднической деятельностью должно обеспечить гражданину Азербайджанской Республики выдачу трудового договора, которое должно быть заключено между этим гражданином и иностранным работодателем, до его выезда из Азербайджана.

Получение платы с гражданина Азербайджана за посредническую деятельность запрещено.

С целью защиты прав граждан Азербайджана занимающихся трудовой деятельностью за рубежом, обеспечения их социальной защиты, а также создания необходимых условий для осуществления трудовой деятельности отдается предпочтение подписанию двусторонних межправительственных соглашений. Азербайджанская Республика подписала такого рода соглашения с рядом стран.

Вопрос 28

Законодательством Азербайджанской Республики не предусмотрено никаких ограничений по возвращению граждан Азербайджана на территорию Азербайджана. Предполагается подготовка программ в сфере реинтеграции. Наряду с этим, в Азербайджанской Республике разрабатывается «Стратегия по реадмиссии».

Вопрос 29

В соответствии с Уголовным Кодексом и Кодексом Административных Нарушений Азербайджанской Республике торговля людьми, принудительный труд и перевозка пассажиров без документов преследуются по закону.

В соответствии со ст. 144-1 Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики, торговля несовершеннолетними наказывается лишением свободы от восьми до двенадцати лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Принимая во внимание основные положения Конвенции ООН «Против транснациональной организованной преступности» и Дополнительного протокола к ней, касающихся предупреждения, устранения и наказания за торговлю людьми, к которым Азербайджанская Республика присоединилась Законом от 13 марта 2003 года, и поддерживая международные усилия в данной сфере, в целях усиления борьбы против преступлений, связанных с торговлей людьми Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 мая 2004 года утвержден "Национальный План Действий по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике".

Национальный План Действий предусматривает основные меры по борьбе с торговлей людьми, участие различных структур (органов исполнительной власти, неправительственных организаций, международных партнеров и других органов) в их выполнении и координацию деятельности данных структур Национальным координатором, а также другие мероприятия в сфере борьбы с торговлей людьми. Основные мероприятия по борьбе с торговлей людьми, предусмотренные Национальным Планом Действий состоят из совершенствования законодательной базы, назначения Национального Координатора, создания в составе министерства Внутренних Дел специального полицейского учреждения по борьбе с торговлей людьми и обеспечения защиты жертв торговли людьми.

28 июня 2005 года был принят Закон Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми». В структуре Министерства Внутренних Дел Азербайджанской Республики было создано Управление по борьбе с торговлей людьми, приказом Министерства Внутренних Дел от 19 мая 2004 года назначен Национальный Координатор по этому вопросу, 1 августа 2006 года приказом Министерства внутренних дел была учреждена Специализированная полицейская служба по борьбе с торговлей людьми.

В Законе Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми» от 28 июня 2005 года закреплён статус Национального Плана Действий, Национального Координатора и специального полицейского учреждения, определены конкретные задачи различных государственных органов в области борьбы с торговлей людьми.

Иностранцы и лица без гражданства, ставшие жертвами торговли людьми, обеспечиваются равной с гражданами Азербайджанской Республики защитой и помощью.

Законом предусмотрены нижеследующие мероприятия по обеспечению безопасности лиц пострадавших от торговли людьми.

Обеспечение безопасности жертв торговли людьми осуществляется в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе». Сотрудник органа, осуществляющего уголовный процесс, должен уведомить жертву торговли людьми о возможности обеспечения безопасности и предпринимаемых мерах защиты.

Меры безопасности, применяемые в отношении жертв торговли людьми продолжают до полного устранения опасности, включая и период после предварительного расследования, судебного рассмотрения, а также вынесения итогового решения суда по преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Вопрос 30

Закон «О борьбе с торговлей людьми» определил юридические основы профилактики торговли людьми, социальной реабилитации и защиты жертв торговли людьми.

Предусматривая проведение профилактики торговли людьми на основе системы специальных мероприятий, Закон определяет мероприятия, входящие в эту систему.

Наряду с этим, в Закон введена статья, предусматривающая сотрудничество с неправительственными организациями и направления деятельности в области борьбы с торговлей людьми, выделение грантов в этих целях.

Кроме того, Законом предусмотрено создание специальных учреждений защиты жертв торговли людьми – приютов для временного их проживания и центров помощи жертвам торговли людьми, определены юридические основы и принципы их деятельности.

Приюты для временного проживания создаются для создания жертвам торговли людьми достойных условий проживания, обеспечения их безопасности, обеспечение питанием и лекарственными препаратами лиц, нашедших в них приют, оказания им безотлагательной медицинской, психологической, социальной и правовой помощи. В приютах для жертв торговли людьми создается возможность для общения по телефону и использования услуг переводчика. Отводятся специальные места для ведения конфиденциальных разговоров. В приютах обеспечивается анонимность личности жертв торговли людьми.

Центры помощи жертвам торговли людьми создаются в целях дачи разъяснений жертвам торговли людьми о существующих административных и правовых процедурах защиты их прав и интересов, оказания медицинской, психологической и иной необходимой помощи, а также помощи в социальной реабилитации жертв торговли людьми. В центрах помощи обеспечивается анонимность личности жертв торговли людьми. В случае если жертвами торговли людьми являются дети, сведения о них незамедлительно передаются в орган опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью создания благоприятных жилищных условий жертвам торговли людьми, обеспечения безопасности лицам нашедшим убежище, оказания им неотложной медицинской, психологической, социальной и правовой помощи в октябре 2006 года Министерством Внутренних Дел было создано специальное убежище. В январе 2006 года при Управлении по борьбе с торговлей людьми была открыта

телефонная «линия помощи» и об этом была проинформирована широкая общественность. В рамках сотрудничества с НПО в организации «Чистый Мир» также была создана телефонная линия помощи.

В соответствии с "Национальным Планом мероприятий по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике", утвержденным Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 мая 2004 года, в целях предотвращения преступлений связанных с торговлей людьми создана «Горячая линия» помощи жертвам торговли людьми.

Помощь в центрах предоставляется каждому, кто стал жертвой торговли людьми, по его просьбе независимо от его поведения, желания сотрудничать с органами уголовного преследования и давать показания против торговцев людьми.

Специальные учреждения оказывают все услуги бесплатно. Оказание в специальных учреждениях платных услуг не допускается.

Социальная реабилитация жертв торговли людьми проводится в целях их реинтеграции в общество, возвращения их к нормальному образу жизни, и предусматривает использование возможностей по оказанию правовой помощи жертвам торговли людьми, продолжению их образования, осуществлению мероприятий по их психологической, медицинской и профессиональной реабилитации, обеспечения работой и жилой площадью. При осуществлении социальной реабилитации жертв торговли людьми не допускается ограничение в какой-либо форме прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции, законах Азербайджанской Республики и международных договорах, стороной которых она является, либо применение противоречащих их воле реабилитационных мероприятий. При осуществлении социальной реабилитации жертв торговли людьми учитывается возраст, пол и потребности жертв торговли людьми, в частности детей, в том числе потребности в необходимом убежище, образовании и заботе.

В Законе предусмотрены нижеследующие мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми и защите.

На основании обращения органа уголовного преследования государственные органы в пределах своих полномочий, а приюты и центры помощи в рамках своих функций должны оказывать помощь жертвам торговли людьми. В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики лицам, пострадавшим от торговли людьми, в период реинтеграции возмещается за счет средств государственного бюджета и других источников пособие в сумме, установленной Кабинетом Министров Азербайджанской Республики.

Решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 17 июня 2006 года за № 152, сумма пособий для выплаты лицам, пострадавшим от торговли людьми, в период реинтеграции, предусмотренная статьей 17.2 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми», установлена в размере 30 условных финансовых единиц.

В порядке и случаях, установленных законодательством Азербайджанской Республики жертвы торговли людьми освобождаются от гражданской, административной и уголовной ответственности за деяния, совершенные под принуждением, либо угрозой.

Решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 6 марта 2006 года за № 62 утверждены правила осуществления социальной реабилитации жертв торговли людьми, предусмотренные статьей 15.5 Закона Азербайджанской Республики «О борьбе с торговлей людьми».

Согласно данным в результате проведенных оперативных мер в сфере торговли людьми за 2005 год были зарегистрированы 55 фактов преступления, за 2006 год - 85, за 2007 год - 124, с начала 2008 года - 49. По этим фактам к уголовной ответственности были привлечены в 2005 г. - 55, в 2006 г. - 85, в 2007 г. - 124, а за 6 месяцев 2008 года 58 человек.

За этот период жертвами торговцев людьми стали соответственно указанным годам 58, 86, 101, 55 человек, разоблачены 102 преступные группы и 17 организованных группировок занимающиеся торговлей людьми. Проведены расследования по 125 уголовным делам и их материалы были отправлены в суд.

За 2006 год количество осужденных по ст. 144-1 (торговля людьми) Уголовного Кодекса Азербайджанской Республики составило 9 человек.

За 2007 год количество осужденных по той же статье составило 81 человек.

В 2006 году число жертв торговли людьми помещенных по своему желанию в убежища составило 4 человек, в 2007 году 29, в 2008 году 36. В 2008 году 25 человек в предусмотренном порядке получили материальное пособие, материальный ущерб 8 человек был возмещен по решению суда.

Среди жертв торговли людьми выявленных в 2005-2007, в первой половине 2008 года 24 человек родились в зарубежных странах: 8 из Узбекистана, 6 из РФ, 4 из Казахстана, 2 из Украины, 2 из Молдовы, 1 из Туркмении, 1 из Грузии.

9 жертв торговли людьми были репатрированы в свои страны Международной Организацией по Миграции.

С 2005 года в результате сотрудничества с 30 НПО, сотрудниками Управления по борьбе с торговлей людьми в 54 городах и районах страны, в школах и интернатах были проведены собрания, розданы специальные пособия, проведена просветительская работа в этом направлении.

В 2008 в соответствии с Законом «О борьбе с торговлей людьми» со стороны неправительственной организации были выявлены и сданы в полицию 4 жертвы торговли людьми.

Необходимо отметить, что период предоставления убежища может быть продлен по ходатайству специальных отделений полиции или самих жертв торговли

людьми. В любом случае продление периода пребывания в убежище осуществляется с согласия самих жертв торговли людьми.

С первого июля 2003 года были задержаны 54 женщины, следующие через Азербайджан транзитом в другие страны с использованием фальшивых документов. Среди них 6 граждан Российской Федерации, 2 - Казахстана, 31 - Узбекистана, 4 - Украины, 8 - Молдовы, 3 - Киргизии. Возрастной предел задержанных от 18 до 30 лет.

Вопрос 31

При оказании помощи ребенку, ставшему жертвой торговли людьми, должно отдаваться предпочтение его интересам, осуществляться все мероприятия по защите прав и законных интересов ребенка в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О правах ребенка», Конвенцией ООН «О правах ребенка», а также другими законами Азербайджанской Республики и международными договорами, участницей которых она является. Так, Законом Азербайджанской Республики от 30 марта 2004 года Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции «О защите детей и сотрудничестве при межгосударственном усыновлении». Наряду с этим, Законом Азербайджанской Республики от 13 мая 2003 года была утверждена Конвенция ООН «Против транснациональной организованной преступности» и дополняющих ее Протоколов «О предотвращении, устранении торговли людьми, в особенности торговли женщинами и детьми, и мерах ее наказания» и «Против незаконной перевозки мигрантов через границу по суше, морю и воздуху».

Вопрос 32

Законом также определены правила репатриации иностранцев и лиц без гражданства, ставших жертвами торговли людьми.

В случае если иностранец либо лицо без гражданства признано жертвой торговли людьми в отношении него в течении 1 года не применяется выдворение за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке. В случае если указанный срок истек, однако иностранец либо лицо без гражданства оказывают помощь органам уголовного преследования по уголовным делам, связанным с торговлей людьми, в отношении данного лица не применяется выдворение за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке до завершения срока уголовного преследования.

Выдворение за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке не применяется в отношении детей ставших жертвами торговли людьми. Возвращение детей, ставших жертвами торговли людьми, в их страны либо их родителям допускается только в случае исключения вероятности для ребенка вновь стать жертвой торговли людьми. При решении вопроса о возвращении детей,

ставших жертвами торговли людьми, в их страны либо их родителям, выясняется и учитывается отношение к данному вопросу детей старше 10 лет.

В случае если жертва торговли людьми желает покинуть пределы Азербайджанской Республики, оказывается содействие в обеспечении ее необходимыми документами, оплате транспортных и других необходимых расходов, даются рекомендации по уменьшению опасности стать жертвой торговли людьми в принимающей стране.

Иностранец или лицо без гражданства, являющиеся жертвой торговли людьми, в течение периода пока он еще не репатрирован может обратиться в установленном соответствующим законодательством Азербайджанской Республики порядке в соответствующие государственные органы для получения вида на жительство в Азербайджанской Республике. При рассмотрении такого обращения учитываются сотрудничество жертвы торговли людьми с органами уголовного преследования, физическими и моральными страданиями, которым подвергалась жертва торговли людьми, а также опасность вновь стать жертвой торговли людьми либо подвергнуться преследованиям торговцев людьми после репатриации лица в его страну.

В соответствии с пунктом 7 (осуществление просветительской деятельности) «Национального Плана Действий по борьбе с торговлей людьми» от 6 марта 2007 среди лиц отправляющихся в другие страны через погранично-пропускной пункт проводятся разъяснительные работы и с целью их просвещения осуществляется раздача буклетов составленных Главным Управлением по борьбе с торговлей людьми Министерства Внутренних Дел.