

**COMMITTEE ON THE
RIGHTS OF THE CHILD**

**WRITTEN REPLIES BY THE GOVERNMENT OF KYRGYZSTAN CONCERNING
THE LIST OF ISSUES (CRC/C/Q/KGZ/2) RECEIVED BY THE COMMITTEE
ON THE RIGHTS OF THE CHILD RELATING TO THE CONSIDERATION
OF THE SECOND PERIODIC REPORT OF KYRGYZSTAN (CRC/C/104/Add.4)**

[Received on 11 August 2004]

CRC/C/RESP/63

Информация
по вопроснику для исследования Генерального секретаря ООН
по вопросу о насилии в отношении детей (до 18 лет)

ВВЕДЕНИЕ

Информация по вопроснику, для исследования Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей (до 18 лет) подготовлена Сектором по вопросам семьи, детей и женщин Отдела социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики (см. п.27).

При подготовке информации использованы материалы Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства финансов, Генеральной прокуратуры, Национального статистического комитета, Национальной телерадиокорпорации, Федерации профсоюзов, местных госадминистраций и ряда неправительственных организаций (Ассоциация НПО и НКО, Молодежная правозащитная группа, Ассоциация «Диамонд», Правовая клиника «Адилет», «Дети в опасности» и др.), которые проводят целенаправленную работу по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации детей, подвергшихся насилию.

В информации приводятся ссылки на Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года № 244 «О докладе по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике».

Все нормативно-правовые документы, использованные в информации по вопроснику, располагаются на Интернет-сайте Электронной Информационно-правовой системы «Токтом», по адресу <http://www.toktom.kg>.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Международно-правовые документы по правам человека*

1. Закон Кыргызской Республики (далее – КР) «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25.03.2003г. №62 (инициирован гражданским обществом). Настоящий закон регулирует отношения в области социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье. Меры социально-правовой защиты от насилия в семье, устанавливаемые настоящим Законом, являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества. Впервые в отечественной практике для принятия данного закона был использован заложенный в Конституции КР (ст.64) механизм народной законодательной инициативы – в поддержку данного законопроекта было собрано более тридцати тысяч подписей.

Закон КР от 12 июля 2002 года № 118 «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка,

* См. также пункт 1 и раздел I, пункты 5-22 Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года».

Статьей 74 Семейного кодекса КР (далее – СК КР) от 30 августа 2003 года предусмотрено лишение родительских прав, если они:

- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга;
- допускают бродяжничество своих несовершеннолетних детей.

Закон КР от 30 декабря 2003 года №244 «О ратификации Конвенции МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда». Постановлением Правительства КР от 25 августа 2003 года № 541; создан Координационный совет по вопросам детского труда в Кыргызской Республике.

Закон КР от 15 апреля 2003 года №74 «О ратификации Кыргызской Республикой Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 декабря 2000 года, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности».

Закон КР от 15 апреля 2003 г. № 80 «О присоединении Кыргызской Республики к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года».

Закон КР от 9 августа 2003 года № 193 «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», в соответствии с которым из Уголовного кодекса КР (далее – УК КР) исключена статья 159 «Торговля детьми», изменены редакция и название статьи 124 «Вербовка людей для эксплуатации», которая в настоящее время называется: статья 124 «Торговля людьми», усилена ответственность за совершение данных преступлений. В соответствии с частью 1, статьи 163 Уголовно-процессуальный кодекс КР (УПК КР) преступления связанные с оказанием насилия в отношении личности, похищением человека, торговлей людьми, побоями и истязаниями относятся к подследственности следователей Органов внутренних дел (далее – ОВД).

Постановлением Правительства КР от 23 апреля 2004 года № 287 в структуре Аппарата Премьер-министра КР образованы сектор по вопросам семьи, детей и женщин, а также сектор по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми.

Постановлением пленума Верховного суда КР от 2 апреля 2003 года №6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» судам КР было рекомендовано, при рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних необходимо руководствоваться: Конвенцией «О правах ребенка», Минимальными стандартными правилами ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» от 22.11.99 г. и другими нормативными правовыми актами, касающихся прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с Конституцией КР надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов осуществляется Прокуратурой КР в пределах ее компетенции. Органы прокуратуры осуществляют уголовное преследование, участвуют в судебном разбирательстве дел в случаях и порядке, предусмотренном законом, осуществляют правовую защиту человека, в том числе несовершеннолетних.

Так, по данному направлению надзорной деятельности органами прокуратуры Кыргызстана, в том числе и от насилия, в 2003 году проведена 521 проверка (505 - в 2002 году). По результатам проверок внесено 665 (638) актов прокурорского реагирования, из них: 57 протестов, 367 (354) представлений, 126 (100) предписаний, предостережено 115 (119) должностных лиц. По результатам проверок актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 244 (173) должностных лица, возбуждено 25 (20) уголовных дел.

К примеру, Генеральной прокуратуре стал известен факт насилия по отношению девочки-сироты Логачевой Г., над которой почти шесть лет издевались ее усыновители. При проверке указанного факта был выявлен ряд нарушений законодательства о несовершеннолетних и недобросовестное исполнение своих функциональных обязанностей органами опеки и попечительства, инспекции и комиссии по делам несовершеннолетних Октябрьского района г. Бишкек. По результатам проверки были внесены акты прокурорского реагирования, наказаны ряд должностных лиц, Логачева Г. возвращена в приют.

В 2003 году проведена плановая проверка прокуратур городов Бишкек и Ош по состоянию прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних. Результаты проверок приняты к сведению коллегией Генеральной прокуратуры КР в декабре 2003 года, по итогам которой принято решение о направлении соответствующего обзора подчиненным органам прокуратуры на местах для руководства в дальнейшей деятельности по данному направлению.

При непосредственном участии работников Генеральной прокуратуры КР и при содействии органов прокуратуры Казахстана в январе 2004 года возвращена в Кыргызстан 2-летняя девочка Набикалова А. похищенная Абизовым Е., привлеченным в настоящее время к уголовной ответственности.

В ходе проверки Специальной школы для подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, в селе Беловодское, Московского района Чуйской области, был установлен факт применения со стороны воспитателей физического насилия в отношении 15 несовершеннолетних. По данному факту Генеральной прокуратурой КР в марте 2004 года было возбуждено уголовное дело по ст. 161 УК КР и в июне 2004 года передано в суд для рассмотрения. К уголовной ответственности привлечены заместитель директора и два воспитателя спецшколы.

В ходе проверки соблюдения законодательства об охране и защите прав несовершеннолетних в этой же Спецшколе, было установлено, что шестью районными комиссиями по делам несовершеннолетних (далее – КДН) в указанную школу 11 детей были направлены без рассмотрения их дел с участием адвоката. На указанные постановления КДН внесены 11 протестов, которые удовлетворены.

Правовые положения, касающиеся применения насилия в отношении детей

2. В Законе КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», рассматриваются следующие виды насилия в отношении детей: насилие в семье (семейное

насилие), физическое насилие в семье, психическое насилие в семье, сексуальное насилие в семье.

Большую роль в охране конституционных прав личности несовершеннолетних от преступлений играют уголовно-правовые нормы. Например, УК КР предусмотрены меры наказания за следующие виды насилия в отношении несовершеннолетних: убийство, истязание, заражение венерической болезнью, похищение человека, торговля людьми, незаконное лишение свободы, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, развратные действия и др.

3. Предупреждение всех видов физического, сексуального или психологического насилия, нанесение телесных повреждений или надругательств, предусматривается особенной частью УК КР, в разделе 7, предусматривающей перечень преступлений против личности, жизни и здоровья, преступлений против половой неприкосновенности, и в главе 20 УК КР, предусматривающей преступления против семьи и несовершеннолетних.

В настоящее время сложность проблемы борьбы с преступностью, уровень которой в условиях переходного периода увеличился в несколько раз, ставит перед законодателями, наукой, правоохранными органами и судами новые задачи по поиску путей ее эффективного решения.

Разрешение в ходе уголовного судопроизводства вопроса конфиденциальности действий судов и сотрудников правоохранных органов в отношении лиц, подвергшихся насилию на бытовом уровне, имеет важное значение, так как существующие предрассудки о том, что «нельзя выносить мусор из избы», оказывают давление на таких лиц (потерпевших и свидетелей). Очевидно, что их права и законные интересы должны быть защищены государством в первоочередном порядке. Это позволит оградить потерпевших и свидетелей от различного рода воздействий преступников, которые прямо заинтересованы в принятии незаконных решений.

Законодательством КР предусматривается применение определенных мер для определения личной безопасности свидетелей и потерпевших. В общих чертах они приведены в части 4 статьи 12 УПК КР: «При наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, свидетелю или другим, участвующим в деле лицам, а также членам их семей или близким родственникам угрожают насилием, уничтожением или повреждением имущества либо опасными противоправными действиями, суд, прокурор, следователь, орган дознания обязаны в пределах своей компетенции принять предусмотренные законом меры к охране жизни, здоровья, чести, достоинства и имущества этих лиц».

Согласно ч.2 ст.16 Конституции КР, каждый гражданин республики имеет право на честь, свободу частной жизни, личную и семейную тайну. А полная, безусловная незамедлительная защита прав и свобод граждан, пресечение правонарушений в этой области и восстановление нарушенного положения являются обязанностью государства, всех его органов и должностных лиц.

В соответствии со ст.38 Конституции КР государство в лице всех своих органов и должностных лиц взяло на себя обязанность полной, безусловной, незамедлительной защиты прав и свобод граждан, пресечения правонарушений в этой области и восстановления нарушенного положения. Президент КР выдвинул и неоднократно уже подтвердил необходимость разработки новой концепции в области защиты прав человека, составными частями которой могла бы стать следующая демократическая «триада»: новая

национальная идея с названием «Кыргызстан – страна прав человека», Демократический кодекс КР, Совет демократической безопасности.

Начало третьего тысячелетия ознаменовалась изданием целой серии Указов Президента КР, направленных, прежде всего на охрану прав и свобод человека: «О мерах по усилению эффективности обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике» от 14 января 2001 года; «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с заявлениями и жалобами граждан» от 17 января 2001 года; «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Республике» от 6 февраля 2001 года; «Об утверждении программы «Права человека» на 2002-2010 годы» и др.

Для обеспечения этих задач и на основании Указа Президента КР «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему укреплению законности в Кыргызской Республике» в центральном аппарате Генеральной прокуратуры в 2001 году был создан самостоятельный отдел по надзору за соблюдением прав и свобод человека. В течение 2001 года аналогичные структурные подразделения были созданы также на уровне прокуратур областей, города Бишкек и Военной прокуратуры КР.

Вопросы физического и психологического восстановления, а также социальной реинтеграции каждого ребенка, ставшего объектом жестокого обращения, решаются индивидуально учреждениями здравоохранения, ОВД, образования, родителями и органами опеки и попечительства.

4. В соответствии с Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» физическое и психологическое насилие над несовершеннолетними, вовлечение их в преступную деятельность, приобщение к алкоголизму, попрошайничеству, азартным играм, проституции, наркомании, токсикомании, использованию психотропных веществ во вред здоровью несовершеннолетнего, насильственное перемещение преследуется в соответствии с законодательством КР.

Данные вопросы рассматриваются в особенной части УК КР, раздел 7 «Преступления против личности», в который входят: глава 16, предусматривающая наказания за преступления против жизни и здоровья, глава 17 – за преступления против свободы, чести и достоинства личности, глава 18 – за преступления против половой неприкосновенности, глава 20 – за преступления против семьи и несовершеннолетних.

В частности, статьями 124, 157, 375 УК КР предусматриваются уголовная ответственность за торговлю несовершеннолетними, вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, совершение сексуальных действий, проституцию, порнографию, рабство, незаконную деятельность в производстве и торговле наркотическими средствами, а также принудительную вербовку для участия в вооруженных конфликтах.

УК КР также предусматривает наказания: за умышленное убийство матерью своего новорожденного ребенка (статья 100); за уклонение родителей от содержания детей (статья 162).

СК КР предусматривает ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за грубое обращение, отсутствие заботы и злоупотребление своими правами вплоть до лишения родительских прав (статья 74). Родители (или один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга;
- допускают бродяжничество своих несовершеннолетних детей.

При непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых они находятся.

В соответствии со ст. 13 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», социально-правовая защита от насилия осуществляется: через органы социальной защиты, органы здравоохранения и образования, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы местного самоуправления, негосударственные специализированные учреждения социального обслуживания и иные неправительственные организации и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия, а также посредством ОВД, прокуратуры и суда в соответствии с действующим Законодательством КР.

Кроме того, Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» содержит в себе положения, касающиеся предупреждения всех видов насилия в семье, в том числе над несовершеннолетними, а также реинтеграцию и реабилитацию детей являющихся жертвами насилия, виды специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия.

Защиту несовершеннолетних при обеспечении законности и общественного порядка в местах содержания под стражей обеспечивают требования норм Уголовно-исполнительного кодекса КР и Закона КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

5. В правовой системе КР конкретно и четко представлены и запрещены в отношении детей телесные наказания при любых обстоятельствах, в том числе и в семье. Так, УК КР предусматривает наказание за следующие виды преступлений:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, - наказывается штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ст. 161).
- нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших за собой кратковременного расстройства здоровья

или незначительной трудоспособности, - наказывается штрафом в размере до тридцати минимальных месячных заработных плат либо арестом на срок до трех месяцев (ст.110).

- причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности и в отношении заведомо несовершеннолетнего, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет (ст.111).
- умышленное причинение легкого вреда здоровью, повлекшего за собой кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности, наказывается арестом на срок до шести месяцев либо лишением свободы на срок до одного года (ст.112).

В соответствии со ст.30 Закона КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» нарушение прав и ущемление законных интересов несовершеннолетнего родителями или лицами, на содержание которых он находится, влекут ответственность, предусмотренную законодательством КР.

Ст.22 этого же Закона, предусматривает гарантии защиты прав несовершеннолетнего. При привлечении его к уголовной ответственности запрещается любое психическое или физическое воздействие на несовершеннолетнего, принуждение его к даче свидетельских показаний или признанию вины, даче показаний в отсутствие защитника.

6.* Одним из традиционно существующих в уголовном законодательстве ограничений в применении смертной казни является ограничение по кругу лиц. Вторым признаком, характеризующим демографические свойства субъекта и учитывающий при установлении возможности или невозможности применения смертной казни – возраст. Так, ч.2 ст.50 УК КР устанавливает «смертная казнь не применяется к женщине и к лицу, совершившему преступление, будучи несовершеннолетним».

Также, УК КР не предусматривается для несовершеннолетних назначение телесных наказаний, смирительная рубашка, карцер и другие.

Согласно статье 78 УК КР к несовершеннолетним могут быть применены только следующие виды наказаний, это: штраф, тройной айып*, арест, лишение свободы (за особо тяжкое преступление – не более пятнадцати лет).

Несовершеннолетние граждане (начиная с 14 лет), совершившие тяжкое преступление, могут быть лишены свободы. Заключение под стражу в качестве меры пресечения может применяться к несовершеннолетнему как самая крайняя мера. Несовершеннолетние могут быть привлечены в качестве свидетелей в суде по гражданским и уголовным делам, но, как правило, в присутствии лиц, ответственных за их воспитание. Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобожден от уголовной

* См. также пункт 29, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

* Тройной айып – взыскание, налагаемое судом в трехкратном размере причиненного ущерба в денежном или натуральном выражении. Две части тройного айыпа взыскиваются в пользу потерпевшего в возмещение материального и морального ущерба, третья часть - в пользу государства. Настоящее наказание применяется к лицам, впервые осуждаемым за совершение умышленного преступления.

ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

7. В УК КР содержатся статьи, санкции которых предусматривают уголовную ответственность за угрозу убийством – ст.113.

Статьями 129-133, Главы 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» УК КР предусмотрена уголовная ответственность лиц, за:

- за изнасилование несовершеннолетней; за изнасилование малолетней; за изнасилование малолетней, повлекшее особо тяжкие последствия (статья 129);
- за насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего (несовершеннолетней), и/или не достигшего четырнадцатилетнего возраста (статья 130);
- за понуждение к действиям сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожения, повреждения или изъятия имущества либо использования материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей) (статья 131);
- за половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста (статья 132);
- за совершение развратных действий без применения насилия в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцати лет (статья 133).

8. Глава 20 УК КР предусматривает наказания за преступления против семьи и несовершеннолетних, а именно:

- за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста; за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, или принуждение к вступлению в такие отношения; за похищение лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения (статья 154).
- за принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожительства либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле, а равно воспрепятствование женщине вступлению в брак (статья 155).
- за незаконное производство аборта, так как данные операции могут причинить вред здоровью женщины (статья 116).

Глава 17 УК КР предусматривает уголовную ответственность за похищение человека (статья 123):

- совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- совершенное в отношении **малолетнего** (ей)* с целью получения выкупа либо иной личной заинтересованности или организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия.

9.* Правительством КР принят ряд постановлений, которые определили общие меры по оказанию помощи и созданию условий для приема и размещения лиц, вынужденных переселяться из Таджикистана и Афганистана в Кыргызскую Республику.

* Малолетним (ей) считается лицо, не достигшее четырнадцати лет.

Вопросы защиты прав детей-беженцев и проведение процедуры предоставления статуса беженца в национальном законодательстве регулируются Законами КР «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» (от 14 декабря 1993 года № 1296-ХП), «О беженцах» (от 25 марта 2002 года № 44), Положением о работе с беженцами в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства КР от 4 апреля 2003 года № 188.

В 1995 году Кыргызстаном ратифицировано Соглашение государств-членов Содружества Независимых Государств о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 года, Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года. В 1996 году Кыргызстан присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев от 23 июня 1951 года и к Протоколу, касающемуся статуса беженцев от 31 января 1967 года. В 2004 году ратифицировано «Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания» от 7 ноября 2002 года.

Внутренне-перемещенных детей в Кыргызской Республике нет, ввиду отсутствия вооруженных конфликтов в Кыргызстане.

10. Согласно ст.1 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», различия в определении насилия имеются по характеру связи между жертвой и лицом виновным в совершении насилия, и возрасту жертвы и/или лица виновного в совершении насилия (см. п.2).

Родители могут быть лишены родительских прав по ст. 74 СК КР (см. п.1, абз.3).

11. (см. п.1, абз.7).

Законом КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» также в Кодекс КР об административной ответственности дополнительно внесены следующие статьи, касающиеся вопросов опеки, попечительства и усыновления (удочерения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- статья 66-1, предусматривающая наказание в виде наложения административного штрафа в размере от десяти до тридцати минимальных размеров заработной платы за нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей;
- статья 66-2, предусматривающая наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы, на должностных лиц - от сорока до пятидесяти минимальных размеров заработной платы, на юридических лиц - от ста до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы за незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

12. В 2001 году Международной Организацией Труда и ее Международной программой по ликвидации детского труда (ИРЕС) проведено исследование «Детский труд

* См. также пункт 38, раздела III и пункты 77-78, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

в Кыргызстане» с целью выявления основных проблем в области детского труда, повышения общественного понимания этой проблемы, и оценки возможности в дальнейшем регулировать государственную и международную политику, направленную на смягчение проблем детского труда.

Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в партнерстве с Правительством КР в 2001-2002гг. проведено исследование «Проблемы охраны детства и заботы о детях в Кыргызстане» с целью изучения ситуации, связанной с положением детей и женщин в Кыргызской Республике, определения стратегии и масштабов мероприятий, необходимых для улучшения сферы защиты и охраны детства.

В 2002-2003гг. Неправительственной организацией (далее – НПО) «Молодежная правозащитная группа» при поддержке Хельсинского фонда по правам человека, Центра ОБСЕ в Бишкеке и Бюро ОБСЕ по демократически институтам и правам человека проведен мониторинг соблюдения прав человека в детских домах и школах интернатах для детей-сирот, а также при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» проведен мониторинг «Соблюдение прав человека в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних».

Суды, на которые возложены функции по рассмотрению дел, связанных с насилием в отношении детей

13. В соответствии с Конституцией КР судебная система КР устанавливается Конституцией КР и законами КР и состоит из Конституционного суда КР, Верховного суда КР и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

Кыргызская Республика гарантирует судебную защиту всех прав и свобод граждан. УК КР предусматривает наказание за уклонение от содержания детей или от платежа алиментов, злоупотребление опекунами обязанностями. СК КР предусматривает ответственность родителей и лиц, их заменяющих, за грубое обращение, отсутствие заботы и злоупотребление своими правами вплоть до лишения родительских прав (в республике ежегодно до 35 семей лишаются родительских прав). Имеют место случаи отмены усыновления и опеки (попечения).

Судопроизводство в Кыргызстане не предусматривает формально-функционального разделения совокупности рассматриваемых уголовных дел на «взрослые», «подростковые», и «детские». Однако, необходимость такого разделения очевидна не только из-за возрастных особенностей детей и подростков, но и в силу следующих причин:

- специфичности правового статуса несовершеннолетнего (уровень дееспособности, мера любой из форм ответственности за свои поступки и т.д.);
- низкого уровня защищенности несовершеннолетнего перед лицом грозящих ему опасностей взрослого мира;
- недостаточной социально-психологической устойчивости к воздействию негативных внешних факторов;
- чрезвычайной остроты сегодняшних проблем, связанных с возрастным омоложением преступности;
- очень высокого процента рецидива среди молодых преступников и других причин.

Неформальная ювенальная специализация в деятельности кыргызстанских прокуроров и судей все же наблюдается. Во многих судах опытные судьи занимаются, как правило, рассмотрением дел, связанных с серьезными правонарушениями несовершеннолетних, а также есть прокуроры по делам несовершеннолетних в центральном аппарате системы прокуратуры и на местном уровне.

В уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве КР целый ряд глав и статей отражают специфику судопроизводства при участии в нем как одного из субъектов несовершеннолетнего.

Однако судья, даже при такой специализации, не в силах адекватно ситуации оценить истинные побудительные мотивы правонарушения либо преступления, степень десоциализации подростка, среды его обитания, возможные последствия своего решения и г.д.

В апреле 2003 года, на очередном пленуме, Верховным судом КР обсуждалась практика применения судами республики законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних.

Было отмечено, что суды в основном правильно применяют законодательство по этой категории дел. Вместе с тем, при судебном разбирательстве по делам о преступлениях несовершеннолетних все еще допускаются случаи нарушения уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Суды недостаточно полно и всесторонне исследуют обстоятельства дела, не уделяют должного внимания выяснению мотивов совершения преступления, причин и условий, ему способствовавших, не всегда с достаточной полнотой устанавливают всех участников преступной группы, роль и степень участия в преступлении каждого из них.

Несовершеннолетние, совершившие преступления, не представляющие большой общественной опасности, иногда осуждаются к лишению свободы, тогда как их исправление и перевоспитание могли быть достигнуты без изоляции от общества. Имеются случаи назначения судами уголовного наказания несовершеннолетним, совершившим малозначительные преступления.

Суды при рассмотрении дел данной категории не обращают внимания на соблюдение прав ребенка, закрепленных международными нормами.

В результате, Пленум Верховного суда КР, в связи с вопросами, возникающими у судов при применении законодательства по делам о преступлениях несовершеннолетних, постановил:

- **Обратить внимание судов на необходимость своевременного и качественного рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних. Судопроизводство по делам этой категории должно основываться на строгом соблюдении требований специальных норм материального и процессуального законодательства, максимально способствовать обеспечению интересов, защиты законных прав несовершеннолетних, назначению справедливого наказания, предупреждению совершения новых преступлений.**
- **Необходимо постоянно совершенствовать профессиональную компетентность судей, рассматривающих дела о преступлениях несовершеннолетних, повышать их личную ответственность за законность и обоснованность каждого судебного решения. Также было рекомендовано рассматривать данные дела председателями судов, а также при рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних судам**

необходимо руководствоваться: Конвенцией «О правах ребенка», Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), Законом КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» от 22.11.99 г. и другими нормативными правовыми актами, касающиеся прав и свобод несовершеннолетних.

Также судам было рекомендовано, что следует исключить случаи необоснованного назначения несовершеннолетним наказания; повысить воспитательную роль судебных процессов, уделяя особое внимание их профилактическому воздействию; по каждому делу устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению преступления несовершеннолетним; не оставлять без реагирования установленные в судебном заседании недостатки и упущения; судам следует систематически изучать и обобщать практику рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних и при наличии к тому оснований направлять представления в соответствующие организации либо должностным лицам для принятия мер по предупреждению преступлений несовершеннолетних.

В постановлении Пленума Верховного суда КР отмечено, что основные процессуальные гарантии, предусмотренные в ст.7 п.7.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), должны быть гарантированы на всех этапах судебного разбирательства, а именно:

- **презумпция невиновности,**
- **право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении,**
- **право на отказ давать показания,**
- **право иметь адвоката,**
- **право на присутствие родителей или опекуна,**
- **право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос,**
- **право на апелляцию в вышестоящую инстанцию.**

Постановление также гласит, что: «Согласно ст.5 п.5.1 Минимальных стандартных правил ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечения того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения».

Минимальный возраст для вступления в половые отношения

14. Минимальный возраст для вступления в половые отношения в законодательстве КР не определен.

По официальным статистическим данным вступление подростков в половые отношения наступает в возрасте 14-15 лет.

15. Статья 14 СК КР от 30 августа 2003 года устанавливает брачный возраст – 18 лет, но при наличии уважительных причин исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе

по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста 16 лет. Данный возрастной ценз распространяется на лица мужского и женского пола.

В статье 18 Кодекса о браке и семье Киргизской ССР от 26 декабря 1969 года (утратил силу) брачный возраст устанавливался в 18 лет, и только компетентные органы в исключительных случаях, по отдельным ходатайствам лиц, вступающих в брак, могли снижать для женщины брачный возраст, но не более чем на один год.

Кыргызская Республика присоединилась в 1996 году к Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака (1962 года).

Сексуальная эксплуатация детей*

16. В УК КР обстоятельствами, отягчающими ответственность, признаются вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в частности, в занятие проституцией, организацию или содержание притонов для занятий проституцией наказываются лишением свободы (157, 260, 261).

Статьей 124 УК КР предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми, в том числе и за торговлю несовершеннолетними, за рекламу, приводящую к росту проституции, вербовки и вывоза девушек, в том числе и несовершеннолетних, за границу в целях эксплуатации в проституции.

Законом КР от 9 августа 2003 года из УК КР исключена статья 159 «Торговля детьми», изменены редакция и название статьи 124 «Вербовка людей для эксплуатации», которая в настоящее время называется статья 124 «Торговля людьми», усилена ответственность за совершение данных преступлений. В соответствии с частью 1, статьи 163 УПК КР преступления связанные с оказанием насилия в отношении личности, похищением человека, торговлей людьми, побоями и истязаниями относятся к подследственности следователей ОВД.

Кроме того, статьей 37 Закона КР «Об охране и защите прав несовершеннолетних» определено, что государство в соответствии с действующим законодательством КР и нормами международного права принимает меры против незаконного перемещения и невозвращения несовершеннолетних из-за границы, их похищения, торговли детьми в любых целях и в любой форме.

С целью оказания помощи гражданам КР, в том числе несовершеннолетним лицам, являющимся жертвами незаконного вывоза за границу и торговли, Главным управлением консульской службы Министерства иностранных дел КР (далее – МИД КР) проводится работа в рамках реализации Программы мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002-2005 годы, утвержденной Указом Президента КР от 21 апреля 2002 года № 94.

На основании заявлений родственников, самих пострадавших граждан, а также обращений правоохранительных и других компетентных органов страны пребывания, МИД КР совместно с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями КР за границей предпринимаются оперативные меры по установлению личности пострадавшего лица, розыска и определения гражданской принадлежности, а также в выдаче проездного документа (свидетельства на возвращение на родину).

* См. также пункт 60, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

При этом консульская служба КР сталкивается с рядом проблем, в частности связанных с финансированием: 1) возврата жертв незаконной торговли на родину и их реабилитацию; 2) отдельного структурного подразделения правоохранительных органов с соответствующей материально-технической базы; 3) и постоянной информационно-профилактические работы среди населения

Порнография и информация вредного содержания

17–18. УК КР предусмотрена уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетнего лица в совершение сексуальных действий, а равно в действия, связанные с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, - наказываются арестом на срок от трех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет (статья 157).

Статьей 262 УК КР предусмотрено наказание за изготовление и сбыт порнографических предметов: изготовление в целях сбыта, распространение или рекламирование порнографических сочинений, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера, а также торговля ими или хранение с целью продажи, - наказываются штрафом в размере от двухсот до трехсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до двух лет с конфискацией имущества или без таковой.

Статья 305 Кодекса КР об административной ответственности содержит в себе санкции за нарушение правил продажи кассет с видеозаписями и функционирования видеоучреждений, в частности за продажу кассет с видеозаписями, не прошедших оценку экспертной комиссии, использование в видеоучреждениях видеокассет, не прошедших оценку экспертной комиссии.

Кроме того, Законом КР «О гарантиях и свободе доступа к информации» не допускается распространение порнографии в средствах массовой информации.

В Кыргызской Республике дети до 16 лет не допускаются на просмотр порнографических видеофильмов и роликов.

Запрет на показ порнографических материалов в интернет-клубах регулируется решениями местных органов власти. ОВД совместно с местными органами власти регулярно проводятся рейды по изучению работы Интернет-клубов и видеосалонов.

Обязательства, касающиеся уведомления о случаях насилия в отношении детей

19. В соответствии с Законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» субъектами по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия являются судебные органы, прокуратура, ОВД, суды аксакалов, Омбудсмен (Акыйкатчы) КР, государственные учреждения в пределах своей компетенции, иные субъекты по социально-правовой защите от семейного насилия.

При получении информации о семейном насилии в отношении несовершеннолетних работники системы образования обязаны передать ее в ОВД или прокуратуры для принятия соответствующих мер. В случае выявления фактов семейного

насилия местными органами власти либо органами опеки и попечительства вся информация должна быть передана для проверки в ОВД и прокуратуры.

Специализированные учреждения социального обслуживания, иные неправительственные организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения, передают информацию о семейном насилии в ОВД или прокуратуры с согласия пострадавшего от насилия. В случаях если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним или недееспособным, или ограниченно дееспособным членом семьи, согласия на передачу информации не требуется.

Министерством образования КР издан приказ за №484/1 от 21 августа 2002г. «О предотвращении суицидов и гибели среди детей и подростков в общеобразовательных школах», который направлен против психологического и физического насилия в школе, как со стороны учителей, так и между сверстниками. В соответствии с данным приказом образовательные учреждения должны незамедлительно сообщать обо всех случаях насилия в вышестоящие органы управления образованием. На руководителей школ, не выполнивших это требование, налагаются дисциплинарные взыскания.

Согласно пункту 3 статьи 61 СК КР должностные лица, организации и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического проживания ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Процедуры рассмотрения жалоб*

20-21. Процедура подачи и рассмотрения жалоб регламентируется Законами КР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан», «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР», Указом Президента КР «О мерах по дальнейшему совершенствованию работы органов местного самоуправления с заявлениями и жалобами граждан» от 17 января 2001 года, в которых не предусматриваются ограничения для несовершеннолетнего гражданина на возможность подавать жалобу как непосредственно, так и через своего представителя.

Любые жалобы о насилии в отношении детей рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и ОВД районов и сел. Если насилие совершено:

- в семье, в быту, в государственных или других учреждениях, то жалобы рассматриваются ОВД;
- в школах и дошкольных детских учреждениях и учебных заведениях – руководителем учреждения и комиссиями по делам несовершеннолетних;
- на улице, в общине и сельской местности – судами аксакалов, участковыми инспекторами;
- на рабочем месте – руководителем или профсоюзным комитетом организации или учреждения;
- во время занятий спортом и на спортивных объектах – руководителем или ответственным преподавателем спортивных игр.

* См. также пункт 65, раздела V Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года)

Все дети и лица, выступающие от их имени, имеют право подать обращение или жалобу по вопросу насилия в отношении ребенка. В зависимости от характера совершения любое насилие в отношении ребенка решается судебными разбирательствами или решением комиссии по делам несовершеннолетних.

Одним из субъектов по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия являются органы прокуратуры. Ст.9 Закона КР «О социально правовой защите от насилия в семье», предусматривающая обязанности органов прокуратуры по предупреждению семейного насилия, изложена в следующей редакции: «Органы прокуратуры обязаны: - осуществлять надзор за законностью действий учреждений, организаций и граждан; принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений; проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия; представлять в суде интересы пострадавших от семейного насилия; координировать деятельность правоохранительных органов по предупреждению семейного насилия».

В Кыргызской Республике существует единый для всех правоохранительных и судебных органов учет заявлений и сообщений о преступлениях, ведение которого возложено на ОВД.

Соответствующие требования изложены в «Инструкции о едином учете преступлений» утвержденной совместным приказом №23/197/76/62/26/261/22/413 от 13 июня 2000г. генерального прокурора, министра внутренних дел, председателя Верховного суда, министра национальной безопасности, директора Судебного департамента, начальника Управления налоговой полиции, директора Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов КР.

Согласно данной Инструкции, заявления и сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении регистрируются в Книге учета преступлений (КУП). К таким сообщениям относятся:

- устные или письменные заявления граждан, принятые у них после разъяснения им, что за заведомо ложный донос предусмотрена уголовная ответственность, оформленные в соответствии с УПК КР и подписанные заявителем;
- устные или письменные заявления о повинной, оформленные в соответствии с УПК КР и подписанные лицом, явившемся с повинной; сообщения, опубликованные в газете или журнале либо распространенные на радио или телевидении;
- письменные сообщения или рапорты органа дознания, следователя, прокурора о непосредственном обнаружении преступления, в том числе в процессе следствия.

Орган дознания, следователь и прокурор обязаны принять и рассмотреть заявления и сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении. Они не вправе отказываться от их приема под предлогом обслуживания другой территории, последовательности другим правоохранительным органам, недостаточности сведений для решения вопроса о наличии признаков преступления или по каким-то другим причинам. Заявления или сообщения о преступлениях, в том числе и по делам частного обвинения, поступившие в суд, направляются прокурору и затем регистрируются в КУПе ОВД.

22. Министерство образования КР, органы и учреждения образования рассматривают все обращения и заявления несовершеннолетних, а также их родителей (лиц, их заменяющих) по всем вопросам, в том числе по вопросам насилия. Для рассмотрения заявлений создаются комиссии, которые проверяют факты, вносят предложения по ликвидации насилия в отношении детей и принятия мер к виновным.

В школах организованы «Почты доверия» для учащихся, приемы руководителями учреждений образования учащихся и родителей по личным вопросам, регулярно проводится анкетирование среди учащихся по выполнению Конвенции о правах ребенка и соблюдении их прав.

Все административные инструкции по вопросам насилия в отношении детей в учреждениях образования были опубликованы в газете «Кут билим» и других средствах массовой информации, в том числе на телевидении и радио. Соблюдение прав детей в республике, борьба с насилием в отношении детей регулярно освещаются в журнале для подростков «Небоскреб-Мунара». Детским центром «Молтур коз» в школы республики направлен буклет «В наших школах не терпят издевательств».

23. Согласно действующему УПК КР уголовные дела по фактам совершения насилия в отношении детей рассматриваются судом в общем порядке.

Однако, ст.293 УПК КР предусматривает некоторые особенности допроса несовершеннолетнего потерпевшего:

При допросе потерпевшего и свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда - и при допросе этих лиц в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет вызывается педагог. В случае необходимости вызываются также родители или иные законные представители несовершеннолетнего. Указанные лица могут с разрешения председательствующего задавать потерпевшему и свидетелю вопросы.

Перед допросом потерпевшего и свидетеля, не достигших шестнадцатилетнего возраста, председательствующий разъясняет им значение для дела полных и правдивых показаний. Об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний эти лица не предупреждаются и подписка у них не отбирается.

Допрос несовершеннолетних потерпевшего и свидетеля по ходатайству сторон или по инициативе суда может быть проведен в отсутствие подсудимого, о чем суд выносит постановление. После возвращения подсудимого в зал судебного заседания ему должны быть оглашены показания этих лиц и предоставлена возможность задавать им вопросы.

Потерпевший и свидетель, не достигшие шестнадцати лет, удаляются из зала судебного заседания по окончании их допроса, кроме случаев, когда суд признает необходимым их дальнейшее присутствие.

Кроме того, в действующем уголовно-процессуальном законодательстве имеются ряд особенностей при производстве следствия по делам о преступлениях несовершеннолетних, которые указаны в главе 44 УПК КР:

Статья 391 предусматривает порядок производства по делам о преступлениях несовершеннолетних, который определяется общими правилами УПК КР, а также статьями главы 44.

Согласно статье 392 при производстве следствия и судебного разбирательства по делам о преступлениях несовершеннолетних, необходимо выяснить:

- возраст несовершеннолетнего (число, месяц, год рождения);
- условия жизни и воспитания;

- наличие или отсутствие взрослых подстрекателей и соучастников.

При наличии данных об отставании несовершеннолетнего в умственном развитии по каким-либо причинам, не связанным с душевным заболеванием, должно быть выяснено также мог ли он сознавать значение своих общественно опасных действий или руководить ими.

Для установления этих обстоятельств могут быть допрошены родители несовершеннолетнего, педагоги, воспитатели и другие лица, которые могут дать нужные сведения, а равно истребованы необходимые документы и проведены иные следственные и судебные действия.

При решении вопроса о применении меры пресечения в отношении несовершеннолетнего в каждом случае должна обсуждаться возможность избрания в качестве такой меры передача несовершеннолетнего под присмотр (Статья 393).

При решении вопроса о санкции на арест прокурор обязан лично допросить несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого и тщательно ознакомиться со всеми материалами, содержащими основания для заключения его под стражу. При этом о задержании или заключении под стражу ставятся в известность родители несовершеннолетнего или другие его законные представители.

Вызов к следователю, в суд несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, не находящегося под стражей, производится через его родителей или других законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специальном детском учреждении - через администрацию этого учреждения (Статья 394).

Допрос несовершеннолетних подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в общей сложности – более четырех часов в день. При допросе защитник вправе задавать вопросы допрашиваемому, а по окончании допроса - знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте записи показаний (Статья 395).

Статьей 396 предусматривается, что при допросе несовершеннолетних, не достигших шестнадцатилетнего возраста, а также достигших этого возраста, но признанных умственно отсталыми, участие педагога или психолога обязательно. Педагог или психолог участвует при допросе несовершеннолетнего старше шестнадцати лет по усмотрению следователя, прокурора либо по ходатайству защитника.

Педагог или психолог вправе с разрешения следователя задавать вопросы подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса - знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь разъясняет педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего, о чем делается отметка в протоколе допроса.

На следствии и в судебном разбирательстве дела о преступлениях несовершеннолетних участвует законный представитель несовершеннолетних подозреваемого, обвиняемого (Статья 397).

Законный представитель несовершеннолетнего допускается к участию в деле постановлением следователя с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого.

Законный представитель несовершеннолетнего имеет право:

- знать, в чем подозревается или обвиняется несовершеннолетний;
- присутствовать при предъявлении обвинения;

- участвовать в допросе несовершеннолетнего, а также в иных следственных действиях, проводимых с участием несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, и его защитника;
- знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать письменные замечания о правильности и полноте в них записей;
- заявлять ходатайства и отводы;
- приносить жалобы на действия и решения следователя и прокурора;
- представлять доказательства;
- знакомиться по окончании следствия со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме.

Законный представитель несовершеннолетнего может быть отстранен от участия в деле, если имеются основания считать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего или направлены на воспрепятствование объективному следствию. Об этом следователь выносит мотивированное постановление. В этом случае к участию в деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего.

В судебное заседание должны быть вызваны родители или иные законные представители несовершеннолетнего подсудимого. Они имеют право участвовать в исследовании доказательств, давать показания, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия и решения суда, участвовать в заседании суда, рассматривающего дело. Указанные права должны быть им разъяснены в начале судебного разбирательства. Законные представители несовершеннолетнего присутствуют в зале судебного заседания в течение всего судебного разбирательства дела. С их согласия они могут быть допрошены судом в качестве свидетелей (Статья 398).

Законный представитель несовершеннолетнего может быть отстранен от участия в судебном разбирательстве мотивированным постановлением суда, если есть основания считать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подсудимого или направлены на воспрепятствование объективному разбирательству дела. В этом случае допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подсудимого.

Неявка законного представителя несовершеннолетнего подсудимого не приостанавливает разбирательства дела, если суд не найдет его участие необходимым.

Если законный представитель несовершеннолетнего подсудимого привлечен к участию в деле в качестве защитника или гражданского ответчика, он обладает правами и несет обязанности указанных участников процесса.

По ходатайству защитника или законного представителя, а также по своей инициативе суд вправе с учетом мнения сторон удалить несовершеннолетнего подсудимого из зала судебного заседания на время исследования обстоятельств, которые могут оказать на него отрицательное влияние. После возвращения несовершеннолетнего подсудимого председательствующий сообщает ему содержание произведенных в его отсутствие действий и предоставляет несовершеннолетнему возможность задать вопросы лицам, допрошенным без его участия (Статья 399).

При постановлении приговора несовершеннолетнему подсудимому суд должен обсудить вопросы о возможности условного осуждения, назначения наказания, не связанного с лишением свободы, а также об освобождении от наказания (Статья 400).

В случаях условного осуждения, назначения меры наказания, не связанной с лишением свободы, помещения в специальное воспитательное или иное воспитательное учреждение либо применения принудительных мер воспитательного воздействия суд

уведомляет об этом комиссию по делам несовершеннолетних и возлагает на нее осуществление контроля за поведением осужденного.

Если по делу о преступлении небольшой тяжести будет признано, что несовершеннолетний, совершивший это преступление, может быть исправлен без применения мер уголовного наказания, суд вправе освободить несовершеннолетнего от уголовной ответственности и применить к нему принудительные меры воспитательного воздействия. Копия постановления направляется в комиссию по делам несовершеннолетних (Статья 401).

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним требований, предусмотренных принудительными мерами воспитательного воздействия, назначенными ему, суд по представлению комиссии по делам несовершеннолетних отменяет принудительные меры воспитательного воздействия.

Если при рассмотрении дела о преступлении небольшой тяжести или менее тяжком преступлении будет признано, что цели наказания могут быть достигнуты путем помещения несовершеннолетнего, совершившего это преступление, в специальное воспитательное учреждение для несовершеннолетних, суд вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего от отбывания наказания и направить его в названное учреждение на срок до наступления совершеннолетия (Статья 402).

Пребывание в специальном воспитательном учреждении может быть прекращено до достижения совершеннолетия, если несовершеннолетний ввиду своего исправления не нуждается в дальнейшем воздействии данной меры.

Продление пребывания в специальном воспитательном учреждении после достижения лицом восемнадцати лет допускается только до окончания им общеобразовательной или профессиональной подготовки. Вопрос о прекращении либо продлении срока пребывания лица в специальном воспитательном учреждении рассматривается в десятидневный срок на основании совместного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних единолично судьей того суда, который постановил приговор, или суда по месту нахождения учреждения.

В судебное заседание вызываются несовершеннолетний осужденный, его законный представитель, адвокат, прокурор, представитель администрации учреждения и представитель комиссии по делам несовершеннолетних. Неявка указанных лиц, за исключением прокурора, не препятствует рассмотрению дела.

В судебном заседании исследуется совместное представление администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних, заслушиваются мнения участвующих в деле лиц.

По результатам рассмотрения дела судья в отдельном помещении выносит постановление, которое подлежит оглашению в судебном заседании.

Копия постановления в пятидневный срок направляется законному представителю несовершеннолетнего осужденного, в комиссию по делам несовершеннолетних и в суд, постановивший приговор.

24. Согласно ст.155 УПК КР орган дознания, следователь и прокурор обязаны принять, зарегистрировать и рассмотреть заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении. Заявителю выдается документ о регистрации принятого заявления или сообщения о преступлении с указанием лица, принявшего заявление или сообщение, времени его регистрации.

Необоснованный отказ в приеме заявления или сообщения о преступлении может быть обжалован прокурору или в суд в порядке.

Заявление или сообщение о преступлении, поступившее в суд, направляется прокурору, о чем должен быть уведомлен заявитель.

Согласно ст.156 УПК КР в каждом случае получения заявления или сообщения о готовящемся или совершенном преступлении или при непосредственном обнаружении преступления следователь или прокурор после проведения соответствующей проверки возбуждает уголовное дело или отказывает в его возбуждении.

Если рассмотрение таких заявлений или сообщений относится к подведомственности других органов, они могут быть направлены к ним.

Решение о возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении должно быть принято в трехдневный срок, а в исключительных случаях - в срок не более десяти дней.

О возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении сообщается гражданину, организации или должностному лицу, от которых поступило заявление или сообщение о преступлении.

Если в полученном заявлении, сообщении имеются сведения об административном или дисциплинарном проступке, следователь, прокурор вправе направить поступившее заявление или сообщение на рассмотрение в административном или дисциплинарном порядке.

Вопросы наказания или же реабилитации подсудимых, равно как вопросы материальной компенсации решаются судьей по окончании судебного разбирательства по конкретному уголовному делу.

25. Согласно утвержденным формам статистической отчетности в 2001 году за совершение преступлений было осуждено 893 несовершеннолетних, в 2002 году - 1035, в 2003 году – 967.

Особенности исполнения наказания в отношении несовершеннолетних.

При назначении наказания несовершеннолетнему суд учитывает характер и степень общественной опасности совершенного преступления, мотивы содеянного, личность виновного, характер и размер причиненного вреда, обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц.

Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими ответственность обстоятельствами (ст.79 УПК КР).

Несовершеннолетним, совершившим преступления, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия (ст.77 УПК КР).

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия (ст.83 УПК К.Р.)

Виды принудительных мер воспитательного воздействия:

- Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступления.

- Передача под надзор родителей или лиц их заменяющих, либо ИДН ОВД или КДН состоит в возложении на них обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контроль за его поведением.
- Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетних. Данная мера может предусматривать запрет на посещение определенных мест, использование определенных форм досуга, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения КДН. Настоящий перечень не является исчерпывающим.

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия. Продолжительность срока применения данных мер устанавливается органом, назначающим эти меры воздействия.

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению комиссии по делам несовершеннолетних отменяется, и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

К лицам, осужденным к лишению свободы за преступление, совершенное в возрасте до 18 лет, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания. Условно-досрочное освобождение (УДО) может быть применено к осужденному лишь при его примерном поведении добросовестном отношении к труду и обучению.

УДО применяется после фактического отбытия:

- Не менее трети срока наказания за преступления небольшой тяжести и менее тяжкое преступление;
- Не менее половины срока наказания за тяжкое преступление;
- Не менее двух третей срока наказания за особо тяжкое преступление, а также если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление.

Судимость у лиц, осужденных в несовершеннолетнем возрасте, считается погашенной:

- По истечении 2 лет после отбытия лишения свободы за преступление небольшой тяжести;
- По истечении 3 лет после отбытия наказания за менее тяжкое преступление;
- По истечении 5 лет после отбытия наказания за тяжкое преступление;
- По истечении 7 лет после отбытия наказания за особо тяжкое преступление.

Преступления, в зависимости от характера и степени общественной опасности, подразделяются на преступления небольшой тяжести, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие. Тяжесть преступления определяется максимальным сроком более строгого наказания, предусмотренного санкцией статьи.

- К преступлениям небольшой тяжести относятся умышленные преступления, за которые максимальный срок наказания не превышает 2 лет лишения свободы, а также неосторожные преступления, за которые максимальный срок наказания не превышает 5 лет.
- К менее тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не свыше

5 лет, а также неосторожные преступления, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет.

- К тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок более 5 лет, но не свыше 10.
- К особо тяжким преступлениям относятся умышленные преступления, за совершение которых законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или смертная казнь

II. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ И РЕСУРСЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ ДЛЯ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

26. К государственным органам, которые правомочны принимать меры, чтобы оздоровить семейно-бытовую обстановку, остановить дальнейшую деформацию личности несовершеннолетнего, попавшего под отрицательное влияние, относятся инспекции по делам несовершеннолетних ОВД, которые созданы в территориальных и транспортных ОВД. Основными направлениями в их деятельности является:

- выявление и проведение работы по решению проблем неблагополучных семей;
- выявление и устранение источников отрицательных влияний на несовершеннолетних, которые могут толкнуть их на путь правонарушений;
- устранение других причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, в том числе связанных с бездействием лиц и учреждений, на которых возложено воспитание детей и подростков, организация их досуга и т.д.;
- выявление и проведение работы по исправлению детей и подростков, склонных к совершению правонарушений.

Круг несовершеннолетних, с которыми инспекции ведут воспитательно-профилактическую работу, достаточно обширен, это:

- безнадзорные дети подростки, кто злобно уклоняется от учебы и работы, употребляют спиртные напитки, наркотики, иные дурманящиеся средства, допускают аморализм в половом поведении, участвуют в азартных играх;
- дети и подростки, неоднократно замеченные в административных правонарушениях (неоднократное появление в пьяном виде в общественных местах, мелкие кражи, мелкое хулиганство и т.д.), в отношении которых стоит задача удержать от перехода к преступлениям;
- подростки, уже совершившие преступления, если в отношении них применены меры, не связанные с реальным лишением свободы, или, если эти подростки вернулись к месту жительства после освобождения из мест лишения свободы либо выпуска из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Инспекции по делам несовершеннолетних ОВД республики участвуют и в подготовке материалов о лишении родительских прав, о выселении с жилой площади лиц, поведение которых делает невозможным нормальное воспитание детей. В отношении самих детей и подростков, склонных к правонарушению, инспекции применяют беседы, периодические посещения семьи, учебного коллектива для контроля за поведением под учетного несовершеннолетнего и выяснения, есть ли изменения к лучшему в этом поведении.

В Кыргызской Республике существуют ряд правительственных организации, структур и учреждений, как на региональном, так и на местном уровне, которые проводят целенаправленную работу по профилактике, защите, возмещению ущерба, реинтеграции и реабилитации детей, подвергшихся насилию. Это органы социальной защиты, органы здравоохранения и образования, органы по делам семьи, детства и молодежи, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы местного самоуправления, а так же ОВД, судебные органы и прокуратура.

Например, в г. Бишкек функционируют детское отделение в Республиканском Центре Психического Здоровья, Республиканский Подростковый Центр, при мэрии г.Бишкек – Центр социальной адаптации детей, Управление по делам семьи, детства и молодежи.

В рамках Государственной программы «Новое поколение», при поддержке ЮНИСЕФ в 2002 году в государственных администрациях Джумгалского (Нарынская область) и Ысык-Атинского (Чуйская область) районов, а также в 2003 году в областных, районных и городских органах социальной защиты Ошской и Таласской областей реализуются пилотные проекты «Отделы по поддержке семьи и детей» (ОПСД). С февраля 2004 года ОПСД создано в государственной администрации Нарынской области.

Основная задача ОПСД в госадминистрациях состоит в координации действий между районными госструктурами, органами местного самоуправления и НПО в решении проблем охраны и защиты детства, а также отработке механизма управления, децентрализации, социальной мобилизации населения и др.

ОПСД в органах социальной защиты (Социальные службы) выполняют четыре основные функции:

- 1) Оценка и изучение ситуаций в семье (социальный паспорт);
- 2) Воздействие и влияние на ситуацию и на семью клиентов;
- 3) Организация индивидуальной социальной поддержки и процесс ее оказания;
- 4) Контроль (экспертный, срочный, текущий, контрольный).

Эти функции осуществляются социальными работниками в форме социального патронажа семей, а именно адресной социальной поддержки и необходимых услуг, которые предоставляются на длительной основе клиенту, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

Социальные работники данных отделов оказывают практическую помощь пострадавшим детям, выясняют причину насилия с участием человека, совершившего насилие в отношении ребенка. Социальные работники имеют право обратиться в ОВД, подать в суд на человека, совершившего насилие в отношении ребенка.

В социальной работе применяются методы единовременной или периодической материальной поддержки в исключительных случаях, гуманитарная помощь, социальное или психологическое консультирование, коррекционные мероприятия-тренинги, обучение социальным навыкам социального поведения, мобилизация социальных ресурсов клиентов, мобилизация социальной среды или окружения, уход и посредничество, сопровождение, кураторство.

Координирующая функция ОПСД заключается в выявлении проблем семей и детей «групп риска», составлении плана индивидуальной работы с семьей и плана защиты прав ребенка.

Механизмом борьбы с насилием в отношении детей является внедрение социального патроната на местах, как системы взаимоотношений социальной службы ОПСД и клиентом.

27.* В целях реализации Государственной программы «Новое поколение» в 2002 году при поддержке Детского фонда ООН образован Секретариат Межведомственной комиссии по правам ребенка, который с апреля 2004 года постановлением Правительства КР «О структуре Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики» преобразован в сектор по вопросам семьи, детей и женщин отдела социально-культурного развития Аппарата Премьер-министра КР.

28. В области борьбы с насилием в целом по республике занимаются органы прокуратуры, ОВД, Омбудсмен (Акыйкатчы), сектор по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми Аппарата Премьер-министра КР, содержание которых финансируется из средств республиканского бюджета.

29. Предусмотрено финансирование служб инспекций по делам несовершеннолетних при ОВД, а также работы освобожденных ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и инспекторов по охране детства за счет средств республиканского и местного бюджетов.

Центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних (ЦАРН) Министерства внутренних дел КР (далее – МВД КР) осуществляет работу по предупреждению правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних; созданию благоприятных условий, способствующих умственному, эмоциональному, физическому развитию личности; освоению образовательных программ, обучению и воспитанию детей в интересах личности, общества и государства; установлению причин, условий, способствующих безнадзорности, совершению правонарушений несовершеннолетними, направлению информации в государственные органы и общественные организации с предложениями об устранении этих причин; принятию мер по устройству в детские дома, детские интернаты подростков в возрасте от 3 до 18 лет, оставшихся без родителей или лиц их заменяющих, нуждающихся в помощи со стороны государства и общества, а также несовершеннолетних правонарушителей от 11 до 18 лет в специальные учебные заведения закрытого типа.

Финансирование ЦАРН за счет республиканского бюджета в 2003 году составило 1517,9 тыс. сомов, в I полугодии 2004 года 709,2 тыс. сомов (справки о финансировании ЦАРН прилагаются)*.

Для выполнения функций по борьбе с детским насилием дополнительные средства не выделялись как из республиканского бюджета, так и из других источников.

30. В Кыргызской Республике осуществляют свою деятельность, направленную на предотвращение насилия по отношению к детям, такие международные организации как Международное Сообщество по предотвращению Насилия над Детьми (ISPCAN), Альянс Детского Психического Здоровья (США), Фонд Сорос-Кыргызстан, ЮНИСЕФ, филиал

* См. также пункт 13, раздела I Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

* См. приложение 3 и 4 – справки о финансировании ЦАРН.

Британского НПО EveryChild и Development Support – Норвегия, Фонд Save the Children (Великобритания).

Основное Соглашение между Правительством КР и ЮНИСЕФ было подписано в октябре 1996 году и за период сотрудничества Кыргызстану была представлена помощь в размере 15,0 млн. долларов США.

При всесторонней поддержке ЮНИСЕФ, содействии неправительственных и международных организаций Правительством КР в рамках Государственной программы «Новое поколение» разрабатывается механизм, необходимый для внедрения Конвенции по правам ребенка и отслеживания статуса прав ребенка с апробацией в пилотных регионах.

С момента своего запуска в 2000 году «Новое Поколение» превратился в жизнеспособную межсекторальную группу, состоящую из представителей ряда министерств, НПО и самой молодежи.

В Кыргызстане, как и в других странах, поддерживаемые ЮНИСЕФ программы для детей и их семей разрабатываются и реализуются на основе пятилетнего цикла.

Страновая Программа Сотрудничества на период 2000-2004 гг. направлена на укрепление возможностей семей и общин с целью их более активного и эффективного вовлечения в охрану здоровья детей, их развитие, защиту и участие через повышение ответственности, уровня знаний и инициативности. Помимо этого, она направлена на обеспечение гарантии того, что в процессе реформирования социального сектора, протекающего в данное время в Кыргызской Республике, будут приняты во внимание обязательства Правительства, принятые им в контексте Конвенции о правах ребенка и Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В рамках Программы Сотрудничества на 2000-2004 гг. действуют четыре основных направления:

1. *Программа по выживанию, развитию и защите матери и ребенка* состоит из четырех самостоятельных проектов: по материнскому и неонатальному уходу; выживанию детей раннего возраста; росту и развитию детей раннего возраста; и разработке политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.
2. *Программа по всестороннему развитию ребенка* состоит из трех проектов: по всестороннему развитию ребенка в процессе обучения; детям нуждающимся в специальных мерах защиты; и разработки политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.
3. *Программа по благополучию молодежи* состоит из трех проектов: по подростковому образу жизни; реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних нарушителей закона и защите подростков; и разработки политики, взаимосвязям и подготовке к чрезвычайным ситуациям.
4. Четвертый «программный» элемент охватывает большую часть затрат на решение межсекторальных вопросов, связанных с оказанием технической поддержки в рамках ЮНИСЕФ на уровне Центрально-Азиатского региона и на уровне страны.

На Программу по выживанию, развитию и защите матери и ребенка ЮНИСЕФ использует 1 млн. 380 тысяч долларов США из основных ресурсов в течение пятилетнего периода, и около 1 млн. 100 тысяч долларов США из дополнительных фондов в течение этого же периода.

Данная программа ставит перед собой следующие задачи:

- снижение уровня материнской, младенческой и детской (детей в возрасте до пяти лет) смертности на 25% от уровня 1999 г.;

- содействие при внедрении интегрированного подхода к здоровому питанию с концентрацией внимания на микро-нутриентные нарушения и практике грудного вскармливания;
- поддержка усилий правительства по достижению самообеспеченности вакцинами; поддержание высокого уровня охвата иммунизацией в отношении традиционных вакцин по линии РПИ;
- сертификация искоренения полиомиелита к 2004 году;
- оказание поддержки по развитию системы защиты детей, предотвращающей их размещение в специальных государственных учреждениях, поддерживающей усыновление/удочерение и принятие детей на временное воспитание и поощряющей социальную интеграцию детей, нуждающихся в специальных мерах защиты.

Для реализации целей Программы по всестороннему развитию ребенка, ЮНИСЕФ использует 1 млн. 280 тысяч долларов США в течение пятилетнего периода из основных ресурсов, и около 900 тысяч долларов США из дополнительных фондов.

Данная программа ставит перед собой следующие задачи:

- создание среды обучения, более ориентированной на ребенка;
- вклад в обсуждение и формирование политики в области образования, поддерживающей права всех детей и обеспечивающей им право доступа;
- оказание поддержки при разработке, адаптации и распространении методов преподавания и школьного управления, соответствующих социально-экономической ситуации в Кыргызской Республике;
- поддержание уровня посещаемости и сокращение соотношения числа детей, не посещающих школу, на 50% в отдельных районах повышенного риска.

Для реализации целей Программы по благополучию молодежи, ЮНИСЕФ использует 600 тысяч долларов США в течение пятилетнего периода из основных ресурсов, и около 500 тысяч долларов США из дополнительных фондов.

Данная программа ставит перед собой следующие задачи:

- снижение числа подростков, проходящих через формальную систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних нарушителей закона, и поощрение внесения необходимых изменений в положения о детях, находящихся в конфликте с законом или лишенных свободы;
- поддержка усилий правительства, НПО, местных властей, средств массовой информации и гражданского общества по поощрению участия молодежи в повышении своих возможностей профессионального обучения, совершенствовании служб социальной защиты и передаче информации в области здоровья;
- поощрение участия молодежи в социальной, культурной, спортивно-воспитательной и гражданской деятельности.

В рамках Программы сотрудничества на сегодняшний день были достигнуты заметные успехи:

- Существует нормативная база по йодизации соли и Указ Президента КР о контроле над импортом и производством соли;
- Завершены испытания по обогащению муки железом;
- Успешно ведется работа по иммунизации – были проведены национальные кампании против кори/краснухи и гепатита В (у детей);
- В микрорайоне «Ак-Орго» была инициирована программа «Материнская школа» для подготовки детей к школе и предоставления матерям информации и руководства по

уходу за детьми;

- При участии общин был осуществлен ремонт 34 школ в Нарынской области;
- Для молодежи было организовано участие в работе в СМИ в учрежденных FM Радио «Салам» (Баткен) и Студенческое Бюро CNN.

Включение НПО в данный процесс и децентрализация механизма в областях и районах представляют собой наиболее важные успехи, достигнутые программой.

В августе 2003 года Постоянным Представителем ЮНИСЕФ в Кыргызской Республике Ричардом Янгом Министерству юстиции КР переданы компьютеры для использования при разработке Кодекса КР о детях. Кодекс о детях является новым этапом совершенствования законодательства в области защиты детей, особенно из уязвимых групп и состоящих в конфликте с законом, а также усиления проведения комплексной реформы системы образования и ухода за детьми. Кодекс начали разрабатывать в сентябре 2002 года в рамках Государственной программы по реализации прав детей «Новое поколение» и Национальной стратегии по сокращению бедности. Работа ведется совместными усилиями правительственных, неправительственных и международных организаций.

Министерство здравоохранения КР совместно с Всемирной организацией здравоохранения (WHO) в настоящее время проводит исследования по насилию детей. Исследования проводятся на базе детской больницы скорой помощи г.Бишкек. Поскольку исследования еще не завершены Министерством здравоохранения были представлены только предварительные данные по домашнему насилию, начиная с 1999 года.

В 1999 г. было зарегистрировано 110 случаев черепно-мозговых травм (ЧМТ), переломов опорно-двигательного аппарата – 2, ушибов мягких тканей – 42, гематом – 38. По итогам 2003г. указанные травмы сократились почти в 5 раз. За 4 месяца 2004г. – 9, 1, 2, 4, соответственно. Если указанные травмы распределить по возрасту, то наиболее жестокому обращению подвергаются дети в возрасте 11-15 лет.

Завершение исследований ожидается к 1 сентября 2004г., по результатам исследований планируется проведение конференции на тему: «Детский травматизм и жестокое обращение к детям» с приглашением специалистов Всемирной организации здравоохранения.

Министерство здравоохранения представит полный отчет по данному вопросу в сентябре 2004г.

31. На территории КР, по данным на июль 2004 года находится 6634 беженца, из них 2083 составляют дети до 16 лет, из них 169 детей из Афганистана и 1914 детей из Таджикистана.

Законом КР от 11 мая 2004 года Кыргызстаном ратифицировано Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания (от 7 ноября 2002 года), согласно которому компетентные органы Сторон на основании запроса оказывают друг другу содействие в осуществлении розыска и возвращения в государства постоянного проживания несовершеннолетних, оставшихся без попечения. В Кыргызской Республике транзитным учреждением, через которые устанавливается межгосударственная перевозка несовершеннолетних, возвращаемых в места их

постоянного проживания, определен Бишкекский центр адаптации и реабилитации несовершеннолетних.

32. В Кыргызской Республике с 2002 года начал работу Уполномоченный по правам человека «Омбудсмен (Акыйкатчы)», обеспечивающий защиту прав человека, и детей в том числе.

Согласно Закону КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) КР» (от 31 июля 2002 года), в компетенцию Омбудсмента (Акыйкатчы) входят:

- защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией и законами КР, международными договорами и соглашениями, ратифицированными Кыргызской Республикой;
- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина субъектами, указанными в статье 2 настоящего Закона;
- предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению;
- содействие приведению законодательства КР о правах и свободах человека и гражданина в соответствие с Конституцией КР, международными стандартами в этой области;
- улучшение и дальнейшее развитие международного сотрудничества в области защиты прав и свобод человека и гражданина;
- предупреждение любых форм дискриминации по реализации человеком своих прав и свобод;
- содействие правовой информированности населения и защита конфиденциальной информации о частном лице.

33. 34.*

III. РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

35. В марте 2003 года Генеральной прокуратурой КР совместно с неправительственной Ассоциацией «Диамонд» и Кыргызско-Российского Славянского Университета при поддержке фонда «Сорос-Кыргызстан» завершена реализация проекта «Сотрудничество органов прокуратуры и неправительственных организаций в предотвращении насилия в семье». В его рамках для сотрудников органов прокуратуры (4 потока по 25 человек) из всех регионов республики на базе Центра по повышению квалификации были прочитаны лекции в общем объеме 80 часов, проведены семинар и круглый стол, 5 тренингов, издано методическое пособие (на русском и кыргызском языках) «Превентивная роль органов прокуратуры в предотвращении насилия в семье».

В 2002-2004 годах Министерством образования КР под эгидой ООН и при участии ЮНИСЕФ был проведен ряд крупномасштабных мероприятий, направленных на реализацию Конвенции о правах ребенка, против насилия в отношении детей: в их числе

* См. также пункт 13, раздела I Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

Акции «Скажем «Да» ради детей», «Я и мои права», «Мы и право», Форум «Новое поколение».

На территории Кыргызской Республики функционирует более 500 женских и детских неправительственных организации, международные организации, занимающихся вопросами проблем детей, оказывающие помощь и поддержку детям, пострадавшим от насилия, проводящие профилактическую работу. Неправительственные организации проводят большую работу информационно-пропагандистского характера (статистического характера, проведение семинаров).

В борьбе с насилием в отношении детей участвуют помимо комиссии по делам несовершеннолетних, инспекторы по охране детства, управления социальной защиты, учреждения образования (ВУЗы, СУЗы, школы, дошкольные учреждения), которые по мере своих возможностей принимают сами решения или же обращаются в комиссию по делам несовершеннолетних для принятия конкретных мер: оказания помощи детям из неблагополучных семей (определение в интернат, временное определение в лагеря отдыха, санатории, на стационарное лечение, назначении опекуна, лишение родительских прав, обеспечение необходимыми документами).

Областным комитетом профсоюзов области и Международной организацией Every Child регулярно проводятся круглые столы, на которых рассматриваются вопросы: защиты детей от любого насилия со стороны взрослых и общества, искоренения наихудших форм детского труда. На круглых столах участвовали представители УВД, КДН, ИДН, ЦАРН, прокуратуры, суда, управления занятости населения, социальной защиты и образования, международных и неправительственных организаций.

36. В целях межсекторальной и межведомственной координации процесса реализации государственной социальной политики в сфере охраны и защиты прав детей, исходя из принципов наилучшего обеспечения их интересов, в состав Межведомственной комиссии по выполнению Государственной программы по реализации прав детей Кыргызстана «Новое поколение» вошли министры, депутат Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР, мэр гор. Бишкек, представители ЮНИСЕФ, фондов «Спасите детей» и «Every Child» (Великобритания), Международного благотворительного фонда «Мээрим», Ассоциации неправительственных и некоммерческих организаций (далее – Ассоциация НПО и НКО), Молодежного парламента - кенеша молодых лидеров КР, НПО «Молодые юристы Кыргызстана».

В состав Координационного совета по вопросам детского труда в Кыргызской Республике, который является общественным органом по координации работ по вопросам искоренения наихудших форм использования детского труда, вошли представители органов исполнительной власти, профессиональных союзов, объединений работодателей, Ассоциации социальных работников КР, Исследовательского центра СИАР-Бишкек.

Ассоциацией НПО и НКО совместно с Министерством юстиции с апреля 2003 года реализуется проект «Профессиональная ориентация и социальная адаптация несовершеннолетних заключенных», предусматривающий теоретическую и практическую

профессиональную подготовку заключенных Вознесенской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Постановлением Правительства КР от 25 марта 2004 года № 200 утверждена Концепция сотрудничества между общественными объединениями, общественными фондами (неправительственными организациями) и органами государственной власти, а также поручено Министерству юстиции создать рабочую группу из числа представителей министерств, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, общественных объединений, общественных фондов (НПО) и до 2006 года разработать и внести на рассмотрение Правительства КР Программу государственной поддержки общественных объединений, НПО.

37. Информация о положении детей в Кыргызстане, изложенная на языке понятным для детей, печатается в детской газете «Ай-Данек» Общественного фонда «Центр защиты и правового воспитания детей».

Определенную работу по предупреждению насилия в отношении детей и повышения уровня информированности населения о предпринимаемых мерах в республике проводит Национальная телерадиокорпорация КР.

Информационно-аналитическая программа «Ала-Тоо», группа «Жетиген», студия утренних и дневных программ «Замана», объединение радио «Кабарлар» постоянно освещают все акции и мероприятия, проводимые в республике в плане борьбы с насилием в отношении детей.

Кроме информационных материалов, были подготовлены специальные передачи на эту тему. Так, студия детских и молодежных телепрограмм в мае-июне 2004 года выпустила в эфир тридцатиминутные программы «Социальное сиротство» и «Конфликт между родителями и детьми».

Студия «Замана» совместно с Норвежской студией «ТВ-коммуникейшн» подготовила 3 цикла видеофильмов «Друзья со всего мира», состоящих из 18 фильмов, продолжительностью 15 минут каждый, рассказывающих о решении проблем, связанных с трудной судьбой части детей в разных странах, в том числе в Кыргызстане. «Замана» провела также социологический опрос «Дети – наше будущее» с участием постоянного представителя ЮНИСЕФ в Кыргызстане Ричарда Янга, координатора проекта «Спасите детей» (Великобритания) Ханса Бедерски и координатора программы «Поддержка детей с ограниченными возможностями» Международного благотворительного фонда «Мээрим» Асановой Г.У.

Ряд сюжетов в борьбе с насилием в отношении детей прошли в телепрограммах «Адилет» и «Шок-факт».

По национальному телевидению не допускается демонстрация фильмов и программ, содержащих детскую порнографию, жестокость и насилие в отношении детей.

IV. ДЕТИ КАК УЧАСТНИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ*

* См. также пункт 46, раздела III Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

38. В ходе разработки Государственной программы «Новое поколение» были проведены городские, областные и Республиканские форумы «Новое поколение выбирает». В результате в окончательный вариант Государственной программы «Новое поколение» были включены 52 предложения, выработанные детьми на этих Форумах. Лидеры Ассоциации «Манас жаштары» (12 человек, в возрасте от 14 до 18 лет) принимали участие в разработке «Кодекса о детях». В целях ликвидации психологического насилия при участии школьников г.Бишкек были проведены диалоги «Учитель-ученик», «Равный-равному».

В целях повышения ответственности родителей за образованием и воспитание детей, исключения насилия над ними Министерством образования КР разрабатывается проект Концепции «Семья и школа».

Министерством образования КР в 2003-2004 годах было изучено соблюдение прав детей в ходе комплексных проверок 7 регионов республики. Итоги обсуждены на совместных коллегиях Министерства образования КР и облгосадминистраций, определены меры и механизмы исправления недостатков и совершенствования работы учреждений образования по охране прав и защите интересов несовершеннолетних.

Под руководством областного управления образования, НПО и международных организаций в школах проводятся анкетные опросы по вопросу о насилии в отношении детей, организуются дискуссии, проводятся беседы по методике «Равный равному».

В мае месяце областным комитетом профсоюзов совместно с районными органами образования был организован конкурс рисунков среди учеников на тему «Насилие и эксплуатация детского труда», на котором участвовали более 300 детей. Победителям были вручены ценные подарки. Возраст детей в основном 12 – 16 лет.

V. СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

41.* В 1996 году Кыргызская Республика присоединилась Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 года), а также в 2002 году – к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (от 1999 года).

В марте 2003 года вступил в силу Закон КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства», который регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений мужчин и женщин на основе национальных традиций; предоставляет государственные гарантии равенства их прав.

В марте 2002 года Указом Президента КР в целях осуществления государственной политики по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике утверждены национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР на 2002-2006 годы и матрица мероприятий по осуществлению национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 годы. В целях

* См. пункт 37, Раздела III Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года).

реализации данного Указа постановлением Правительства КР от 21 июня 2002 года № 395 утверждены комплекс мер по реализации национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2002-2006 годы и матрица мероприятий по его осуществлению.

В целях поощрения и активизации социального партнерства в области государственной гендерной политики и в преддверии 95-летия в 2005 году со дня учреждения Международного женского праздника 8 Марта Указом Президента КР от 5 марта 2004 года учреждены премии Президента КР в области гендерного развития в Кыргызстане по следующим номинациям:

- «Лучшая журналистская работа» - за лучшее освещение в средствах массовой информации материалов в области гендерного развития в гражданском обществе;
- «Лучшая научно-исследовательская работа» - за лучшую научно-исследовательскую работу в области гендерного развития в гражданском обществе;
- «Лучшая женская предпринимательская инициатива» - за лучший проект в сфере развития производства, услуг и деятельности крестьянско-фермерских хозяйств.

Указом Президента КР от 15 февраля 2004 года утверждено Положение о комиссии по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при секретариате Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте КР, в состав которой вошли представители государственного и гражданского сектора.

В настоящее время Правительством КР разрабатывается проект Матрицы мероприятий по реализации Заключительных Комментариев Комитета ООН ко второму периодическому отчету Кыргызской Республики по выполнению Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».

42.* Комитеты профсоюзов и инспекции по охране труда проводят работу по борьбе за эксплуатацией детского труда работодателями. В июне месяце т.г. Ошским областным комитетом профсоюзов был проведен круглый стол на тему «Детский труд в Ошской области: искоренение наихудших форм детского труда», на котором рассматривался вопрос «Каким путем защитить детей от насилия со стороны взрослых и эксплуатации их труда».

VI. СБОР, АНАЛИЗ И ИЗУЧЕНИЕ ДАННЫХ

45. (Официальные данные Нацстаткомитета приведены в приложении 1)

47. По данным Генеральной прокуратуры КР первые исследования проблемы насилия в отношении женщин показали, что чаще всего женщины и дети Кыргызстана подвергаются психологическому насилию, второе место по степени распространенности занимает физическое насилие, третье – сексуальные домогательства, как один из видов сексуального насилия. При этом городская молодежь намного чувствительнее в целом к гендерному насилию, чем их сверстники в сельской местности и все другие возрастные категории населения.

* См. абзац 4, пункта 55, раздела IV Национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка в Кыргызской Республике (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2002 года)

Установлено также, что от физического насилия чаще всего страдают сельские женщины и дети, а по возрастному критерию – преимущественно женщины в возрасте от 30 до 45 лет и старше, как правило, разведенные и замужние. По роду занятий лидируют безработные, крестьянки и комммерсантки, а по национальности – узбечки и русские.

Психологическое насилие, включая моральный ущерб, также чаще испытывают женщины среднего возраста, домохозяйки и безработные, в основном замужние и дети всех возрастных категорий. По национальному признаку здесь на первом месте узбечки, на втором казашки. Среди тех, кто отметил существование каких-либо ограничений на профессиональной основе, большинство составляют горожанки русской и казахской национальностей в возрасте от 30 до 45 лет. В основном это женщины рабочих специальностей.

Сексуальному насилию, в частности изнасилованию, чаще всего подвергаются женщины до 30 лет, независимо от национальности, причем городские и сельские в равной степени. В основном это разведенные либо замужние женщины.

Следует отметить, что принуждение к вступлению в брак через кражу невесты (фактически изнасилование), встречается преимущественно у кыргызов и казахов, в основном в сельской местности, как в первых, так и во вторых браках (18% женщин указали, что их принудили к вступлению во второй брак). Как правило, мнение женщин в этих случаях игнорируется полностью. По роду занятий среди женщин, пострадавших от изнасилования, большинство составляют учащиеся и безработные.

Оценка факторов сексуального насилия со стороны мужей не проводилась в связи с тем, что до сих пор это деяние не осмысливается женами как уголовное, а принимается как устоявшийся порядок вещей.

48. Научные учреждения Национальной академии наук КР не проводили исследований по вопросу о насилии в отношении детей.

Правительство КР планирует, в зависимости от возможностей республиканского бюджета, создание научно-исследовательской базы по вопросам защиты и охраны прав ребенка в Кыргызстане.

50. Доля всех умышленных убийств лиц моложе 18 лет составили в 2000 году 3,3%, в 2001 – 2,6%, в 2002 – 3,2%, в 2003 – 2,8% (см. приложение 2).

49. 51. Источником статистической информации о причинах смерти населения, являются сведения о смерти, получаемые при регистрации актов гражданского состояния, по мере возникновения этих событий в органах записей актов гражданского состояния Министерства юстиции КР.

Актовая запись о смерти производится в 2-х экземплярах: в первом (основном) и втором отрывном. Ко второму экземпляру актовой записи, предназначенному для статистической разработки, прикладывается медицинское свидетельство о смерти.

Кодирование насильственной смерти (убийство, самоубийство, другие несчастные случаи) производится на основании заключения врача судебно-медицинского эксперта о причине смерти.

Записи в медицинских свидетельствах о смерти служат основой для кодирования статистической разработки данных об основной причине смерти.

С 2000 года Кыргызская Республика перешла на кодирование причин смерти согласно правилам Международной статистической классификации болезней и причин смерти 10-го пересмотра Всемирной организации здравоохранения (МКБ-10).

Для получения подробных данных о причинах смерти по полу и возрасту, Национальным статистическим комитетом формируется отчет по причинам смерти как в целом по республике, так и по регионам. Статистические органы кодируют данные в актовых записях о смерти на основании записей, указанных в акте о смерти, где полностью указываются применимые категории:*

Пол	+
Возраст	+
Этническая принадлежность	+
Причины смерти (насильственное убийство, самоубийство, причины не установлены)	+
Причины наступления смерти внешнего характера (использование огнестрельного оружия, удушение и т.д.)	+
Географические координаты происшествия (адрес)	+
Место наступления смерти (дома, в школе и т.д.)	+
Время и дата происшествия	+
Характер отношений между жертвой и преступником	+
Прочее: семейное положение (состояние в браке); где и кем работал (если не работал, то указывается источник средств существования); уровень образования; документы, подтверждающие факт смерти (врачебное свидетельство или другие документы);	+

К сожалению, официальная статистка в Кыргызстане характеризует весь массив пострадавших от всех видов преступлений, не выделяя количество жертв несовершеннолетних от насильственных преступлений вообще и в семье в частности. Тем не менее, по сводкам МВД КР, за три года только убийства и нанесение тяжких телесных повреждений на бытовой почве устойчиво составляет свыше 15% всех зарегистрированных преступлений.

Такие случаи, как угроза насилием в семье, ОВД часто вообще не регистрируется, так как их считают частным семейным делом, а нанесение легких телесных повреждений в результате избиений относят к разряду мелких хулиганских действий. На высокий уровень насилия в семье, главным образом физического, указывают статистические данные кризисных центров и убежищ. Согласно их статистике, за 1997-2001 годы из почти 29300 женщин и девушек, обратившихся за помощью, свыше 50% испытали насилие в семье, в частности, только в кризисные центры «Шанс», «Сезим» и убежище «Умут», работающие в городе Бишкек, обратились свыше 9,0 тысяч женщин и девушек, в том числе и несовершеннолетних, из них 37% испытали в семье физическое насилие, 23% - психологическое и 7% - сексуальное насилие.

В условиях участвовавших стрессовых ситуаций, моральной дезориентации и материальных трудностей насилие во многих семьях стало обыденным явлением.

* См. приложения 1 и 2 – статистические данные.

Продолжает бытовать мнение, что патриархальные традиции (домострой, шариат) предписывают мужчине как главе семьи поддерживать «порядок» в семье любыми способами. В результате женщины часто получают травмы различной степени тяжести. Иногда молчание жертвы и безнаказанность за совершенные деяния толкают домашнего хулигана на убийство.

По оценкам юристов до 30% всех регистрируемых убийств происходит среди родственников. Специалисты подчеркивают, что женщины в большинстве случаев прибегают к убийству или в качестве самообороны, или доведенные до крайности беспробудным пьянством мужей, побоями, издевательствами над детьми. Но чаще всего женщины и дети вынуждены мириться с насилием им некуда уйти от мужа, нет средств, чтобы снять жилье, содержать детей, негде найти поддержку и понимание. Такие женщины, в основном имеющие малолетних и несовершеннолетних детей, хронически подвергающиеся насилию в семье и становятся клиентками кризисных центров, находящихся временный приют в убежище.

52. Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних лиц в 2001-2003гг. (см. приложение 2).

53. Численность несовершеннолетних (14 -17 лет) осужденных по приговорам судов, вступившим в законную силу, по отдельным видам преступлений в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего осуждено	1084	1156	1017
из них за (статьи УК КР):			
убийства и покушения на убийство (ст.97)	15	19	23
Умышленные тяжкие телесные повреждения (ст.104)	8	20	11
изнасилования и покушения на изнасилования (ст.129)	9	14	15
кражи (ст.164)	665	787	607
скотокрадство (ст.165)	49	32	28
мошенничество (ст.166)	13	18	9
грабежи (ст.167)	131	86	118
разбойные нападения (ст.168)	28	9	13
вымогательства (ст.170)	17	6	12
хулиганство (ст.234)	49	38	71
преступления, связанные с наркотиками (ст.246)	48	45	49

Число несовершеннолетних лиц, осужденных по срокам и мерам наказаний в 2001-2003гг. (человек):

	2001	2002	2003
Всего осуждено	1084	1157	1017
в том числе:			
к лишению свободы:	776	836	618
из них			
- до 1 года	95	80	49
- от 1-2 лет	121	130	129
- свыше 2 до 5 лет	439	500	335

- свыше 5 лет	121	126	105
к другим видам наказаний:	308	321	399
в том числе:			
- осужденные к тройному айыпу	65	46	47
- к штрафу	30	61	69
- к аресту	13	17	14
- условные осужденные	196	196	255
- к другим мерам	4	1	14

VII. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

54. Министерством труда и социальной защиты КР (далее – МТСЗ КР) совместно с международной организацией «Every Child» проведены тренинг-семинары для социальных работников:

- «Поднятие осведомленности по насилию над детьми» - сентябрь 2002 года;
- «Насилие над детьми и их защита» - октябрь 2003 года;

МТСЗ КР разработан Единый план обучения социальных работников, который будет рекомендован для подготовки специалистов в ВУЗах и на курсах повышения квалификации.

Министерством образования КР разработаны комплексные планы мероприятий, предусматривающие обеспечение основных прав ребенка и, в первую очередь, права на образование и исключаящие насилие в отношении детей.

В школах оформлены стенды с материалами Конвенции о правах ребенка. Проводятся занятия об ознакомлении Международно-правовыми документами по защите прав детей и Государственной программы по защите прав детей Кыргызстана «Новое поколение», и другими нормативно-правовыми документами. Ежегодно проводятся олимпиады школьников по правовому воспитанию. Вопросы о Конвенции по правам ребенка, защите интересов учащихся включены в квалифицированные характеристики и перечень вопросов аттестации педагогов школ, руководителей органов и учреждений образования. Издан ряд инструктивных документов, обязывающих неукоснительное соблюдение статей Конвенции о правах ребенка, разработаны кодексы чести педагога, школьника. Проводятся семинары-тренинги с педагогическими работниками, по изучению и внедрению Конвенции о правах ребенка. Выпущен ряд брошюр, в том числе журнал иллюстрированный рисунками детей Кыргызстана «Конвенция о правах ребенка глазами детей».

В учебных заведениях при участии школьных лидеров регулярно проводится мониторинг выполнения КПП через анкетирование и опрос учащихся и родителей о качестве и методике преподавания, отношениями учителей к детям и между сверстниками. По инициативе лидеров ассоциации детских организаций «Манас жаштары» проводятся диалоги «Учитель-ученик», «Равный-равному», акции «Я – гражданин Кыргызстана», «Я и мои права» и т.п.

В школьных и дошкольных воспитательных учреждениях систематически проводятся классные часы, беседы по теме: «Права ребенка», где педагоги, врачи, психологи, специалисты знакомят детей с Конвенцией о правах ребенка, с Законом КР

«Об охране и защите прав несовершеннолетних», осуществляют сотрудничество с международными организациями и НПО, занимающимися охраной и защитой прав несовершеннолетних. Проводятся конкурсы сочинений «Мы и Конвенция о правах ребенка», круглые столы «Нормы законодательства», связанные с детским трудом, акции против насилия и терроризма, совместные встречи с юристами на тему «Особенности процессуальных действий в отношении несовершеннолетних».

Среди родителей проводятся лекции, беседы о правах и обязанностях родителей, о терроре и терроризме в современном мире, об этике поведения в семье, о государственной поддержке семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защита их прав, подготовки их к жизни.

Для проведения данной работы с детьми, в школах для педагогов проводятся семинары, тренинги, круглые столы с участием информационно-консультативного и подросткового центров, комитета по делам общественных объединений и информационной политике Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР, Фонда «Сорос-Кыргызстан», международных организаций.

Материалы и информация по вопросу насилия в отношении детей регулярно освещаются через средства массовой информации местные газеты и телерадиокомпании.

55. ОВД на местах через СМИ всего было подготовлено 50 материалов, из них 28 по телерадиовещанию и 16 в периодических изданиях по правовому обучению населения и идеи гендерного равенства, а также борьба с насилием. За 2003 год Пресс-службой МВД в СМИ было передано 1483 материала на правоохранительную тематику. Из них по телевидению прошел 273 материал, по радио 292, а в печатных изданиях 817.

Например: при УВД Таласской области в общественно-правовой газете «Гартип Сакчылыгында» регулярно печатаются материалы в рубриках «Арак ичкен кылмышка себепкер», «Арак ичпечи атаке», «Спорт жанылыктары». Аналогичная работа ведется и в других регионах.

Печатные средства информации	Статьи, публикации, буклеты, плакаты
Радио	Передачи, дискуссии
Телевидение	Рекламные ролики, молодежные программы
Театр	КВН, театральные представления
Школы	Лекции, встречи, беседы, дискуссии, круглые столы
Прочие	НПО, международные организации

56. В течение отчетного периода были проведены 8 консультативных советов с ассоциацией независимых ученых-юристов и ассоциацией «Диамонд», а также с кризисным центром «Шанс» по проблемам улучшения профилактической работы в ОВД в целом, по борьбе с последствиями насилия в семье.

На базе Центра ювенальной юстиции Академии МВД КР проводятся семинары, диспуты:

- для курсантов выпускников 5 курса «По проблемам ювенальной юстиции»;
- для сотрудников ОВД, заместителей директоров школ по воспитательной работе, социальных работников;
- для профессорско-преподавательского состава Академии МВД КР;

В мае 2003 г. семинар «Предотвращение незаконной миграции и торговли людьми» для профессорско-преподавательского состава Академии МВД КР.

Силами Академии МВД проведены тренинги с учащимися средних школ гор.Бишкек по профилактике ВИЧ/СПИДа и насилия в отношении женщин и детей. Тренинги проводились с учениками старших классов один раз в месяц в рамках классного часа.

Совместно с общественным фондом «Содействие развитию правовой инфраструктуры и юридического образования» проведены обучающие семинары для сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних ОВД. Прошедший курс обучения проводят занятия «Мы и право» среди учащихся общеобразовательных школ республики. Совместно с неправительственными организациями, детским центром «Молтур коз» проводятся обучающие семинары по предотвращению насилия в отношении детей, для сотрудников ИДН ОВД республики.

25 сентября 2003 года в здании МВД КР по инициативе отдела по делам несовершеннолетних Управления общественной безопасности (УОБ) МВД КР с участием первого заместителя МВД КР, проведен семинар на тему «Суицид среди детей и подростков» для сотрудников МВД, Министерства образования КР, Министерство здравоохранения КР, неправительственных и международных организаций.

Данный семинар широко освещался в средствах массовой информации. 22-24 октября 2003 года при технической поддержке НПО «Фридом Хауз», общественного объединения «Психическое здоровье и общество» проведен семинар на тему «Профилактика самоубийств среди детей и подростков» для сотрудников УОБ МВД, преподавателей, психологов общеобразовательных школ и врачей.

В течение 2003 года филиалом Международной ассоциации «Диамонд» при участии УВД Ошской области проведено 9 тренинг-семинаров для сотрудников милиции ОВД Кара-Суйского, Араванского и Узгенского районов.

Совместно с международной организацией Every Child за последние 2 года были организованы более 10 тренингов и семинаров по подготовке социальных работников навыкам организации работы в области борьбы с насилием в отношении детей.

Число умерших подростков в возрасте 0-19 лет по Кыргызской Республике в 2000-2003 годах

	2000			2001			2002			2003		
	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины	Оба пола	Мужчины	Женщины
Всего умерших от всех причин в возрасте 0-19 лет	4235	2462	1773	3789	2251	1538	3798	2253	1545	3711	2169	1542
<i>в том числе:</i>												
Травм, отравлений и некоторых других последствий воздействия внешних причин	709	468	241	606	414	192	619	411	208	603	389	214
<i>из них от:</i>												
Транспортных несчастных случаев	75	46	29	73	46	27	110	72	38	120	88	32
Других внешних причин травм при несчастных случаях	496	322	174	392	259	133	369	236	133	375	233	142
<i>из них от:</i>												
- падений	41	30	11	49	36	13	40	31	9	27	17	10
- случайных утоплений и погружений в воду	196	129	67	152	110	42	141	86	55	122	90	32
- других несчастных случаев с угрозой дыханию	74	50	24	51	24	27	62	44	18	57	40	17
- случайных отравлений и воздействий ядовитых веществ	32	12	20	31	14	17	13	9	4	26	14	12
<i>из них от:</i>												
- случайного отравления и воздействия алкоголем	-	-	-	1	1	-	-	-	-	2	1	1
Преднамеренного самоповреждения	60	44	16	86	72	14	74	59	15	60	43	17
<i>из них от:</i>												
- преднамеренного самоповреждения путем повешения, удушения или утопления	58	44	14	81	70	11	70	56	14	54	40	14
Нападения	26	17	9	19	13	6	26	19	7	21	9	12
Повреждения с неопределенными намерениями	45	32	13	33	23	10	40	25	15	25	16	9

**Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних лиц в 2000-2003 годах
(по данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики)**

	Зарегистрировано преступлений (случаев)								Доля преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в общем числе всех преступлений, %			
	Всего				в том числе в отношении несовершеннолетних (до 18 лет)							
	2000	2001	2002	2003	2000	2001	2002	2003	2000	2001	2002	2003
Число зарегистрированных преступлений, всего*	38620	39986	37193	35606	447	488	435	368	1,2	1,2	1,2	1,0
из них тяжкие и особо тяжкие	25910	27443	25253	23387	206	270	374	192	0,8	1,0	1,5	0,8
Из общего числа:												
Преступления против личности, всего	3169	3335	3289	3249	252	206	213	147	8,0	6,2	6,5	4,5
<i>из них:</i>												
- убийство	430	386	411	424	14	10	13	12	3,3	2,6	3,2	2,8
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	290	345	336	333	8	6	7	4	2,8	1,7	2,1	1,2
- побор	8	-	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-
- истязания	11	8	10	13	1	1	1	2	9,1	12,5	10,0	15,4
- изнасилование	323	338	323	296	76	68	54	39	23,5	20,1	16,7	13,2
- насильственные действия сексуального характера	40	22	31	33	22	16	19	9	55,0	72,7	61,3	27,3
- умышленное причинение легкого вреда здоровью	718	766	675	756	39	35	23	20	5,4	4,6	3,4	2,6
- похищение человека	13	12	14	17	5	10	3	1	38,5	83,3	21,4	5,9
- принуждение к вступлению в брак	-	21	15	25	-	3	-	1	-	14,3	-	4,0
Преступления против собственности	25751	26634	24390	22222	99	206	128	140	0,4	0,8	0,5	0,6
<i>из них:</i>												
- кража	18229	17093	15780	14383	2	5	3	-	0,0	0,0	0,0	-
- грабеж	1494	2170	1792	1555	67	147	74	101	4,5	6,8	4,1	6,5
Преступления против общественной безопасности и общественного порядка	2482	3172	2882	3252	49	69	59	56	2,0	2,2	2,0	1,7
<i>из них:</i>												
- хулиганство	2226	2869	2679	3074	49	65	59	56	2,2	2,3	2,2	1,8
Преступления против здоровья населения и общественной нравственности	3551	3221	2951	3013	2	2	2	3	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>из них:</i>												
- преступления, связанные с наркотиками	3455	3104	2901	2978	1	2	1	2	0,0	0,1	0,0	0,1

СПРАВКА
о финансировании ЦАРН МВД за I полугодие 2004 года

(тыс. сом)

№ статей	Наименование статей	План (январь – июнь)	Факт (январь – июнь)	Отклонения	
				+,-	%
1.1.0.0.	Заработная плата	422,8	422,8	-	100,0
1.2.1.1.	Отчисления в Социальный фонд	24,9	24,9		100,0
1.3.1.1.	Командировочные расходы внутри страны	50,0	50,0	-	100,0
1.3.2.2.	Приобретение медикаментов	11,5	11,5		100,0
1.3.2.3.	Расходы на питание	178,1	165,6	-12,5	93,0
1.3.3.3.	Наем и содержание транспортных средств	15,0	15,0	-	100,0
1.3.4.1.	Прочие приобретения и услуги	20,0	20,0	-	100,0
4.0.0.4.	Капитальный ремонт				
	ВСЕГО:	722,3	709,2	-12,5	98,1

СПРАВКА
о финансировании ЦАРН МВД за 2003 год

№ статей	Наименование статей	План	Факт	(тыс. сом)	
				Отклонения	
				+, -	%
1.1.0.0.	Заработная плата	838,0	838,0	-	100,0
1.2.1.1.	Отчисления в Социальный фонд	50,0	50,0	-	100,0
1.3.1.1.	Командировочные расходы внутри страны	29,9	29,9	-	100,0
1.3.2.2.	Приобретение медикаментов	10,0	10,0	-	100,0
1.3.2.3.	Расходы на питание	475,0	475,0		100,0
1.3.3.3.	Наем и содержание транспортных средств	15,0	15,0	-	100,0
1.3.4.1.	Прочие приобретения и услуги	100,0	100,0	-	100,0
4.0.0.4	Капитальный ремонт				
	ВСЕГО:	1517,9	1517,9	-	100,0