

ORIGINAL : Russian

COMMITTEE ON ECONOMIC, SOCIAL  
AND CULTURAL RIGHTS  
Thirty-first session  
Geneva, 10-28 November 2003  
Item 6 of the provisional agenda

IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL COVENANT ON ECONOMIC,  
SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS

CONSIDERATION OF REPORTS SUBMITTED BY STATES PARTIES IN ACCORDANCE WITH ARTICLE 16 OF  
THE INTERNATIONAL COVENANT ON ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS

**REPLIES BY THE GOVERNMENT OF MOLDOVA**

To the list of issues (E/C.12/Q/MOL/1) to be taken up in connection with the consideration of the initial report of  
MOLDOVA concerning the rights referred to in articles 1-15 of the International Covenant on  
Economic, Social and Cultural Rights (E/1990/5/Add.52)

**HR/CESCR/NONE/2003/6**

## **ОБЩИЕ РАМКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПАКТА**

### **А. Информация общего характера**

#### **1. Просьба представить обновленную информацию о статусе Приднестровья в рамках государства-участника.**

Решение приднестровской проблемы является одним из приоритетных и важнейших вопросов для Республики Молдова.

В целях разблокирования переговорного процесса, прерванного в сентябре 2001 г. по вине тираспольской администрации, в феврале 2002 г. в Братиславе (Словакия) состоялась встреча посредников, на которой был предложен новый формат переговоров - «Постоянное совещание по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию» (т.н. «Братиславский формат»), с участием представителей Республики Молдова, Приднестровья, ОБСЕ, Российской Федерации и Украины.

Новым этапом в переговорном процессе можно обозначить встречу в Киеве от 2-3 июля 2002 г., в ходе которой ОБСЕ и посредники представили проект нового документа по приднестровскому урегулированию - «Соглашение об основах взаимоотношений Республики Молдова и Приднестровья».

В феврале 2003 г. Президент Республики Молдова выступил с новой инициативой – планом окончательного урегулирования приднестровской проблемы, который предусматривает использование федеративных принципов при определении статуса Приднестровья. Согласно указанному документу, реинтеграция Республики Молдова должна осуществляться на принципах:

- единства территории и государственной власти;
- демократического республиканского политического устройства;
- федеративного государственного устройства.

Реализация указанных принципов возможна на основе совместной разработки и принятия новой Конституции Республики Молдова путем проведения предварительного всенародного обсуждения и последующего референдума. Для подготовки текста проекта новой Конституции Республики Молдова была создана совместная Комиссия в составе полномочных представителей от Кишинева и Тирасполя, с приглашением в качестве наблюдателей международных экспертов из стран-посредников, ОБСЕ, Европейского Союза, Венецианской Комиссии, других международных организаций.

Таким образом, Молдова на практике выражает свою приверженность урегулированию приднестровской проблемы на основе современных европейских демократических принципов и стандартов.

Предпринятые руководством страны шаги придали импульс и переговорному процессу в целом. В течение текущего года состоялись 6 раундов переговоров в рамках «Братиславского формата».

На сегодняшний момент процесс переговоров ведется в трех направлениях:

- 1) разработка новой Конституции Республики Молдова;
- 2) выработка будущей системы гарантий;
- 3) программа экономического возрождения страны в постконфликтный период.

Необходимо отметить, что переговоры идут в непростой обстановке. Тираспольская администрация предприняла ряд шагов, которые могут привести к дестабилизации обстановки в регионе:

- Руководство Приднестровья предпринимает беспрецедентные меры давления на экономических агентов региона, заставляя их отказываться от легализации своей деятельности путем регистрации в соответствующих органах Республики Молдова.
- Продолжается информационная и пропагандистская кампания против продвижения переговоров по определению статуса Приднестровья.
- Приостановлен вывоз из региона российского вооружения и боеприпасов, что может стать причиной невыполнения Российской Федерацией взятых на себя в Стамбуле (1999 г.) и Порто (2002 г.) обязательств.
- Чинятся препятствия в деятельности школ с обучением на молдавском языке на основе латинской графики, находящиеся в подчинении Министерства образования Республики Молдова.
- Призываются в т.н. «приднестровские вооруженные силы» граждане Республики Молдова, проживающие в регионе.
- Введены т. н. «миграционные карты» для лиц, не имеющих приднестровского «гражданства», а за их выдачу с граждан Республики Молдова взимается определенная плата.
- Установлен 10%-ный налог от стоимости перевозки грузов автоперевозчиками, не зарегистрированными в приднестровском регионе.
- В начале июля т.г. была прекращена подача электроэнергии в населенные пункты Левобережья Днестра, находящиеся под юрисдикцией Республики Молдова.

Несмотря на то, что еще существуют определенные препятствия, а также нежелание со стороны Тирасполя вести конструктивные переговоры, руководство страны предпринимает все усилия, чтобы добиться определенных подвижек в достижении всеобъемлющего урегулирования.

Так, в составе Правительства учреждена должность Министра реинтеграции Республики Молдова, на которого возложена задача проводить и обеспечивать реализацию политики Правительства в области реинтеграции страны, а также ведение переговорного процесса по проблеме приднестровского урегулирования.

В целях создания единого таможенного пространства 15 мая текущего года был подписан *Протокол между Таможенным Департаментом Республики Молдова и Государственной таможенной службой Украины о взаимном признании товаротранспортных, коммерческих и таможенных документов, а также таможенного обеспечения*. Это первый шаг, направленный на устранение нарушений при осуществлении экспортно-импортных операций, борьбу с контрабандой, незаконной миграцией людей, возвращение экономики приднестровского региона в сферу международно-правовых отношений.

Необходимо отметить, что проблеме укрепления молдо-украинской государственной границы, особенно ее приднестровского участка, уделялось важное внимание и ранее. Так, по приглашению официальных властей, в ноябре 2002 г. страну посетила Оценочная Миссия ОБСЕ, которая ознакомилась с ситуацией в данной области и представила в Вене соответствующий доклад по итогам своей работы.

В продолжение проводимой взвешенной политики, а также для восстановления единого экономического пространства Правительство Республики Молдова приняло *Постановление*

*«О мерах по осуществлению экспортно-импортных операций экономическими агентами из восточных районов Республики Молдова» (№712 от 12.06.2003г.), направленное на облегчение деятельности предприятий приднестровского региона. Постановлением предусматривается их льготная регистрация в Государственной Регистрационной Палате Республики Молдова, а также установлен льготный таможенный сбор в размере 0,18 %, в то время как для экономических агентов правого берега Днестра эта цифра составляет 0,20 %. В то же время, предприятия региона полностью сохранили свои отношения с бюджетом региона и не имеют каких-либо налоговых обязательств перед бюджетом страны.*

Руководство Республики Молдова твердо заявляет о намерении разрешить приднестровскую проблему исключительно мирным путем, при сохранении суверенитета и территориальной целостности нашей страны.

**2. Согласно достоверной информации переход от контролируемой государством экономики к рыночной всячески затрудняют многочисленные проблемы, в частности неразвитость институтов, ненадежная и неэффективная судебная власть, а также коррупция. Просьба указать, преодолены ли эти препятствия.**

В основном преодолены.

**3. Опишите масштабы так называемой "теневого экономики" в рамках экономики страны.**

Согласно последним статистическим данным, около 30%.

**4. Продолжает ли государство-участник испытывать острый энергетический кризис?**

Энергетическая ситуация в Молдове нормализовалась практически полностью.

## **В. Общие правовые рамки**

**5. В связи с тем, что в Конституции государства-участника признается верховенство ратифицированных страной международных договоров по правам человека над внутригосударственными законами и что Верховный суд вынес решение о том, что в случаях, когда внутреннее законодательство противоречит подлежащим соблюдению международным договорам по правам человека, преимущественную силу имеют положения международных договоров, просьба указать, существует ли какая-либо судебная практика в отношении закрепленных в Пакте экономических, социальных и культурных прав.**

**6. Отражены ли в полном объеме в Конституции или внутригосударственном законодательстве закрепленные в Пакте экономические, социальные и культурные права?**

Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда, закрепленные в статьях 6 и 7 Пакта, в Республике Молдова гарантируются ст.43 Конституции и ст.2 Кодекса Законов о Труде.

Право создавать профессиональные союзы и вступать в них, закрепленное в пункте а)

ст.8 Пакта, в Республике Молдова гарантируется ст.42 Конституции, ст.232 Кодекса Законов о Труде и ст.7 Закона о профессиональных союзах № 1129-XIV от 7 июля 2000.

Право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации и право последних основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым, закрепленное в пункте b) ст.8 Пакта, в Республике Молдова гарантируется ст.8 Закона о профессиональных союзах № 1129-XIV от 7 июля 2000.

Право профессиональных союзов на беспрепятственное функционирование закрепленное в пункте с) ст.8 Пакта, в Республике Молдова гарантируется ст.5 Закона о профессиональных союзах № 1129-XIV от 7 июля 2000.

Право на забастовку закрепленное в пункте d) ст.8 Пакта, в Республике Молдова гарантируется ст.45 Конституции. Более детально объявление, ведение и прекращение забастовки регулируется Законом о разрешении коллективных трудовых споров № 1298-XII от 24 февраля 1993.

Относительно оплачиваемого отпуска, предоставляемого матерям до и после родов (отпуск по беременности и родам), закрепленного в ч.(2) ст.10 Пакта отмечаем, что данный отпуск в Республике Молдова гарантируется ст.173 Кодекса Законов о Труде – 70 календарных дней до родов и 56 (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей – 70) календарных дней после родов. Кроме того, женщине по ее желанию предоставляется частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособий по государственному социальному страхованию (ст.173 Кодекса Законов о Труде) и дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (ст.175 Кодекса Законов о Труде). Частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет могут быть использованы также отцом ребенка, бабушкой, дедом или другими родственниками, фактически осуществляющими уход за ребенком.

Относительно защиты детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации и применения их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, предусмотренной ч.(3) ст.10 Пакта сообщаем следующее. Согласно ч.(4) ст.50 Конституции, эксплуатация несовершеннолетних, использование их на работах, наносящих вред здоровью или нравственности либо подвергающих опасности жизнь или нормальное развитие, запрещается. Согласно ст.41/3 Кодекса об административных правонарушениях, привлечение несовершеннолетних к выполнению любых работ, представляющих угрозу их здоровью, либо служащих препятствием в получении образования, либо наносящих ущерб их физическому, умственному, духовному и социальному развитию, - влечет наложение штрафа в размере до двадцати минимальных заработных плат.

Относительно предусмотренного ч.(3) ст.10 Пакта установления возрастных пределов, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается сообщаем, что согласно ст.181 Кодекса Законов о Труде, не допускается прием на работу лиц моложе 16 лет. В исключительных случаях, по согласованию с профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации, могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет. Для подготовки молодежи к производительному труду допускается заключение индивидуального трудового договора с учащимися общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время по

достижении ими четырнадцатилетнего возраста с согласия одного из родителей или заменяющего его лица.

Таким образом, Конституция и действующее законодательство о труде Республики Молдова в полной мере отражают соответствующие права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966.

**7. Просьба разъяснить, почему ряд конвенций МОТ - включая Конвенцию № 2 о безработице, Конвенцию № 102 о социальном обеспечении, Конвенцию № 118 о равноправии в области социального обеспечения, Конвенцию № 160 о статистике труда, Конвенцию № 174 о предотвращении крупных промышленных аварий и Конвенцию № 182 о наихудших формах детского труда - все еще не ратифицированы.**

Относительно Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда отмечаем, что она была ратифицирована Парламентом Республики Молдова в 2002 году – Закон № 849-XV от 14 февраля 2002.

Конвенция МОТ номер 2 о безработице не была ратифицирована из-за отсутствие необходимых нормативных и организационных условий, таких как :  
отсутствие законодательной базы для создания трех сторонней комиссии для управления в центрах занятости населения;  
отсутствие законодательной базы для деятельности частными агентствами занятости;  
отсутствие система страхования в случае безработице.

В настоящее время в Республики Молдова ведется интенсивная работа по решению этих условия и по возможности будет инициирована процедура по ратифицированию данной Конвенции.

**8. Просьба представить дополнительную информацию о том, рассматривали ли три омбудсмена, назначенные парламентом в соответствии с Законом об омбудсменах, случаи, связанные с осуществлением экономических, социальных и культурных прав. Просьба привести конкретные примеры.**

**9. Просьба представить дополнительную информацию о полномочиях и результатах деятельности национальной комиссии по социальным вопросам. Поскольку эта комиссия координирует мероприятия по просвещению и подготовке населения и различных государственных служащих в вопросах прав человека, укажите, охватывают ли эти мероприятия подготовку в области экономических, социальных и культурных прав?**

**10. Просьба представить информацию о том, учитывает ли государство-участник свои обязательства по Пакту при ведении переговоров с международными финансовыми учреждениями.**

Сотрудничество Республики Молдова с международными финансовыми организациями регулируется нормами национального и международного права, с учетом положений Пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах и других международных договоров участником которых является Молдова.

Стратегия сотрудничества с международными финансовыми организациями (Мировой Банк, Международный Валютный Фонд, Европейский Банк Реконструкции и Развития) заключается в привлечении финансовых ресурсов для успешного выполнения задач намеченных в Плате Экономического Развития и Сокращения Бедности (разработанном в сотрудничестве с Мировым Банком) посредством поддержки устойчивого развития ключевых секторов национальной экономики.

Основной целью является обеспечение нормального жизненного уровня для граждан Республики Молдова, путем обеспечения их права на труд, образование и здоровье. Техническая и финансовая помощь получаемая в результате сотрудничества с международными финансовыми организациями позволяет материализовать вышеназванные задачи путем применения лучшей международной практики, в соответствии с положениями конвенций Объединенных Наций.

#### **11. Приняло ли государство-участник национальный план действий с целью поощрения и защиты прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.**

В соответствии с рекомендациями Венской Всемирной конференции по правам человека Парламент Республики Молдова приступил к процессу разработки Национального плана действий в области прав человека для Молдовы. 16 октября 2001 г. Парламент Республики Молдова совместно с Программой Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Молдове и совместной глобальной программой ПРООН и Бюро Верховного Комиссара ООН по правам человека ("HURIST" - "Укрепление прав человека") провел Первую конференцию по Национальному плану действий в области прав человека. Исходя из решений конференции, в декабре 2001 г. Парламент принял Постановление о создании Координационного Комитета по разработке и реализации Национального Плана действий в области прав человека, утвердил его состав и Регламент. По просьбе Парламента ПРООН открыл в январе 2002 г. Проект "Поддержка разработки Национального плана действий в области прав человека в Республике Молдова" с целью оказания технической и финансовой помощи в процессе разработки Плана. В результате Молдова была включена в качестве страны-пилота в глобальную программу "HURIST".

При Координационном Комитете по разработке и реализации Национального Плана действий в области прав человека созданы рабочие группы специалистов, которые в настоящее время разрабатывают Проект Национального Плана действий в области прав человека, в который включены мероприятия по обеспечению прав ребёнка и семьи, женщин (в контексте равных возможностей), пенсионеров, инвалидов, безработных, национальных меньшинств, заключенных. Данный план будет представлен в Парламенте к рассмотрению в октябре 2003 года.

## **II. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА А (статья 1-5)**

### **Статья 2 - Недискриминация**

**12. Просьба представить обновленную информацию о статусе этнических меньшинств, в частности гагаузов, болгар, русских и рома, в соответствии с молдавским законодательством. В какой степени государством-участником признаются языки этих**

**этнических меньшинств?**

19 июля 2001 года Парламент Республики Молдова принял Закон о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций.

В соответствии со ст.1 Закона, под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории Республики Молдова, являющиеся ее гражданами, обладающие этническими, культурными, языковыми и религиозными особенностями, отличающими их от большинства населения – молдаван, и осознающие себя лицами иного этнического происхождения.

В соответствии с Законом, любое лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право свободно выбирать, считаться ему таковым или нет. Этот выбор или осуществление прав, связанных с ним, не должны ставить это лицо в невыгодное положение. Государство гарантирует лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на равенство перед законом и на равную защиту со стороны закона. Любая дискриминация по признаку принадлежности к национальному меньшинству запрещается.

В соответствии с Законом, государство обязуется содействовать созданию необходимых условий для сохранения, развития и выражения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Закон гарантирует право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, получать образование на молдавском и русском языках, а также воспитание и обучение на родном языке (украинском, гагаузском, болгарском, иврите, идише и др.). Кроме того, закрепляется право лиц, принадлежащим к национальным меньшинствам, получать высшее и постуниверситетское образование на их исторической родине и в других странах на основе международных договоров и соглашений.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право беспрепятственно пользоваться родным языком как в письменной, так и в устной форме, иметь доступ к информации на этом языке, распространять такую информацию и обмениваться ею.

В соответствии с положениями Закона, государство обеспечивает публикацию нормативных актов, официальных сообщений и другой информации общенационального значения на молдавском и русском языках. В населенных пунктах, которым предоставлен особый статус автономии, нормативные акты местного значения, официальные сообщения и другая информация публикуются также и на других официальных языках, установленными соответствующими законами. На территории, где лица, принадлежащие к одному из национальных меньшинств, составляют значительную часть населения, акты органов местного публичного управления публикуются при необходимости и на языке этого меньшинства с одновременным опубликованием на молдавском и русском языках.

В соответствии с Законом, лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право обращаться в публичные учреждения в устной и письменной форме на молдавском или русском языках и получать ответ на языке обращения. В населенных пунктах, которым предоставлен особый статус автономии, языком общения может выступать любой из официальных языков. На территории, где лица, принадлежащие к одному из национальных меньшинств, составляют значительную часть населения, в качестве языка общения с органами публичной власти может выступать и язык этого меньшинства.

Государство гарантирует, что преобразования административного устройства территорий не будут преследовать целей изменения этнодемографического состава регионов. При проведении таких преобразований будет учитываться мнение местного населения, включая мнение лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В соответствии с Законом, лица принадлежащие к национальным меньшинствам, и их организации имеют право в соответствии с законом учреждать средства массовой информации, а также издавать литературу на языках национальных меньшинств.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право в соответствии с законом определять свое отношение к религии, в частности выбирать конфессию, а также осуществлять, индивидуально или совместно с единоверцами, религиозно-просветительскую деятельность на родном или ином приемлемом для них языке, совершать обряды, содержать религиозные здания, использовать религиозную литературу и культовые предметы.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право отмечать свои национальные праздники и исторические даты, принимать участие в совершении обрядов своих народов, использовать в частном порядке свою национальную символику.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право употреблять свои фамилии, имена и отчества (если таковые используются в их родном языке) так, как это принято в их родном языке, при необходимости прибегая к транслитерации в соответствии с нормами молдавского языка. При регистрации актов гражданского состояния и оформлении документов, удостоверяющих личность, учет волеизъявления лица относительно использования вышеуказанного права является обязательным.

Государство способствует облегчению гуманитарных контактов лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, с их исторической родиной.

В соответствии с Законом, лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут осуществлять свои права как индивидуально, так и объединяясь в соответствии с законом в организации просветительского, культурного, религиозного и благотворительного характера. Организации лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, пользуются поддержкой государства при осуществлении своих программ в области культуры, науки, образования, просвещения, исторических изысканий, благотворительности. Отдельным программам может оказываться финансовая поддержка со стороны государства. Организации лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, имеют право в соответствии с законом получать и использовать пожертвования юридических и физических лиц.

Организации лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, имеют право на сотрудничество с учреждениями и ведомствами других стран, в компетенцию которых входят вопросы, представляющие интерес для указанных организаций с точки зрения реализации их уставных целей.

В соответствии с Законом, при формировании и проведении политики в области культуры и образования национальных меньшинств Правительство, министерства и ведомства, органы местного публичного управления консультируются с организациями лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, интересы которых затрагиваются соответствующими решениями.

В соответствии с Законом, представительство лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в Парламенте и местных советах достигается в результате выборов в соответствии с действующим законодательством. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на примерно пропорциональное представительство в структурах исполнительной и судебной властей всех уровней, в армии, органах правопорядка.

В соответствии с Законом, реализация прав и свобод лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, подразумевает выполнение этими лицами своих обязанностей по отношению

к государству Республика Молдова и не может ограничивать прав и законных интересов других лиц.

Статус гагаузов, болгар, русских и цыган (ромов).

В соответствии с Законом о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций, гагаузы, болгары, русские и цыгане (ромы) подпадают под категорию национальных меньшинств. Их статус определяется указанным законом. Кроме того, в соответствии с Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344-ХІІІ от 23.12.1994 г., гагаузы, как малочисленный народ, компактно проживающий на территории Республики Молдова, являются первичным носителем статуса Гагаузии (Гагауз Ери) – территориального автономного образования с особым статусом как формы самоопределения гагаузов, являющейся составной частью Республики Молдова.

Функционирование языков национальных меньшинств.

В соответствии с Законом о функционировании языков на территории Республики Молдова № 3465-ХІ от 01.09.1989 г., русский язык используется на территории республики наряду с молдавским языком (государственным языком Республики Молдова) как язык межнационального общения.

В соответствии с Законом об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) № 344-ХІІІ от 23.12.1994 г., официальными языками Гагаузии являются молдавский, гагаузский и русский языки. Наряду с официальными языками на территории Гагаузии гарантируется функционирование и других языков.

В соответствии с Законом о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций, лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право беспрепятственно пользоваться родным языком как в письменной, так и в устной форме, иметь доступ к информации на этом языке, распространять такую информацию и обмениваться ею. Государство обеспечивает публикацию нормативных актов, официальных сообщений и другой информации общенационального значения на молдавском и русском языках. В населенных пунктах, которым предоставлен особый статус автономии, нормативные акты местного значения, официальные сообщения и другая информация публикуются также и на других официальных языках, установленными соответствующими законами. На территории, где лица, принадлежащие к одному из национальных меньшинств, составляют значительную часть населения, акты органов местного публичного управления публикуются при необходимости и на языке этого меньшинства с одновременным опубликованием на молдавском и русском языках. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право обращаться в публичные учреждения в устной и письменной форме на молдавском или русском языках и получать ответ на языке обращения. В населенных пунктах, которым предоставлен особый статус автономии, языком общения может выступать любой из официальных языков. На территории, где лица, принадлежащие к одному из национальных меньшинств, составляют значительную часть населения, в качестве языка общения с органами публичной власти может выступать и язык этого меньшинства. Закон также гарантирует право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, получать образование на молдавском и

русском языках, а также на воспитание и обучение на родном языке (украинском, гагаузском, болгарском, иврите, идише и др.).

## КУЛЬТУРА ЭТНИЧЕСКИХ МЕНЬШИНСТВ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Законодательная база гарантирующая развитие культур национальных меньшинств

Кроме молдаван, – преобладающей нации, населяющей Республику Молдова (65 % от общего числа населения в 4.5 миллионов человек), в стране также проживают украинцы (13.8 %), русские (13 %), гагаузы (3,5 %), болгары (2 %), белорусы, немцы, поляки, грузины, татары, и пр.

Республика Молдова старается поддерживать всеми средствами развитие культуры, исторического наследия, изучение родного языка и выполнения религиозных обрядов национальными меньшинствами. Благодаря мерам принятых Правительством была создана такая демократическая политическая структура, способная урегулировать возможные столкновения, основанные на культурных различиях народов, проживающих на территории страны.

Государство создало богатую структуру поддержки культуры национальных меньшинств. С 1990 было предпринято множество законодательных и административных действий подтверждающих толерантное отношение государства к гражданам, относящимся к культурным меньшинствам населяющим страну, а именно:

- Декреты Президента Республики Молдовы относящиеся к поддержке развития украинской, российской, еврейской, болгарской и гагаузской культур;
- Серия Законов и Решений Правительства относящихся к юридическому Статусу Автономной Территориальной Единицы “Гагауз-Ери”;
- Закон об Образовании;
- Закон о Культуре;
- Закон об Общественных Ассоциациях;

В преамбуле Конституции Республики Молдовы заявлено намерение поддерживать интересы в области культуры граждан другого этнического происхождения, которые вместе с молдаванами составляют народ Республики Молдова. Согласно Конституции, государство гарантирует право всех граждан, развивать и проявлять свою культурную, языковую и религиозную идентичность.

Декларация Независимости Республики Молдовы гарантирует социальные, экономические, культурные права и политические привилегии всем гражданам Республики Молдовы, включая лиц, относящихся к разным национальным, этническим, лингвистическим и религиозным группам

Основываясь на Законе об Общественных Ассоциациях, Министерство Юстиции зарегистрировало более 50 этнокультурных организаций. 1 июня 1996 был официально открыт Дом Национальностей при поддержке Департамента Национальных Отношений, в рамках которого действуют многочисленные культурные ассоциации национальных меньшинств.

В Республике Молдова были обеспечены условия для изучения государственного языка всеми гражданами с целью создания необходимой атмосферы для гражданского согласия, объединения граждан во всех сферах деятельности государства - экономической,

политической и культурной жизни в стране.

Кроме того, гражданам, относящимся к национальным меньшинствам - обеспечены условия для изучения родного языка. Наряду со школами, где обучение осуществляется на государственном языке были созданы школы и лицеи с обучением на русском, украинском, болгарском, и гагаузском языках. В настоящее время в Республике Молдова (включая регионы на левом берегу реки Днестр, в так называемом "Приднестровье"), украинский язык преподается в 71 школах, гагаузский - в 49 школах, болгарский - в 27 школах.

В местах компактно населенных представителями других национальностей обеспечивается обучение родному языку и в дошкольных учреждениях. Сеть этих учебных заведений расширяется. Теперь представлена возможность обучаться на родном языке представителям польской, еврейской и белорусской общин. Представители литовской, греческой, грузинской, армянской и немецкой общин имеют возможность преподавать родной язык и родную культуру в воскресных школах, основанных этнокультурными обществами.

В Республике Молдова готовятся кадры для школ и детских садов с обучением языкам, на которых говорят этнические меньшинства. Таким образом, в течение последнего десятилетия, были созданы Комратский Государственный университет (гагаузы и болгары), Педагогический Колледж "М. Чакир" (Комрат, гагаузы), Педагогический Колледж "Кирилл и Мефодий" (Тараклия, болгары), Филиал Музыкального Колледжа "Штефан Няга" (Твардица, болгары). В целях обучения двуязычного преподавательского состава были основаны специализированные кафедры в рамках 3-х государственных университетов (Государственный Университет, Педагогический государственный Университет в Кишиневе и в Бельцах).

В структуре Государственной Компании "Телерадио-Молдова" был создан специальный отдел - "Общество" - для создания радио- и теле- передач на языках, на которых говорят этнические меньшинства. В местах компактного проживания гагаузов, болгар и украинцев были созданы местные телевидения, которые вещают на родном языке.

#### Гарантированный доступ к культуре для представителей национальных меньшинств

В настоящее время, в Республике Молдова функционируют 50 этнокультурных ассоциаций, которые приносят существенный вклад в деле гарантирования прав человека в культурном самовыражении и развитии, сохранении своей лингвистической, религиозной и этнической идентичности.

18 представителей национальных меньшинств - Украинцы, Русские, Болгары, Гагаузы, Евреи, Белорусы, Поляки, Немцы, Цыгане, Греки, Литовцы, Армяне, Грузины, Татары, Чуваша, Итальянцы, Корейцы, Узбеки создали свои культурные ассоциации. Подобные организации разворачивают свою деятельность во многих городах Республики Молдова - Сорока, Бэлць, Орхей, Кахул, Комрат, Бендер, Тирасполь),

В последнее время, представители украинской, русской, болгарской, белорусской, немецкой, грузинской и армянской общин создали свои организации социального, культурного и гуманитарного характера. Они стремятся защищать гражданские, экономические, социальные и религиозные права своих членов. Согласно своему статусу, общины имеют право создавать экономические структуры на льготных условиях, в целях консолидации своего материального положения.

.....

Основываясь на принципе равенства и универсальности прав граждан в доступе к культуре

государство создает условия для развития национальных культур путем создания соответствующих учреждений культуры.

Создана сеть библиотек с литературой на языках некоторых национальных меньшинств – библиотеки украинской, русской, гагаузской, болгарской, еврейской литературы .

В Кишиневе функционирует Русский Драматический Театр им. “А.П.Чехова”. В г.Комрат создан Гагаузский Драматический Театр.

В целях расширения кругозора своих граждан, ознакомления с достижениями мировой культуры Министерство культуры Республики Молдова развернуло широкое международное сотрудничество. Подписано более 30 международных договоров о культурном сотрудничестве.

Прежде всего акцент ставится на сотрудничестве с соседними странами – Украиной, Румынией. Хорошие традиции сложились десятилетиями в сотрудничестве со странами СНГ.

Многочисленные артисты и исполнители приезжают из стран Европы и Азии для участия в мероприятиях международного характера, организованных в Молдове. География этих стран очень широка – от Португалии до Китая и США.

### **13. Пользуются ли иностранцы и лица без гражданства всеми основными правами человека, и в частности экономическими, социальными и культурными правами?**

Согласно ст.19 Конституции, иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности, что и граждане Республики Молдова, с изъятиями, установленными законом. Действующее законодательство о труде не предусматривает каких-либо ограничений или изъятий в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Молдова N 1478 от 15.11.2002 г." О пособиях семьям с детьми", лица, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Республики Молдова, пользуются правом на получение пособий семьям с детьми.

В соответствии с Законом Республики Молдова о государственных социальных пособиях некоторым категориям граждан N 499-XIV от 14.07.99 право на пособие имеют лица, являющиеся гражданами Республики Молдова и постоянно проживающие на ее территории, не соответствующие условиям для получения права на пенсию государственного социального страхования.

### **Статья 3 - Равные права мужчин и женщин**

**14. Согласно заключительным замечаниям, принятым в июне 2000 года Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в стране отсутствует общая, комплексная политика в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и сохраняются стереотипные представления и линии поведения, касающиеся роли женщин. Решается ли проблема такой дискриминационной практики?**

В соответствии с ч.(2) ст.16 Конституции, все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения

или социального происхождения.

Согласно ч.(2) ст.17 Кодекса Законов о Труде, какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается.

Учитывая реальное положение в республике, Министерством Труда и Социальной Защиты в сотрудничестве с gender focus point из министерств и департаментов был разработан проект Национального плана по продвижению гендерного равенства в обществе, утвержденный Постановлением Правительства № 218 от 28 февраля 2003г. Национальный план отражает основные направления гендерной политики, направленные на повышение социального статуса женщин и достижения равных возможностей во всех сферах трудовой, общественной и личной жизни:

- повышение занятости населения и продвижение концепции равных возможностей на рынке труда; исключение дискриминации на рынке труда с учетом гендерных особенностей;
- ознакомление общественности с вопросами равенства полов;
- воспитание населения в духе равноправия мужчин и женщин;
- разработка законодательной базы, развитие системы социального обслуживания в области равноправия полов;
- охрана здоровья и защита материнства;
- предупреждение и искоренение насилия по отношению к женщинам, мужчинам и детям.

Утверждение Правительством Республики Молдова данного плана позволяет вовлекать все структуры власти в обеспечение равенства полов во всех сферах жизнедеятельности и создает условия для изменения стереотипных представлений и линий поведения, касающиеся роли женщин и мужчин.

.....

На национальном уровне была учреждена, в 1999 году, при Правительстве Республики Молдова, Комиссия по проблемам женщин. При Министерстве Труда и Социальной Защиты утверждён Департамент равных возможностей и семейной политики и Департамент социального обеспечения, в состав которой действует Отдел по равным возможностям. В соответствии с *Постановлением Комиссии по проблемам женщин «Об одобрении информации о внедрении Пекинской Платформы Действий» от 29 апреля 1999 года*, в составе министерств и департаментов были назначены *gender focus point*, ответственные за надзор и координацию внедрения Пекинской Платформы Действий в соответствующей сфере деятельности. Подобные гендерные единицы созданы и в составе Совета Генеральной Федерации Профсоюзов и Совета Национальной Конфедерации Патроната Республики Молдова.

На уровне территориальных единиц, в системе социальной защиты, работают специалисты по проблемам равных возможностей, в обязанности которых входит создание банка данных о положении женщин на местном уровне, повышение статуса женщин во всех сферах деятельности, обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин, являясь сенсбилизирующим очагом общественного мнения по данному вопросу. В результате сотрудничества Министерства Труда и Социальной Защиты с Программой развития лидеров ПРООН - Молдова были созданы и функционируют на территории республики 5 Гендер

Центров (планируется открыть еще 5), главная задача которых состоит в продвижение равенства полов в обществе и семье на местном уровне.

Происходящие в республике экономические изменения коснулись традиционных предпосылок поведения полов в разных сферах жизнедеятельности, а также исторических функций и ролей мужчин и женщин в семье. Социальные проявления, отмечающиеся в настоящее время в обществе, и именно эмиграция населения, в большей степени женщин, в поисках работы за пределами республики повлияли на гендерный баланс в семье, который склоняется в пользу женщины как главного кормильца семьи.

В последнее время наблюдается некоторое изменение общественного мнения о роли женщин и мужчин в обществе и семье, а также осознание этой роли органами масс-медиа. Появляются специальные передачи радио и телевидения для женщин по здравоохранению, по борьбе с насилием и др. К данной проблематике приобщилась и пресса, публикуя статьи о положении женщин, некоторые из них имеют специальные рубрики. Но, к сожалению масс-медиа публикует не только положительные материалы относительно партнерства полов и социального участия женщин. Использование некоторых сексистских шаблонов, как в печати, так и аудио-визуальной прессе, воспроизводит в общественном сознании деформированные модели изображения женщины.

Просвещение широкой общественности - это долгий процесс. В обществе ещё сохраняются стереотипные представления и линии поведения, касающиеся роли женщин. Без сосредоточенных и устойчивых усилий невозможно достичь значительных успехов. В связи с этим, в республике проводятся различные мероприятия по осведомленности населения с широким спектром гендерных вопросов, были разработаны и введены программы и курсы с гендерной проблематикой для всех уровней образования.

### **III. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, ПРИЗНАВАЕМЫХ В ПАКТЕ**

(статьи 6-15)

#### **Статьи 6 и 7 - Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда**

**15. Просьба представить обновленную информацию о безработице в государстве--участнике и сообщить о принимаемых государством-участником мерах для решения этой проблемы.**

В 2002 году центрами занятости населения были зарегистрированы 63327 безработных, из них были трудоустроены 24262 человек, что составляет 38,3% из числа зарегистрированных. На оплачиваемых общественных работах были заняты 27,4 тыс. человек. Только в 2002 году на курсах подготовки, переподготовки и повышения квалификации прошли обучение 4846 безработных, из которых 3633 женщины (75 %), 3669 молодежь в возрасте 16-29 лет (75,7 %).

В нашей республике практикуется проведение ярмарок рабочих мест - эффективного мероприятия на рынке труда, которое предоставляет лицам, ищущим работу, и экономическим агентам, возможность встретиться напрямую для переговоров о трудоустройстве. Так, в течение 2002 были организованы 62 ярмарки рабочих мест с участием примерно 679 экономических агентов, которые предоставили 7488 вакантных рабочих мест. На этих ярмарках приняли участие 9211 человек ищущих работу, из них были трудоустроены 1579 человек.

По данным Департамента Статистики и Социологии Республики Молдова в последние годы в республике отмечается снижение уровня безработицы. В 2002 году уровень безработицы составил 6,8% от числа экономически активного населения.

На 1 мая 2003 состояли на учете в центры занятости населения 33397 безработных. Число свободных рабочих мест к этому же числу было 3351 вакансий.

Для осуществления активной политики занятости населения и более эффективной социальной защиты безработных Государственная служба занятости населения предпринимает меры по совершенствованию законодательства в области труда, в частности Постановлением Правительства Республики Молдова №224 от 1 марта 2003 года утверждена Национальная программа занятости населения на 2003-2005 годы.

Основной целью Программы является принятие активных мер по использованию рабочей силы, предупреждению массовой безработицы, обеспечению социальной защиты безработных, созданию новых рабочих мест, трудоустройству незанятого населения, в том числе социально незащищенных категорий населения, профессиональной ориентации и подготовке безработных, организации оплачиваемых общественных работ, поддержке предпринимательской деятельности, малого бизнеса, адаптации населения к условиям рыночных отношений, финансовой поддержке безработных и экономических агентов, созданию республиканской информационной системы рынка труда и др.

Экономические и социальные преобразования в республике навязывали необходимость разработки нового Закона о занятости населения и социальной защите лиц, находящиеся в поиске работы, который был принят Парламентом 13 марта 2003 года, данный закон предусматривает:

реорганизацию Государственной службы занятости населения в Национальное агентство занятости населения, основанная по принципу паритета из представителей Правительства, профсоюзов и патронатов;

введение мер предотвращения безработицы путем внедрения услуг предшествующие безработицы: информирование лиц, подлежащих высвобождению о законных положениях по социальной защите в случае безработицы, повышение роли профсоюзных организаций в социальной защите работников подлежащих высвобождению, предоставление услуг по стимулированию занятости, трудоустройство на имеющихся вакансии и др;

введение активных мер по стимулированию занятости населения:

a) стимулирование экономических агентов для создания рабочих мест для трудоустройства безработных и их субсидирование для трудоустройства выпускников высших учебных заведений, оказание юридических услуг, маркетинга, финансовых, консультирование нетрудоустроенных лиц по эффективным методам и техник менеджмента;

b) оказание поддержки в целях увеличения возможностей трудоустройства лиц, ищущих работу, модернизация существующих посреднических услуг по трудоустройству, информирование и профессиональное консультирование, стимулирование мобильности рабочей силы путем выплаты пособия по трудоустройству безработным, которые трудоустраиваются в другие местности, профессиональная подготовка безработных;

c) регламентирование пассивных мер социальной защиты, которые меняются на основании Закона о государственном бюджете социального страхования и предусматривают изменение периода и размера пособия по безработице, выплаты пособия по трудоустройству лицам, незастрахованных от риска потери работы.

**16. Учитывая, что заработная плата женщин на 30-40% меньше, чем у мужчин, какие**

**меры принимаются государством-участником для решения этой проблемы или устранения различий между оплатой труда мужчин и женщин в целях обеспечения равного вознаграждения за труд равной ценности?**

Статья 27 (3) Закона № 847 от 14 февраля 2002 г. об оплате труда предусматривает, что при установлении заработной платы не допускается дискриминация по возрасту, полу, расовой и национальной принадлежности, политическим убеждениям, вероисповеданию и материальному положению.

Это норма заложена в основу системы оплаты труда в республике. В этой связи, оплата труда работника зависит от профессии, занимаемой должности, профессиональных качеств работника, количества, качества, сложности и условий труда.

**17. Просьба представить обновленную информацию о таком существующем в государстве-участнике явлении, как "принудительный труд", и пояснить, почему принудительный труд является обычной практикой в учреждениях социальной реабилитации алкоголиков и наркоманов. Просьба представить информацию о принимаемых государством-участником мерах, включая изменение и пересмотр его законов и практики, в целях искоренения данной проблемы.**

В соответствии с ч.(1) ст.44 Конституции Республики Молдова и ч.(2) ст.2 Кодекса Законов о Труде, принудительный труд запрещен.

Согласно ч.(2) ст.44 Конституции, не считается принудительным трудом:

- а) военная служба или заменяющая ее деятельность лиц, которые согласно закону не проходят обязательную военную службу;
- б) труд осужденного лица в период лишения свободы или исправительных работ без лишения свободы, осуществляемый в нормальных условиях;
- с) труд в условиях стихийных бедствий или иной опасности, а также труд, являющийся частью обычных гражданских обязанностей, установленных законом.

**18. Просьба представить информацию о количестве несчастных случаев на производстве и о законодательстве по этому вопросу. Какие меры принимает государство-участник для предотвращения таких случаев?**

Республика Молдова в лице своих органов власти управления при участии профессиональных союзов и других представительных организаций трудящихся, предпринимателей разрабатывает, осуществляет и периодически пересматривает государственную политику в области безопасности, гигиены труда и производственной среды.

Один из принципов государственной политики в области охраны труда, закрепленных законодательством Республики Молдова (Кодекс законов о труде, Закон об охране труда) является обязательность расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Механизм расследования несчастных случаев установлен в Положении о порядке расследования несчастных случаев на производстве, утвержденном Постановлением Правительства Республики Молдова № 706 от 5 июня 2002 г.

С целью предупреждения несчастных случаев и профессиональных заболеваний законодательство Республики Молдова регламентирует следующие аспекты:

обязательные медицинские осмотры и ограничение допуска к работе по состоянию здоровья, а также ограничение допуска к работе в зависимости от профессиональной подготовки;

обеспечение администрацией предприятия безопасности зданий, сооружений, технологических процессов и оборудования;

образование служб охраны труда и служб производственной санитарии;

ввод в штатное расписание предприятия должности специалиста по охране труда и врача по гигиене труда (в зависимости от численности персонала предприятия или когда этого требуют условия труда);

обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, защитными санитарно-гигиеническими средствами, защитным питанием;

обеспечение работников инструкциями по охране труда;

проведение обучения работников методам и приемам безопасного осуществления работ;

страхование работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

обеспечение социальной защиты пострадавших в последствии несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и возмещение ущерба, причиненного работнику последствиями этих событий;

проведение периодической аттестации рабочих мест.

Законодательство также обязывает каждого работодателя, на основании оценки факторов риска на рабочих местах, разрабатывать План мероприятий по охране труда.

Порядок разработки мероприятий по охране труда установлен в Нормах по разработке и реализации мероприятий по охране труда, утвержденных Приказом Министра труда и социальной защиты № 40 от 16 августа 2001 г.

Под мероприятиями по охране труда понимается совокупность технических и организационных работ и действий по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Законодательством предусмотрены и определенные экономические механизмы, направленные на предупреждение несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Эти механизмы заложены в Законе о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также в Законе об охране труда.

Статистические данные о несчастных случаях на производстве, происшедших за период с 1997 по 2003 год, приведены в нижеследующей таблице.

Год	Число пострадавших вследствие несчастного случая на производстве	из них:					
		с временной утратой трудоспособности	из них:		смертельным исходом	из них:	
			женщины	лица моложе 18 лет		женщины	лица моложе 18 лет
1997	1307	1253	317	5	54	2	1
1998	1117	1068	239	2	49	3	0
1999	872	827	173	0	45	0	0
2000	667	615	142	1	52	2	0

001	642	603	149		39	2	0
002*					39	2	
003**					13	1	

\*- представлены оперативные данные

\*\* - представлены оперативные данные по состоянию на 30 апреля 2003 года

## Статья 8 - Права профессиональных союзов

### 19. Просьба представить обновленную информацию об осуществлении права создавать профсоюзы и вступать в таковые.

Как уже отмечалось при ответе на *Вопрос № 6*, право создавать профессиональные союзы и вступать в них, закрепленное в пункте а) ст.8 Пакта, в Республике Молдова гарантируется ст.42 Конституции, ст.232 Кодекса Законов о Труде и ст.7 Закона о профессиональных союзах № 1129-XIV от 7 июля 2000.

В соответствии с ч.(1) ст.42 Конституции, любой работник вправе создавать профессиональные союзы и вступать в них для защиты своих интересов.

Согласно ч.(1) ст.232 Кодекса Законов о Труде, в целях представления своих экономических и социальных интересов работники имеют право создавать на предприятиях, в учреждениях, организациях по своему выбору и без какого бы то ни было предварительного разрешения профессиональные союзы, а также вступать в них.

В соответствии со ст.7 Закона о профессиональных союзах № 1129-XIV от 7 июля 2000, граждане Республики Молдова, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на законных основаниях на ее территории, вправе по своему выбору создавать профсоюзы или вступать в них в соответствии с их уставами без предварительного получения разрешения публичных властей.

Лица, не работающие или потерявшие работу, а также осуществляющие на законных основаниях индивидуальную трудовую деятельность, могут по своему выбору создавать профсоюзы, или вступать в профсоюзы в соответствии с их уставами, или сохранять членство в профсоюзе предприятия, учреждения, организации, где они работали.

Граждане Республики Молдова, находящиеся за пределами страны, вправе состоять членами профсоюзов, созданных в Республике Молдова.

### 20. Просьба представить обновленную информацию о праве на забастовку и сообщить, каким категориям работников отказано в этом праве.

Как было отмечено выше, право на забастовку, закрепленное в пункте d) ст.8 Пакта, в Республике Молдова гарантируется ст.45 Конституции. Более детально объявление, ведение и прекращение забастовки регулируется Законом о разрешении коллективных трудовых споров № 1298-XII от 24 февраля 1993. Что касается вопроса о том каким категориям работников отказано в праве на забастовку отмечаем, что согласно ст. 28 Закона о разрешении коллективных трудовых споров № 1298-XII от 24 февраля 1993, забастовка не допускается:

- a) если ее проведение создает реальную угрозу жизни и здоровью людей;
- b) в органах государственной власти и управления;
- c) в правоохранительных органах и органах государственной безопасности;
- d) на предприятиях железнодорожного и городского общественного транспорта, гражданской авиации, связи, энергетики, в подразделениях, непосредственно занятых

производством продукции оборонного значения;

е) на непрерывно действующих производствах, остановка которых связана с тяжелыми последствиями.

## **Статья 9 - Право на социальное обеспечение**

### **21. Просьба представить обновленную информацию о действующей пенсионной системе и пояснить, что означает принцип выплаты пенсий из текущих доходов.**

С 1.01.1999 г. был введен в действие новый пенсионный закон – Закон о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14.10.1998 г., в основу которого заложены принципы «страховой пенсии» и «социальной справедливости».

В новой пенсионной системе размер пенсии зависит только от размера взносов каждого в страховой фонд и продолжительности страхового стажа, а не от должности, заслуг и других критериев. Поэтому в новой системе и в новых экономических условиях не могут быть оправданы многочисленные льготы, предоставляемые ранее при назначении пенсий, как возрастной ценз, назначение досрочных пенсий (список № 2 и 3) или льготное исчисление трудового стажа.

Начиная с 1 января 1999 г. пенсионный возраст для мужчин составляет – 60 лет и 6 месяцев, для женщин - 55 лет и 6 месяцев. В каждом последующем году он увеличивается на 6 месяцев, до достижения возраста 65 лет – мужчины и 60 лет - женщины.

Необходимо отметить, что 22 ноября 2002 г. Парламентом Республики Молдова был принят Закон о внесении изменений в статью 41 Закона о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14.10.1998 г., который предусматривает приостановление повышения (на 5 лет) пенсионного возраста на уровне 2002 г.

Таким образом, с 1 января 2003 года по 31 декабря 2007 года включительно, устанавливается пенсионный возраст, необходимый для получения право на пенсию по возрасту для мужчин – 62 года, для женщин - 57 лет.

В соответствии с пенсионным законом, начиная с 1 января 1999 года, необходимым страховой стаж для назначения пенсии по возрасту составляет для мужчин – 26 лет, для женщин – 22 года. В каждом последующем году он увеличивается на один год для мужчин и на два года для женщин, а с 1 января 2004 г. – на один год и для мужчин и для женщин, пока не достигнет 35 лет.

Что касается, принципа выплаты пенсий из текущих доходов сообщаем, что в настоящее время взносы которые вносятся в фонд социального страхования, идут на оплату текущих пенсий.

### **22. Просьба представить информацию о социальном обеспечении престарелых, безработных и инвалидов, а также о производственном травматизме и профессиональных заболеваниях.**

В 2002 получили пособие по безработице 12,6 тыс. безработных. Средний размер пособия по безработице в 2002 году составил 132,25 лей или около 10 долларов США.

В новом Законе о занятости населения и социальной защите лиц, находящиеся в поиске работы, нормы материальной поддержки безработных приведены в соответствии с положениями государственной системы социального страхования. Финансирование активных и пассивных мер осуществляется за счет средств формирующихся из обязательных

страховых взносов работников и лиц, которые трудоустраивают работников в бюджет социального страхования для застрахованных безработных, а также из средств государственного бюджета выделенных Фонду занятости населения для незастрахованных безработных.

Также предусматривается увеличение периода получения пособия по безработице от 9 до 12 месяцев.

Внедрение предусматриваний проекта закона приведет к повышению уровня занятости населения и уменьшению численности лиц, ищущих работу.

Закон о пенсиях государственного социального страхования также предусматривает назначение пенсии по инвалидности застрахованным лицам при полной или частичной утрате трудоспособности вследствие: общего заболевания, трудового увечья или профессионального заболевания. В зависимости от степени утраты трудоспособности устанавливается одна из трех групп инвалидности.

Одновременно сообщаем, что пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются застрахованным лицам при наличии необходимого страхового стажа ко времени установления инвалидности, а пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются независимо от наличия страхового стажа.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Молдова о страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний № 756-XIV от 24.12.1999, застрахованные лица, потерявшие трудоспособность полностью или как минимум на 25 % вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, имеют право на пособие по инвалидности, выплачиваемое в течение всего периода, в котором они имеют право на пенсию по инвалидности из системы государственного социального страхования.

В соответствии с Законом о государственных социальных пособиях для некоторых категорий граждан № 499-XIV от 14.07.1999 с последующими изменениями, назначаются государственные социальные пособия детям инвалидам в возрасте до 16 лет, инвалидам с детства, в зависимости от степени заболевания, и пожилым лицам которые достигли пенсионного возраста, но не соответствуют условиям для получения права на пенсию в системе государственного социального страхования, а так же, пособия трудоспособным лицам в связи с уходом на дому за ребенком инвалидом в возрасте до 16 лет I степени заболевания, а так же инвалидам с детства I группы.

В связи с ростом цен на коммунальные услуги и на потребляемые энергоносители, в соответствии с Законом об особой социальной защите некоторых категорий населения № 933-XIV, от 14.04.2000, детям-инвалидам, инвалидам с детства, инвалидам и одиноким престарелым лицам, назначаются адресные компенсации.

По вопросу о социальном обеспечении престарелых сообщаем что, 08.05.03 Парламент Республики Молдова принял Закон о ветеранах № 190-XV. Согласно вышеназванному закону, лица с особыми заслугами перед государством будут иметь право на ежемесячное государственное пособие в размере от 25 до 50 лей.

В целях предоставления надомных социальных услуг одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам в республике при управлениях социального обеспечения действуют 108 отделений социальной помощи на дому, в которых 2006 социальных работников, обслуживают 19951 одиноких престарелых и нетрудоспособных граждан.

В целях улучшения транспортного обслуживания и усиления социальной защиты инвалидов, Департамент социального обеспечения выплачивает ежегодную денежную компенсацию расходов на бензин, ремонт, техническое обслуживание автомобилей и мотоциклов и запасные части к ним, а также компенсацию расходов на транспортное обслуживание. В настоящее время в Департаменте социального обеспечения состоят на учете 1868 инвалидов получателей вышеуказанных компенсаций.

В целях реализации ст.41 Закона Республики Молдова № 821- XII от 24 декабря 1991 г. «О социальной защите инвалидов» с внесенными изменениями Законом № 934 – XIV от 14 апреля 2000 г., местные органы самоуправления предоставляют, инвалидам I и II группам, детям инвалидам и лицам сопровождающих инвалидов I группы и детей инвалидов, компенсации на проезд во всех видах городского, пригородного и междугородного пассажирского транспорта (за исключением такси).

Важную роль в предоставлении социальных услуг имеют благотворительные столы. В настоящее время в республике действуют 64 социальных столовых, которые оказывают услуги питания ежемесячно для 3542 престарелых лиц, лиц с функциональными нарушениями, бедным семьям.

Также, в республике действуют 28 Приютов и Центров социально-медицинской реабилитации, которые предоставляют соответствующие услуги для 1194 престарелых лиц и лиц с функциональными нарушениями.

## **Статья 10 - Охрана. семьи, материнства и детства**

**23. КЛДЖ выразил озабоченность в связи с ростом торговли женщинами и девочками, в частности с целью сексуальной эксплуатации. Какие меры принимаются для решения этой растущей проблемы? Когда вступит в силу новый закон, устанавливающий уголовную ответственность за торговлю женщинами и девочками?**

Торговля женщинами – одна из новых форм правонарушений в отношении них, которая затрагивает не только наше общество, но и другие страны, невзирая на границы. Торговля «живым товаром» стала выгодным бизнесом и в этой преступной деятельности участвуют выходцы из разных стран.

В целях усиления противодействий этому явлению, а также для защиты реальных и потенциальных жертв Правительством был утверждён Постановлением № 1219 от 09.11.2001 Национальный план мероприятий по борьбе с контрабандой людьми и создан Национальный Комитет по данной проблеме. Комитет состоит из трёх подгрупп, курирующих разные направления по реализации мер по борьбе с контрабандой «живым товаром»:

Групп А – Законодательная база и её реализация,

Групп Б – Профилактика и сенсбилизация общественности с явлением контрабандой людьми,

Групп С – Социальная помощь и реабилитация жертв контрабанды людьми.

Региональный план включён в План anti-traffic для Юго-Восточной Европы и является главным приоритетом Группы по специализированным действиям для разрешения данной проблемы в рамках Пакта Стабильности для Юго-Восточной Европы.

До 2001 года в республике отсутствовал закон, который бы регламентировал проблему контрабанды людьми. Единственная статья, относящаяся косвенно к контрабанде, была статья 105/2 «Сутенёрство» Уголовного кодекса.

30 июля 2001 года Парламентом был принят Закон №450-XV о дополнении Уголовного кодекса статьёй 113/2 «Торговля людьми». Уголовное наказание за это преступление состоит в лишение свободы на срок от 5 до 25 лет.

18 апреля 2002 года Парламентом Республики Молдова был принят новый Уголовный кодекс, который включает ряд глав и преступлений касающихся нового социального явления как торговля людьми:

- I. Глава III. Преступления против свободы, чести и достоинства личности:
  - статья 165. Торговля людьми
  - статья 166. Незаконное лишение свободы
  - статья 167. Рабство и условия, сходные с рабством
  - статья 168. Принудительный труд
- II. Глава VII. Преступления против семьи и несовершеннолетних:
  - статья 206.. Торговля детьми
  - статья 207. Незаконный вывоз детей из страны
  - статья 220. Сутенёрство

#### **24. Просьба представить информацию о масштабах бытового насилия. Почему нет конкретного законодательства, направленного на решение данной проблемы?**

Выявление и признание правительством и обществом фактов насилия против женщин – и в первую очередь домашнего насилия – как серьезной социальной проблемы способствует созданию «хорошей почвы» для ликвидации насилия против женщин. Домашнее насилие и сексуальные домогательства – гораздо более скрытая проблема, и борьба с ней зачастую рассматривается как вторжение в частную жизнь, а иногда как посягательство на культурные традиции. Общепризнанно, что насилие в отношении женщин – и домашнее насилие в частности – не имеет границ, не связано с какими-либо социальными группами, с образованием или экономическим развитием страны. Оно только принимает разные формы и требует разных путей решения. Насилие против женщин является частью насилия против человека вообще, и его последствия затрагивают всё общество в целом. Вместе с тем его нельзя рассматривать вне общего социального окружения и культурных корней.

В связи с этим в Республике Молдова были проведены различные мероприятия по борьбе с насилием против женщин в обществе, уделяя особое внимание признанию домашнего насилия как социальной проблемы и как нарушение прав человека. (см. в частности п.14 о Национальном плане по продвижению гендерного равенства в обществе). Региональная информационно-просветительная кампания в защиту прав женщин на жизнь без насилия проведённая в республике достигла значительных успехов по просвещению широкой общественности.

На данном этапе в области законодательства в республике государственными органами предприняты отдельные шаги по закреплению в законодательстве мер по пресечению случаев домашнего насилия. В Уголовный Кодекс, в Кодекс административных правонарушений включены статьи об административной и уголовной ответственности за любой вид насилия, в том числе домашнего. Так, в ст.47 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено привлечение к ответственности за нанесение умышленных телесных повреждений различной степени. В Уголовном Кодексе есть специальный раздел «Правонарушения против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности». Здесь причисляются и случаи домашнего насилия, но они не выделены отдельно. В качестве мер наказания предусмотрены либо штраф, либо административный арест, заключение

правонарушителей. В законодательстве не предусмотрены альтернативные наказания, реабилитационные программы для лиц, совершивших насильственные действия в семье. Важно отметить и то, что в ближайшее время вступит в силу новый Уголовный кодекс, который предусматривает, конкретным образом ответственность за физические и сексуальные посягательства над членами семьи, и рассматриваются как случаи бытового насилия.

Известно, однако, что основное количество случаев домашнего насилия остаётся вне официальной статистики. Женщины не обращаются в правоохранительные органы, потому что не верят в возможность защиты от агрессора.

Специалисты по проблемам равных возможностей территориальных Управлений социальной помощи и Гендер – Центры, действующие в 5-ти регионах республики, предоставляют социальные услуги жертвам насилия. В республике существует лишь два кризисных центра (г. Бэлць и п. Лэпушна) для женщин жертв насилия.

**25. Просьба пояснить, почему изнасилование в браке не считается преступлением. Какие законодательные или иные меры планирует принять государство-участник для установления уголовной ответственности за подобные деяния?**

Ст. 102 "Изнасилование" Уголовного Кодекса не определяет категорично субъекты изнасилования и не обуславливает что данная мера наказания не применяется к лицам находящимся в супружеском браке. В следствие чего, в случае совершения подобных действий между лицами состоящими в браке, общей нормы Уголовного Кодекса будут применены и в отношении таковых.

**26. Просьба сообщить о распространенности жестокого обращения с детьми и о том, какие меры принимает государство-участник для борьбы с этим явлением.**

В соответствии со ст. 24, п. 1; 2, Конституции Республики Молдова «Государство гарантирует каждому человеку право на жизнь и на физическую и психическую неприкосновенность. Никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинства наказанию или обращению». Исходя из конституционных норм и учитывая тот факт что дети являются наиболее уязвимыми перед феноменом насилия, ст.57, пункт 1, Закона об образовании гласит что «В учебных заведениях всех уровней соблюдаются права и свободы учащихся и студентов, запрещаются телесные наказания и применение в любой форме физического и психического насилия». Учитывая тот факт, что феномен насилия над детьми очень сложно определить, особенно если насилие над ребенком происходит в семье, это создает определенные трудности в применении статей Уголовного Кодекса, эта проблема стала одной из главных тем общественности. Таким образом, на национальном уровне, в ответ на инициативу World Woman Summit Foundation, в 2002 году была сформированна коалиция неправительственных организаций, которая предложила 19 ноября каждого года, отмечать Международный День Предупреждения Злоупотребления над Детьми. Так, в период с 12 по 19 ноября 2002 года, прошла общественная кампания по сенсбилизации населения с феноменом насилия и злоупотребления над детьми, на протяжении которой были проведены конференции, семинары, и конкурсы, и другие мероприятия. С целью предоставления социальных услуг семьям и детям в ситуации риска, Постановлением Правительства № 1732 от 31.12.2003 был утвержден и представлен Парламенту на рассмотрение, проект Закона «о защите ребенка

находящегося в трудной жизненной ситуации», который помимо оказания социальных услуг семьям и детям, предусматривает развитие центров немедленного помещения детей целью которых является прием, и социальная реабилитация детей которые подверглись насилию.

## **27. Просьба представить информацию о бездомных детях, которые живут на улицах, и сообщить о принимаемых государством-участником мерах для решения этой проблемы.**

Для борьбы с явлениями бродяжничества и беспризорности и для достижения более эффективных результатов в ресоциализации уязвимых слоев общества, Правительством было утверждено Постановление № 233 от 28.03.2001 «О некоторых мерах по диминуции таких явлений как нищенство, бродяжничество и дети-беспризорники», которое предусматривает конкретные действия в этой сфере.

С целью развития системы социальных услуг для семей с детьми, внедрение новых форм защиты детей, альтернативных помещению детей в социальные учреждения, предупреждение насилия в семье, в особенности против детей и женщин, при министерстве был создан Департамент Социальной Защиты (Постановление Правительств № 127 от 16.02.2001 «О Министерстве труда и социальной защите»).

Учитывая тот факт, что большинство детей оказываются на улице вследствие низкого материального уровня семьи, неоднократно с целью увеличения детских пособий были изменены нормативные акты, вследствие чего было принято Постановление Правительства Республики Молдова № 1478 от 15.11.2002 «О пособиях семьям с детьми», которое предусматривает назначение пособий на детей застрахованным и незастрахованным лицам с низким доходом.

А так же, в виду эффективного осуществления государственной политики по повышению уровня жизни ребенка и семьи, Правительство утвердило «Национальную концепцию по защите ребенка и семьи» № 51 от 23.01.2002. Основные принципы данной концепции ориентируются на:

- разработку стратегии и социальной политики по защите семьи и детей;
- пересмотр и усовершенствование национального законодательства в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и другими международными нормативными актами по правам человека;
- создание системы мониторинга с целью обеспечения немедленной реакции на возникающие проблемы, с которыми сталкиваются семьи;
- вовлечение гражданского общества в осуществление мониторинга соблюдения прав семьи и детей.

Исходя из Плана мероприятий Национальной концепции по защите ребенка и семьи на 2002 год, Постановлением Правительства № 1732 от 31.12.2003 был утвержден проект Закона «о защите ребенка находящегося в трудной жизненной ситуации», который предусматривает развитие социальных услуг для защиты детей, а так же и нормы по защите детей беспризорников, методы работы с их семьями и их социальную реинтеграцию.

Проблемы, с которыми сталкиваются дети-беспризорники в Республике Молдова на данный момент, привлекают к себе особое внимание и со стороны неправительственного сектора. Так, в июле 2000 года при поддержке ЮНИСЕФ-Молдова и в сотрудничестве с Республиканским Центром Ресурсов для Социальной Защиты при Государственном Университете Молдовы, было проведено исследование под названием «Дети-беспризорники в городе Кишиневе», результаты которого были опубликованы.

**28. Условия содержания детей в учреждениях государства-участника, предназначенных для сирот и детей с умственными или физическими недостатками, характеризуются как бесчеловечные. Каким образом государство-участник намеревается решать эту вызывающую тревогу проблему?**

В настоящее время в социальных учреждениях, находятся более 12 тысяч детей, основная масса которых, что примерно около 80%, имеет родителей. В данных условиях государство предприняло определенные действия по улучшению ситуации детей.

В данном контексте было принято Постановление Правительства Республики Молдова № 1478 от 15.11.2002 «О пособиях семьям с детьми», которое предусматривает назначение пособий на детей в возрасте от 1,5 года до 16 лет, в том числе взятых под опеку или попечительство (учащимся школ, гимназий, лицеев - до окончания соответствующего учебного заведения), семьям с маленькими доходами, в том числе семьям, которые содержатся одинокой матерью.

Согласно положениям Закона Республики Молдова № 933-XIV от 14.04.2000 «Об особой социальной защите некоторых категорий населения», инвалидам, детям инвалидам и семьям с 4-мя и более детей, назначаются адресные компенсации в размере 50%, при оплате электроэнергии и коммунальных услуг, а также для приобретения угля и дров в зимнее время.

В соответствии с Законом № 499-XIV от 14.07.1999 о государственных социальных пособиях для некоторых категорий граждан, детям инвалидам и инвалидам с детства, из государственного бюджета выплачиваются государственные социальные пособия, размер которых варьирует в зависимости от степени поражения и группы инвалидности.

Так же для поддержания семей имеющих в своем составе детей инвалидов и инвалидов с детства, Парламентом был принят Закон № 987-XV от 18.04.2002 о внесении изменений и дополнений в Закон № 499-XIV от 14.07.1999 о государственных социальных пособиях для некоторых категорий граждан, который предусматривает назначение пособий по уходу лицам осуществляющим уход в домашних условиях за ребенком инвалидом в возрасте до 16 лет с поражением I степени и инвалидам I группы, если они не находятся на полном государственном обеспечении.

Для приостановления процесса массового помещения детей в социальные учреждения, в соответствии с Постановлением Правительства № 1732 от 31.12.2003 об утверждении проекта «Закона о защите ребенка находящегося в трудной жизненной ситуации», предусматриваются такие альтернативы к помещению в социальные учреждения как центры дневного ухода, центры ухода для детей инвалидов, другие виды центров, а так же развитие и предоставление социальных услуг предупреждения попадания ребенка с институциональную систему.

Министерство Труда и Социальной Защиты имеет в своем подведомстве два дома-интерната для умственно отсталых детей где созданы все условия для нормального проживания.

Таким образом в Республике Молдова эта проблема решена положительно.

**Статья 11 - Право на достаточный жизненный уровень**

**29. Согласно статистическим данным самого государства-участника, около 80% населения живет за чертой бедности, причем 60% наиболее бедного населения проживает в сельских районах. Что намеревается сделать государство-участник для исправления этого тревожного положения и, в частности, намеревается ли оно**

## **повысить минимальную заработную плату?**

Относительно статьи 11 по проблеме повышения уровня жизни населения необходимо отметить, что в республике разработан проект закона о прожиточном минимуме.

Предполагается, что с принятием данного проекта закона понятие «прожиточный минимум» будет занимать центральное место в социальной политике государства. Его уровень явится инструментом для оценки уровня жизни населения и его учета при обосновании минимальных государственных гарантий в области денежных доходов населения.

Прожиточный минимум представляет собой показатель, характеризующий минимальный объем потребления материальных благ и услуг, необходимых для удовлетворения первоочередных потребностей, и обеспечивающий сохранение здоровья и поддержания жизнедеятельности человека.

Прожиточный минимум будет использоваться для:

- общей оценки уровня жизни населения Республики Молдова при разработке и реализации социальной политики;
- обоснования устанавливаемых минимальных размеров оплаты труда и минимального размера пенсии по возрасту, а также определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат;
- установления необлагаемого подоходным налогом минимума доходов граждан;
- формирования государственного консолидированного бюджета и бюджета государственного социального страхования.

В состав прожиточного минимума включаются следующие статьи: продукты питания; промышленные товары первой необходимости; медикаменты, предметы санитарии и гигиены; коммунальные услуги, оплата жилой площади; услуги общественного городского транспорта (за исключением такси), связи, радио и детских дошкольных учреждений; индивидуальные взносы по обязательному государственному социальному и медицинскому страхованию и размер подоходного налога с физических лиц.

Предполагается, что величина прожиточного минимума будет служить ориентиром при установлении минимальных размеров государственных социальных нормативов - минимальной заработной платы и минимальной пенсии по возрасту, а также при определении минимальных размеров стипендий, пособий и других социальных выплат.

Минимальные размеры заработной платы, пенсии по возрасту и другие социальные нормативы будут увеличиваться поэтапно до стоимостной величины прожиточного минимума получателей, исходя из экономических возможностей Республики Молдова. Соотношение между минимальными социальными нормативами и величиной прожиточного минимума соответствующих категорий населения будет определяться на основе консультаций с социальными партнерами в рамках Республиканской Комиссии по коллективным переговорам.

Стоимостная величина прожиточного минимума будет определяться в среднем на одного жителя страны в целом, а также отдельно для городского и сельского населения с дифференциацией по основным социально-демографическим категориям.

С принятием закона о прожиточном минимуме предполагается осуществление мониторинга жизненного уровня населения с использованием стоимостной величины прожиточного минимума, который будет организован Министерством экономики совместно с Департаментом статистики и социологии, а также с соответствующими органами публичного

управления и научными учреждениями.

Проект закона о прожиточном минимуме предусматривается рассмотреть в июне месяце текущего года на заседании Республиканской Комиссии по коллективным переговорам.

Относительно политики государства в области социальной защиты населения при оплате жилищно-коммунальных услуг и обеспечении жильем целесообразно отметить следующее.

Содержание жилищно-коммунального комплекса в настоящее время является непосильным бременем для потребителей жилищно-коммунальных услуг. Проблема усугубляется неразвитостью рынка жилья и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность жилья для граждан с достаточным платежеспособным спросом, а также для лиц со средними доходами.

В целях комплексного решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, усиления адресной социальной поддержки населения в условиях реформирования оплаты жилищно-коммунальных услуг, создания законодательных и финансово-экономических условий развития социального кредитования населения для обеспечения его жилищных потребностей и формирования современного рынка жилья, привлечения частных инвестиций в строительный сектор экономики, Правительство Республики Молдова приняло постановление №422 от 8 апреля 2003г. «Об утверждении Национальной социальной программы "Жилищные пособия и кредиты для жилья" на 2003-2008 годы».

Данная Программа предполагает разработку законодательной базы и финансовых механизмов, а также осуществление организационно-практических мероприятий, направленных на решение следующих проблем:

- усиление адресной социальной поддержки населения в оплате жилищно-коммунальных услуг;
- создание и развитие национальной системы строительных ссудо-сберегательных касс;
- создание финансовых механизмов ипотечного жилищного кредитования населения.

В подпрограмме «Усиление адресной социальной поддержки населения в оплате жилья и коммунальных услуг» предусматривается, одновременно с повышением размера оплаты жилья и коммунальных услуг, применение мер социальной защиты граждан в виде предоставления им компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг, в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг, с учетом совокупного дохода семьи и действующих льгот.

В подпрограмме «Совершенствование финансово-экономических механизмов формирования рынка жилья» предполагается создание и развитие национальной системы жилищных сбережений, с учетом разработки соответствующей правовой и методической базы, обеспечив тем самым государственную поддержку развития жилищного рынка в республике.

Целью создания данной системы является обеспечение юридических и экономических условий для поддержки в законодательно-нормативном и организационном плане частной инвестиционной инициативы по удовлетворению жилищных потребностей граждан за счет коллективных накоплений жилищных сбережений, предоставления и погашения долговременных и дешевых жилищных займов.

Кроме того, подпрограмма предусматривает создание финансовых механизмов ипотечного жилищного кредитования населения, которая предусматривает, наряду с прежней ориентацией на нужды социально уязвимых слоев населения, мероприятия по финансовому обеспечению жилищных проблем основной части работающего населения, располагающего средними доходами и накоплениями.

Цель данной политики состоит в развитии в стране эффективной системы ипотечного жилищного кредитования, предусматривающего создание кредитно-финансовых механизмов для приобретения жилья, привлечения долгосрочных ресурсов в эту сферу и развития соответствующей инфраструктуры (ипотечных компаний и банков, кредитных бюро, страхования финансовых рисков и других институтов), а также формирование вторичного ипотечного рынка, системы предоставления соответствующих гарантий и развитие рынка ипотечных эмиссионных ценных бумаг (облигаций).

Развитие долгосрочного ипотечного жилищного кредитования позволит создать эффективно работающую систему обеспечения доступным по стоимости жильем граждан со средними доходами, основанную на рыночных принципах приобретения жилья на свободном немонополизированном рынке жилья за счет собственных средств граждан и долгосрочных ипотечных кредитов.

Создание указанной системы позволит:

- увеличить платежеспособный спрос населения и сделать приобретение жилья доступным для основной части населения;
- активизировать рынок жилья;
- вовлечь в реальный оборот приватизированное жилье;
- привлечь в жилищную сферу сбережения населения и другие внебюджетные финансовые ресурсы;
- обеспечить развитие жилищного комплекса;
- оживить экономику страны в целом.

В декабре 2000 г. Парламент Республики Молдова принял Закон № 1432-XIV о порядке установления и пересмотра минимальной заработной платы, который предусматривает что, минимальная заработная плата представляет собой установленный государством размер заработной платы за простой, неквалифицированный труд, ниже которого работодатель не в праве производить оплату за выполненную работником месячную или часовую норму труда. Размер минимальной заработной платы определяется исходя из конкретных экономических условий, уровня средней заработной платы по национальной экономике, а также прогнозируемого уровня инфляции.

Конкретный размер минимальной заработной платы устанавливается постановлением Правительства после консультаций с патронатами и профсоюзами.

Постановлением Правительства Республики Молдова № 335 от 25 мая 2001 г., с 1 апреля 2001 г., минимальная заработная плата по стране установлена в размере 100 леев в месяц.

Одновременно сообщаем, что главным и обязательным элементом тарифной системы который служит основой для установления в коллективных договорах или индивидуальных трудовых договорах конкретных тарифных ставок и должностных окладов является тарифная ставка для I квалификационного разряда (I разряда оплаты труда) который устанавливается в размере равном или превышающем размер минимальной заработной платы по стране.

На 1 мая 2003 г. тарифная ставка для I квалификационного разряда для работников хозрасчетных предприятий, на основе соглашения между социальными партнерами, установлена в размере 300 леев в месяц, а для работников учреждений социальной сферы, финансируемых из бюджета, эта сумма составляет 160 леев в месяц.

**30. Экономика государства-участника по-прежнему зависит от сельского хозяйства, однако доля бедного населения в сельскохозяйственных районах превышает**

**средний национальный показатель. Просьба указать, какие действия планируется предпринять для сокращения масштабов крайней нищеты в сельских районах.**

За последнее десятилетие Молдова приложила большие усилия для восстановления своей национальной экономики, снижения инфляции и улучшения жизненных условий населения, а также для повышения уровня использования имеющихся ресурсов. Однако, вопреки приложенных усилий (создание законодательной базы перехода к рыночной экономики, осуществление процесса приватизации, укрепление национальной валюты и др.), Республика Молдова продолжает оставаться самой бедной страной Центральной и Восточной Европы, Индекс Человеческого Развития ставит Молдову на 104 месте в 1999 г., 102 месте в 2000 году и на 98 место в 2001 году в числе 174 стран.

За период с 2000 - 2002 годы, уровень бедности в Республике Молдова, для определения которого использовалась абсолютная черта бедности, (с учётом шкалы эквивалентности ОЕСД), имел тенденцию к снижению с 70% в 2000 году до уровня 40,4% в 2002 году.

Существует несколько характеристик бедности и они включают домохозяйства, возглавляемые лицами с низким уровнем образования, многодетные хозяйства (3+), хозяйства, где имеются безработные или главой семьи является нетрудоустроенное лицо а также хозяйства с работающим главой домохозяйства. В Молдове наличие в домашних хозяйствах работающих лиц необязательно является признаком материального достатка поскольку занятое население составляет 43,4% всего экстремально-бедного населения.. Это, в первую очередь, касается занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве так как 73,0% из числа работающих бедняков заняты именно в этой сфере экономики страны.

Согласно *Обследованию Бюджетов Домашних Хозяйств*, структура доходов в Республике Молдова существенно отличается от структуры доходов в экономически развитых странах, так как удельный вес заработной платы в сумме располагаемых доходов составил лишь чуть более 1/3 (37,8%). Это можно объяснить значительным весом аграрного сектора в национальной экономике, а также интенсивным привлечением дешевой рабочей силы в бюджетный сектор.

Проживание в сельской местности является фактором, усиливающим риск оказаться за чертой бедности. Удельный вес бедных в общей численности сельчан в 1,4 раза больше, чем у горожан. Хотя большинство (почти 2/3) населения проживает в сельской местности, лишь проживание в больших городах обеспечивает меньший риск оказаться в состоянии бедности (в 2,7 раза), в то время как проживание в малых городах (где находятся около 21,5% бедного населения) этот риск выше в 1,6 раза. Различие город - село особенно проявляется в случае детской бедности: в то время как общий уровень экстремальной бедности на 55,7% выше на селе, чем в городе, относительно детей (не достигшие 18 лет) эта разница возрастает до 67%. Такой профиль бедности, вытекающий из анализа, соответствует предположениям (выдвинутых и в других разработках, к примеру, Всемирным Банком, в 1999г.) о том, что бедность в Молдове является преимущественно сельским явлением и касается больше детей.

## **Статья 12 - Право на физическое и психическое здоровье**

### **31. Какие меры планируется принять для решения проблемы высокого коэффициента детской и материнской смертности?**

Одной из важных задач для Республики Молдова остаётся детская и материнская смертность. Для улучшения ситуации и снижения показателей перинатальной, детской и материнской смертности, в 1997 была принята Национальная Программа по Перинатологии на период

1997-2002г. – основная цель которой являлось: снижение перинатальной, ранней неонатальной и материнской смертности; создание региональной системы оказания неонатальной помощи; внедрение новых технологий, утвержденных ВОЗ, эффективные на всех уровнях оказания медицинской помощи по вертикали.

На основе данной Программы в течение последних 2-х лет в республике были созданы и оснащены 10 Перинатальных Центров II-го уровня и один III-го уровня (Научно Исследовательский Институт Охраны Материнства и Детство), благодаря оказанной помощи Правительством Японии в сумме 8 млн. 500 тысяч USD;

Действие региональной системы оказания неонатальной помощи в три уровня, повлияло на снижение перинатальной смертности с 15,2‰ в 2000г. до 13,1‰ в 2002, ранней неонатальной смертности с 8,5‰ до 6,3‰, а материнская смертность варьируя с 27,1 в 2000 г. на 100000 родившихся живыми до 43,9 в 2001г. и 28,0 в 2002г.

Значительные действия были направлены на снижение детской смертности и смертности детей до 5 лет в республике. Детская смертность в 2002 составило 14,8‰ против 16,4‰ в 2001г. и 18,4‰ в 2000, соответственно смертность детей от 0-5 лет снизилось до 18,2‰ в 2002 против 21,6‰ в 2000г.

В целях улучшения и стабилизации полученных результатов в рамках этой Программы Министерство Здравоохранения в 2002г. приобрело специфический препарат для реанимации недоношенных новорожденных – Сурфактант в сумме 972,5 тысяч лей.

Министерством Здравоохранения была организована и финансируется централизованная служба по перевозке недоношенных детей из роддомов республики в Перинатальный Центр III-го уровня.

В 2002 в Республике Молдова по инициативе ВОЗ введена Программа обеспечения безопасной беременности, целью которой является:

- предупреждение и ведение нежелательных беременностей и небезопасных абортов;
- оказание квалифицированной медицинской помощи при беременности и родах;
- обеспечение доступа к специализированной медицинской помощи в случае возникновения осложнений.

В целях дальнейшей реализации Национальной Программы по Перинатологии, улучшения и стабилизации показателей детской и материнской смертности в Республике Молдова принята новая Программа по дальнейшему внедрению и продвижению качественных перинатальных медицинских услуг на период 2003-2007 гг., имеющую задачу уменьшить материнскую, перинатальную и детскую смертность на 30%.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
материнская смертность(на 100000 родившихся живыми)	48.3	36.3	28.6	27.1	43.9	28.0
детская смертность(на 1000 родившихся живыми)	19.8	17.5	18.2	18.3	16.3	14.8
перинатальная смертность(на 1000 детей родившихся живыми и мертвыми)	14.8	14.8	13.9	15.2	14.7	13.1

### 32. Просьба представить обновленную информацию о сексуальном и репродуктивном

### **здоровье женщин. Почему для регулирования рождаемости женщины по-прежнему прибегают к абортам?**

Репродуктивное здоровье признано во всем мире как одна из главных проблем затрагивающих общее здоровье, процветание и развитие государства.

В целях рационализации и оптимизации системы оказания медицинских услуг в области планирования семьи и репродуктивного здоровья, Правительством Республики Молдова была принята Национальная Программа по планированию семьи и охраны репродуктивного здоровья на 1999-2003г. В 2001г. Парламент Республики Молдова принял Закон по охране репродуктивного здоровья и планирования семьи.

Эффективное внедрение мероприятий по планированию семьи уменьшило число нежелательных беременностей или беременностей с высоким риском, а также предупреждает заболевания передающиеся половым путём; уменьшает материнскую и младенческую заболеваемость и смертность; охраняет здоровье подростков.

В результате внедрения Национальной Программы по планированию семьи и охраны репродуктивного здоровья в Республике Молдова, на протяжении последних лет, значительно уменьшилось количество абортс с 27,3 на 1000 женщин фертильного возраста в 1998 г. до 15,6 на 1000 женщин фертильного возраста в 2002г.

	1998	1999	2000	2001	2002
личество абортс (на 1000 женщин фертильного возраста)	27,3	23,0	21,6	14,9	15,6

Эти результаты были достигнуты в результате открытия 3-х модельных Центров Здоровья Женщин, кабинетов по планированию семьи в Центрах Семейных Врачей, в задачу которых входит работа по улучшению здоровья женщин, профилактика и диагностика заболеваний, передающихся половым путем и решению других медицинских и социальных проблем, сказывающихся на здоровье женщин.

В 2001г. и в 2002г. в муниципии Кишинэу с поддержкой UNICEF открыты Центры Здоровья для Молодежи “Juventa” и “Neovita”, имеющие целью: оказание дружеских медицинских услуг подросткам, информационная и воспитательная работа с молодежью по проблемам здорового образа жизни, профилактика заболеваний передающихся половым путём, в том числе ВИЧ-инфекции, психологическая и юридическая консультирование.

Благодаря эффективному сотрудничеству с UNFPA, Республика Молдова в 2002г. получила гуманитарную помощь в виде современных противозачаточных средств на сумму 300 000 USD, предназначенные лицам детородного возраста, и в особенности лицам из социально-неблагоприятных семей, подросткам, молодым людям до 24 лет, инвалидам и др.

В результате этих мероприятий использование ВМС женщинами фертильного возраста удалось снизить с 25% до 21% а применение пероральной гормональной контрацепции увеличить с 1% до 5,5%, презервативы используют до 9%.

### **33. Просьба представить обновленную информацию о наличии и доступности медикаментов.**

На 01.01.2003 года, в Республике Молдова зарегистрированы 3689 медицинских препаратов произведенных в 50 странах.

Номенклатура зарегистрированных лекарственных средств покрывает большинство фармакотерапевтических групп согласно классификации АТС Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ).

В 2002 году, импорт фармацевтических и парафармацевтических товаров в Республику Молдова составил около 44,4 миллионов долларов США.

Лекарства, импортируемые из стран СНГ, составляют 15,91%.

Начиная с 1999 года, Министерство здравоохранения осуществляет централизованные закупки лекарств с целью обеспечения Государственных Программ и гарантированного минимума медицинской помощи.

На 01.01.2003, физическая доступность составляла в среднем по республике 67,43%. Экономическая доступность - 3,55. Эти показатели были вычислены согласно методике ВОЗ. Зарегистрированы 330 названий лекарств и парафармацевтических товаров местного производства. Около 30% из номенклатуры товаров местной промышленности составляют жизненно важные лекарственные средства.

#### **34. Просьба представить информацию о распространенности в государстве-участнике туберкулеза и о мерах по борьбе с ним.**

Эпидобстановка по туберкулезу в Республике за последние 5 лет (1998-2002) остается очень сложной и имеет тенденцию к прогрессированию. В этот период отмечается рост общей заболеваемости (впервые выявленные + рецидивы) от 67 в 1997 году до 97,3 в 2002 году на 100000 населения, так как и заболеваемости новыми случаями с 59,2 в 1998 до 80,5 в 2002 году. (таблица 1). Число больных, зарегистрированных в 2002 (без восточных районов), составляло 3669 человек и увеличилось в сравнении с 1998 (2153) годом на 1516 больных, или на 70,4%. В 2002 году зарегистрировано 3028 впервые выявленных больных или на 908 больше, чем в 1998 (2120), что составляет 70%. Темп роста заболеваемости составлял примерно 14% ежегодно. Самый значительный рост отмечен в 2000 и 2001 году.

За последние 5 лет (1998-2002) самая высокая заболеваемость зарегистрирована в мун. Кишинэу с 86,1 в 1998 году до 95,7 в 2002 году, в уезде Унгень –84,1 в 1998 и 82,5 в 2002 году, в уезде Кишинэу с 62,3 в 1998 году до 89,7 в 2002 году, АТУ Гагаузия с 46,5 до 85,5 соответственно.

Об ухудшении эпидобстановки за последние 5 лет свидетельствует и рост заболеваемости деструктивными и бациллярными формами с 12,9 до 31,6 и с 17,3 до 29,5 соответственно. Число больных с деструктивными формами увеличилось с 727 в 1998 году до 1169 в 2002 году или на 442 больных, что составляет 61%. Число больных бациллярными формами увеличилось с 639 в 1998 году до 1084 в 2002, или на 445 больных, что составляет 69,6%. Выросло число больных с запущенными формами с 99 в 1998 году до 202 в 2002 году и практически удвоилось.

Таким образом, выше перечисленные данные свидетельствуют об ухудшении эпидобстановки по туберкулезу за последние 5 лет. Только в 2002 году общая заболеваемость (новые случаи + рецидивы) увеличилась от 7% до 20% в уездах Бэлць, Сорока, Унгень и мун Кишинэу, от 21% до 52 % в Тараклийском, Кишиневском, Кагульском , уездах и в АТУ Гагаузия .

В уездах Лапушна, Единец, Тигина общая заболеваемость уменьшилась от 1% до 6%.

Особая обстановка сохраняется в пенитенциарных учреждениях. Там заболеваемость

превышает среднюю заболеваемость по республике в 22 раза. После внедрения новой стратегии ДOTS в пенитенциарных учреждениях с ноября 2000 года, заболеваемость в 2002 году снизилась на 29,1% в сравнении с 2001 годом.

Болезненность по туберкулезу в 1998 году 249,2 на 1000.000 жителей уменьшилась до 129,4 в 2002 году или на 48,6%. В снижении общей болезненности сыграла свою роль и новая диспансерная группировка, которая соответствует рекомендациям ВОЗ. Число больных с активными формами туберкулеза составляло в 1998 году 10744 и уменьшилось до 5517 в 2002 году или на 5227 больных. Необходимо отметить, что за этот период число больных бацилловыделителей, которые и определяют эпидобстановку на определенной территории, уменьшилось всего на 109 больных или на 3,9%.

В 1998 состояло на учете 2771 больных с ВК+, а в 2002 году-2662. Болезненность бациллярными формами в 2002 году составляла 62,4 на 100.000 жителей или один бациллярный больной на 1605 жителей, что примерно в 700 раз больше, чем критерий ВОЗ, который предусматривает, что туберкулез представляет опасность для здоровья общества тогда, когда на 1 миллион жителей есть 1 бациллярный больной, мы же имеем на 1 миллион жителей 665 бациллярных больных.

Самая большая болезненность бациллярными формами зарегистрирована в уездах: Кишинэу-85,4; Унгень-81,2; Орхей -67,0 и мин. Кишинэу-70,9 на 100.000 жителей. Ухудшение обстановки подтверждается и смертностью от туберкулеза. В 2002 году смертность от туберкулеза была 15,6 на 100.000 жителей и осталось на том же уровне, как и в 1999 году, когда была 15,5.

Для приостановки распространения туберкулеза и улучшения эпидобстановки была выработана и одобрена Правительством новая Программа по контролю за туберкулезом, основанная на новых принципах рекомендаций ВОЗ - стратегия ДOTS. Внедрение новой стратегии началось в 2000 году сначала в пенитенциарных учреждениях, с ноября 2001 года в трех экспериментальных территориях, а с 01.01 2003 года во всех уездах республики, за исключением восточных районов, где внедрение новой стратегии планируется в этом году. Внедрение этой стратегии дало возможность обеспечить республику необходимым количеством и ассортиментом противотуберкулезных препаратов и, оборудовать бинокулярными микроскопами центры по микроскопии мокроты, обеспечить противотуберкулезные кабинеты учетными и отчетными бланками, провести подготовку врачей фтизиатров и врачей общей медицинской сети по вопросам внедрения стратегии ДOTS.

За 2002 год и первый квартал 2003 года снизился темп роста как общей заболеваемости, так и заболеваемости впервые выявленных больных.

Ход выполнения новой программы по контролю за туберкулезом рассматривался на заседании коллегии МЗ в июле 2002 года и на заседании Правительства в феврале 2003 года. Намечены меры по устранению выявленных недостатков и ускорению выполнения намеченных мероприятий.

Таблица 1

## Основные эпидемиологические показатели по туберкулезу в Республике Молдова

N	Эпидемиологические показатели	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
1	Общая заболеваемость	49,2	53,3	52,6	53,5	60,2	63,3	67,4	67,1	67	68,6	68,5	89,4	97,3
2	Заболеваемость впервые выявленных больных	39,6	43,7	43	44,5	50,7	54,4	58,8	58,7	59,2	61,8	59,7	80,0	80,5
3	Заболеваемость деструктивными формами	10,2	13	13,6	14,6	17,5	18	20	20,9	12,9	23,3	23,7	28,9	31,6
4	Заболеваемость бациллярными формами	12,4	14	14,3	14,1	15,5	15	17,6	16,1	17,3	17,8	19,5	27,6	29,5
5	Заболеваемость у детей	5,4	5,6	5,3	5,6	6	6,7	8,1	7,5	9,2	7,6	8,3	12,7	13,2
6	Заболеваемость внелегочными формами	3,9	3	3	2,9	3,5	3,5	3,9	3,7	3,5	2,7	2,8	3,5	2,5
7	Болезненность	178	170,6	172	181,1	187,4	203,5	224,4	241	249,2	282,2	257,7	145,5	129,4
8	Болезненность бациллярными формами	44,0	43,8	45,6	47,3	52,8	56,6	62,0	64,3	64,3	66,1	67,0	64,4	62,4
9	Смертность	4,6	6,0	6,3	6,4	10,5	9,9	12,7	11,4	11,4	15,5	17,2	15,5	15,6

**35. Просьба представить информацию в отношении наркомании, болезней, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа и сообщить, принимаются ли какие-либо меры для решения этих затрагивающих здоровье населения проблем.**

Употребление наркотических и психотропных веществ в Республике Молдова является угрозой для здоровья населения.

Рост потребления напрямую связан с культивированием опийного мака и конопли на территории республики, незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, что благоприятствует доступности наркотических средств; а также многочисленные социально-психологические и экономические факторы, которые вносят свой вклад в создание различных проблем медицинского, юридического, социального характера и т.д.

Проблема Молдовы в том, что местные наркотики намного дешевле, существует сеть дилеров и лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотических средств. Осуществляется продажа каннабиса с трамалом (косяк) на дискотеках, в школах, высших учебных заведениях.

Рост немедицинского потребления и ускоренный рост цен создают благоприятные условия для создания криминальных группировок. За последние годы возникла тенденция формирования так называемого «потребительского рынка», диктующего свободный доступ к наркотикам, организации незаконного оборота наркотических веществ с образованием наркобизнеса.

В течение 2002г., из незаконного оборота было изъято: растение мак -3635 кг, маковая соломка - 1505 кг, раствор мака - 17,725 кг, Героин - 41 г, марихуана - 322,5 кг, гашиш - 13г, растение конопля - 3196кг, эфедрин - 430 г, кодеин - 3241 таблеток, глутетемид - 1377 таблеток, экстази - 715 таблеток.

По данным статистики за 2002г. отмечено, что несмотря на тенденцию стабилизации в распространении наркомании, наркологическая ситуация в республике остается напряженной. В течение 2002г. было выявлено 1679 больных наркоманией (в 2001г. - 1250). Всего состоят на учете в медицинских учреждениях - 7993 больных наркоманией, из которых 1401 - анонимно. Эти лица постоянно вовлечены в профилактику, лечение, психологическую реабилитацию, исходя из развития заболевания.

Потребители наркотических веществ  
состоящие на учете

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Всего	2325	3038	4139	5237	5779	7094	7993
Анонимно	128	315	625	801	908	1247	1401

На основе распространения наркомании возникает спектр других проблем: социальных, юридических, экономических, социально-психологических, образовательных и профилактических, безработица, преступность, изменения в системе ценностей, но самой большой проблемой остается проблема здоровья.

Больные наркоманией выявлены практически на всей территории страны, как в городской, так и сельской местности. Значительно отличаются по количеству больных наркоманией города Кишинев и Бельцы.

Анализируя данные о состоящих на учете, отмечается омоложение потребителей наркотических веществ. 77,2% выявленных находятся в возрасте до 30 лет, из них в возрасте 15-18 лет - 17,4%. По полу - мужчины составляют 90,5%, женщины - 9,5%.

По национальности состоящие на учете потребители наркотических веществ распределяются следующим образом: русские -47,2%, молдаване - 34,2%, украинцы - 9,2%, цыгане - 1,9%.

Среди употребляемых наркотиков: опиаты - 62,37%, каннабис - 23,0%, барбитураты -

4,0%, эфедрой - 9,0%.

Ежегодно из-за передозировок умирает около 130-140 лиц, больных наркоманией. В 2002г. умер 131 человек.

Злоупотребления наркотиками имеют серьезные последствия: гепатиты, циррозы печени, сердечно-сосудистые заболевания, сепсисы и ВИЧ-инфекция.

В течение 2002г. было выявлено 206 инфицированных лиц, из которых 199 - жители республики Молдова.

годы	Выявлены с ВИЧ	Из них потребители Наркотиков	%
2001	232	192	82,7
2002	199(206)	139	69,8
годы	На учете потребители наркотиков	Из них с ВИЧ-инфекцией	%
2001	5639	1199	21,3
2002	6592	1338	20,3

Анализ развития тяжелых последствий, таких смертность вследствие передозировок и ВИЧ-инфекции, свидетельствуют о приостановке негативных тенденций в течение 2002г. Как положительный результат просвещения и воспитания населения, влияния общественного мнения, профилактика последствий и деятельность, связанная с минимизацией риска среди потребителей наркотиков.

Преступность, связанная со злоупотреблением наркотическими веществами, занимает значительную часть всех преступлений. 20% всех уголовных дел связанных с приобретением, хранением и изготовлением наркотиков.

За последние 10 лет преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков выросла на 700%. Растет и число лиц, которые занимаются выращиванием, производством и изготовлением наркотиков.

Управлением по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в течение 2002г. было зарегистрировано 2481 преступление (2001г. - 1897), было выявлено 2396 лиц, обвиненных в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 2002 уголовных дел было направлено в суд, по которым было проведено 1525 заседаний, 278 человек получили условное наказание, конфискаций не было.

Стоимость одной дозы опиатов - (1мл) оценивается в 10-15 лей. Средняя суточная доза для одного наркомана составляет около 5,0-8,0 мл ( в сутки - 100 лей, в месяц - 3000 лей, в год 36000 лей).

Стоимость одной таблетки Экстази - 20-25 долларов США,

Стоимость одной дозы героина - 65-70 долларов США,

Стоимость одного грамма кокаина - 60-120 лей.

В соответствии с международными конвенциями о наркотических (1961), психотропных веществах (1971) и конвенции ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ (1988), к которым Республика Молдова присоединилась в 1994г., было изменено национальное законодательство. Был принят Закон № 382-XIУ от 6 мая 1999 г. «О циркуляции наркотических, психотропных веществ и прекурсоров». На базе этого Закона было принято Решение Правительства Республики Молдова № 1318 от 8 октября 2000г. «О создании Межведомственной Комиссии по борьбе с наркоманией и наркобизнесом» и разработан проект «Программы по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2003-2004гг.»

Эта Программа была заслушана 6 декабря 2002г. на заседании Комиссии.

В марте 2002г. был принят Закон Республики Молдова № 713-ХУ «О контроле и предупреждении злоупотребления алкоголем, незаконного потребления наркотиков и других психотропных веществ». В настоящее время в правительстве рассматривается государственная программа «Отраслевые задачи, предусмотренные на 2003-2006гг.», в которой уделено большое внимание профилактике потребления наркотических веществ и распространению наркомании, особенно среди молодежи. В реализацию этой программы включены различные министерства и ведомства, в частности Министерство здравоохранения, внутренних дел, юстиции, образования, Таможенный Департамент, Компания «Теле-радио Молдова», Департамент по делам молодежи и спорту и др.

## **ЭПИДЕМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ ПО ВИЧ/СПИД-ИНФЕКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТВЕТ.**

В Республике Молдова сохраняется напряженная эпидемическая ситуация по ВИЧ/СПИД инфекции. В 2002 году зарегистрировано 206 лиц с ВИЧ/СПИД, из которых 199 - граждане Республики (2001 год соответственно 234 и 232). За период с 1987 года по 2003 (4 месяца) накопленное число ВИЧ позитивных лиц составило 1699. Превалентность на 100000 составляет 38,47. У 74 лиц диагностирован СПИД, 48 умерли. На эпидемический процесс ВИЧ/СПИД - инфекции оказывают влияние неблагоприятная социально-экономическая ситуация, ухудшение жизненного уровня, рост безработицы, интенсивные миграционные процессы, рост проституции и наркомании. Наркомания, получившая широкое распространение среди населения, главным образом молодежи, является определяющим фактором в распространении ВИЧ/СПИД инфекции. Первые ВИЧ инфицированные лица среди потребителей внутривенных наркотиков были выявлены в Республике в 1996 году. На настоящий момент из общего количества ВИЧ инфицированных лиц 82,23% являются наркоманы, потребляющие наркотики внутривенно. Возрастает роль передачи ВИЧ/СПИД инфекции половым путем, обусловленной распространением коммерческого секса, незаконным экспортом молодых девушек и женщин с целью предоставления сексуальных услуг. Доля лиц, заразившихся сексуальным путем в 2001-2002 годах, превысила 30%.

Как и в других странах в эпидемию ВИЧ/СПИД инфекции вовлечены лица молодого, репродуктивного возраста, на возрастные группы 15-39 лет приходится 94,64% инфицированных лиц. Среди ВИЧ инфицированных лиц преобладают мужчины (73,14%), однако в последние годы наблюдается тенденция роста числа ВИЧ инфицированных женщин, среди ВИЧ+ женщин 56 беременных, 42 новорожденных от ВИЧ позитивных женщин, у 6 детей диагностировано перинатальное заражение ВИЧ. Это со временем может оказать неблагоприятное влияние на демографическую и социально-экономическую ситуацию страны.

Руководство и общественность страны оценивают создавшуюся опасную ситуацию, неблагоприятный прогноз и последствия эпидемии. На национальном уровне предпринимаются меры по сдерживанию эпидемии, по широкому развертыванию профилактической работы.

С учетом анализа складывающейся ситуации, с широким использованием международного опыта, при поддержке Глобальной Программы ООН СПИД (UNAIDS) разработана стратегия профилактики на 2001-2005 годы. Национальная Программа утверждена Правительством Республики 18 июня 2001 года, направлена на консолидацию и сосредоточение усилий с целью улучшения обстановки, предупреждения распространения ВИЧ/СПИД инфекции и ИППП среди молодежи, ранимых групп и контингентов высокого риска заражения, в первую очередь потребителей наркотиков внутривенно, на обеспечение безопасности гемотрансфузий, медицинских манипуляций и процедур (профилактика нозокомиального заражения), оказание медицинской помощи и социальной поддержки ВИЧ инфицированным лицам, больным СПИДом и членам их семей, а также слежение за эпидситуацией.

Национальная программа по профилактике ВИЧ/СПИД инфекции и инфекций, передающихся половым путем, разработан на базе анализа эпидемической ситуации, анализа

выполнения Национальной Программы, утвержденной Правительством Республики Молдова в 1995 году, других мероприятий, направленных на сдерживание эпидемии. Проект разработан национальной командой, созданной Министерством Здравоохранения Республики Молдова и Тематической Группой ООН СПИД в Республике Молдова с участием представителей министерств, департаментов, неправительственных и международных организаций.

Национальная Программа разработана как гибкий документ, ориентированный на много секторальный подход в профилактике ВИЧ/СПИД инфекции и ИППП на период 2001-2005 годы. Программа предусматривает привлечение и взаимодействие Министерств, Департаментов, неправительственных и международных организаций как партнеров в реализации профилактической работы. Координация в реализации Программы будет осуществляться в рамках деятельности Межведомственной много секторальной Комиссии.

Программа направлена на консолидацию и сосредоточение усилий с целью улучшению обстановки, предупреждения распространения ВИЧ/СПИД инфекции и ИППП среди молодежи, ранимых групп и контингентов высокого риска заражения, в первую очередь потребителей наркотиков внутривенно, на обеспечение безопасности гемотрансфузий, медицинских манипуляций и процедур (профилактика нозокомиального заражения).

Программой утверждены и реализуются в стране следующие приоритетные стратегии:

1. ВИЧ/СПИД-инфекция - как приоритетная проблема общественного здравоохранения;
2. Предупреждение распространения ВИЧ/СПИД инфекции среди шприцевых наркоманов;
3. Предупреждение распространения ВИЧ/СПИД инфекции и ИППП среди молодежи;
4. Обеспечение безопасности гемотрансфузий, и медицинских манипуляций и процедур;
5. Предупреждение распространения ВИЧ/СПИД инфекции и ИППП половым путем;
6. Предупреждение распространения ВИЧ/СПИД инфекции и ИППП от матери плоду (перинатальное заражение);
7. Оказание медицинской помощи, обеспечение социальной поддержки лицам с ВИЧ/СПИД инфекцией, больных СПИДом и членам их семей;
8. Эпидемиологический надзор, государственный мониторинг за ВИЧ/СПИД инфекцией и ИППП.

При поддержке международных организаций (UNAIDS, фонд Сорока, UNICEF, ЮНЕСКО и др.) реализовано ряд проектов - по профилактике ВИЧ-инфекции среди ранимых групп, в первую очередь среди шприцевых наркоманов (в столице Республики - г.Кишинэу, уездах Бэлць, Орхей, Сорока). Разработаны Национальные стандарты: по паллеативному лечению лиц со СПИД и ВИЧ-инфекцией; по лечению специфическими антиретровирусными препаратами лиц с ВИЧ-инфекцией, больных СПИДом, профилактике внутриутробного и профессионального заражения; по эпидемиологическому надзору за ВИЧ/СПИД инфекцией. В рамках Проекта КЕКУО1/001 «Партнерство против ВИЧ/СПИД в Восточной Европе, странах Балтии и СНГ» осуществляется работа по усилению потенциала Республики для обеспечения эффективной реакции по противодействию эпидемии, по анализу и пересмотру законодательства в области ВИЧ/СПИД, а также в области расширения информационных кампаний и взаимодействия с масс-медиа.

Проводится работа по дозорному эпиднадзору. В 2002 году проведено обследование беременных женщин на двух наиболее неблагополучных территориях - муниципий Кишинэу и уезд Бэлць. В течение месяца обследованием 3185 беременных, выявлена одна серопозитивная беременная. Результаты кампании по дозорному надзору свидетельствуют, что Республика находится на стадии концентрированной эпидемии ВИЧ/СПИДа с преимущественным распространением среди шприцевых наркоманов.

В реализации мероприятий мы сталкиваемся с рядом проблем, обусловленных сложной социально-экономической и финансовой ситуацией в стране. Значительно затруднено осуществление информационной работы среди населения в связи с дефицитом средств на издание материалов и проведение информационных кампаний. Учреждения здравоохранения практически лишены возможности обеспечивать специфическую антиретровирусную терапию больным СПИДом, лицам с ВИЧ/СПИД инфекцией, в том числе беременным женщинам, новорожденным, родившимся от ВИЧ позитивных матерей, а также медицинским

работникам в случае создания ситуаций, связанных с риском профессионального заражения.

Для обеспечения наиболее полной реализации Национальной Программы, для более эффективного противодействия эпидемии Правительством Республики подготовлены обоснованные предложения в Глобальный Фонд по борьбе со СПИДом, Туберкулезом и Малярией, а также во Всемирный Банк. Предложения Правительства приняты и с 2003 мероприятия по противодействию эпидемии в Республике, наряду с финансированием из национального бюджета, будут также финансироваться из грантов Глобального Фонда и Всемирного Банка. По согласованию с указанными международными организациями приняты и предложения Странового Национального Комитета (ССМ) по определению приоритетных направлений и вмешательств, на которые будут расходоваться выделенные средства.

### **Профилактика инфекций передаваемых половым путем (ИППП)**

Профилактика инфекции передаваемые половым путем (ИППП) является приоритетом правительства республики в области здравоохранения.

В этом плане была принята Национальная программа по борьбе и профилактике на 2001-2005 гг., утверждена решением №482 от 18.06.2001, в разработанной Национальной политике по охране здоровья населения в отдельной главе выделены стратегии по профилактике ИППП.

Для мониторинга выполнения Национальной программы решением правительства утвержден состав межведомственной (меж секторальной) комиссии.

Придавая большого значения в профилактике ИППП вопросам санитарно-просветительной работы среди населения в Национальной программе по пропаганде здорового образа жизни большой раздел занимает профилактика СПИДА и ИППП.

В работе обучения населения методами профилактики ИППП в качестве партнером органа здравоохранения привлекаются неправительственные организации (НГО).

Санитарно-просветительная работа ориентируется в первую очередь на целевые группы населения, к примеру: учащиеся, молодежь, военнослужащие, лица занимающиеся коммерческим сексом и др.

В республике внедрены стандарты лечения больных ИППП, анонимный и конфиденциальный метод оказания медицинской помощи.

Для обеспечения диагностической и лечебной помощи больным сифилисом ежегодно лечебные учреждения республики обеспечиваются централизованно тестами для лабораторной диагностики и медикаментами для лечения. Выделенные государством деньги для этих целей частично покрывают потребности республики/

Уровень заболеваемости сифилисом и гонорее, имеет тенденцию к снижению, и составило в 2002 г. соответственно 94,7 и 40,7 случаев на 100.000 населения.

Уровень заболеваемости урогенитальным хламидиозом является низким из-за ограниченных возможностей для диагностики.

В настоящее время лабораторная диагностика хламидиоза проводится в основном в городах, тогда как в сельской местности из-за дорогостоящего оборудования для оснащения лаборатории диагностика ограничена.

Организационная структура системы здравоохранения республики обеспечивает широкий доступ населения на медицинские услуги при ИППП. В каждом населенном пункте действует медицинское учреждение, медицинский персонал, который обучен методами оказания медицинской помощи.

На уровне офисов и центров семейных врачей организована клинично-диагностическая лаборатория для диагностики основных ИППП.

На уровне Централных медицинских учреждений административно-территориальных участков населению обеспечивается доступ квалифицированной специализированной медицинской помощи: консультация, диагностика и лечение.

- Медицинская помощь населению при основных ИППП в государственных медицинских учреждениях оказывается бесплатно.

**36. Просьба представить обновленную информацию о состоянии больниц в стране.**

## СПИСОК ОБЩЕСТВЕННЫХ И ЧАСТНЫХ БОЛЬНИЦ НА 01.01.03

**Муниципий Кишинэу**

Городская Клиническая Больница №.1

Городская Клиническая Больница №.2

Городская Клиническая Больница №.3

Городская Клиническая Больница №.4

Городская Клиническая Больница Скорой Помощи

Родильный Дом №.2

Детская Городская Клиническая Больница №.1

Детская Городская Клиническая Больница №.3

Городская Клиническая Больница Детских Инфекционных Болезней

Городская Клиническая Больница Фтизиопульмонологии

**Уезд Бэлць**

Бельцкая Уездная Больница

Фалештская секторальная больница

Глодянская секторальная больница

Рышканская секторальная больница

Сынжерейская секторальная больница

.....

Кагульская Уездная Больница

Кантемирская секторальная больница

**Уезд Кишинэу**

Новоаненская секторальная больница

Криулянская секторальная больница

Яловенская секторальная больница

Страшенская секторальная больница

**Уезд Единец**

Единецкая Уездная Больница

Бричанская секторальная больница

Дондюшенская секторальная больница

Окницкая секторальная больница

Липканская территориальная больница

**Уезд Лэпушна**

Хынчештская Уездная Больница

Бесарабская секторальная больница

Чимишлийская секторальная больница

Леовская секторальная больница

Кэрпианская территориальная больница

.....

Оргеевская Уездная Больница

Резинская секторальная больница

Шолданештская секторальная больница

Теленштская секторальная больница

.....

Сорокская Уездная Больница

Дрокиевская секторальная больница

Флорештская секторальная больница

.....

Тараклийская Уездная Больница

Твардицкая секторальная больница

.....

Каушанская секторальная больница  
Штефан-Водская секторальная больница

.....

Унгенская секторальная больница  
Каларашская секторальная больница  
Ниспоренская секторальная больница  
Корнештская территориальная больница  
**Территориально-Административная Единица Гагаузия**

Комратская Уездная Больница  
Чадыр-Лунгская секторальная больница  
Вулканештская секторальная больница  
**Республиканские учреждения**  
Онкологический Институт, Кишинэу  
Кардиологический Институт, Кишинэу  
Научно-Исследовательский Институт в области Охраны Здоровья Матери и Ребенка, Кишинэу  
Институт Фтизиопульмонологии, Кишинэу  
Республиканская Клиническая Больница, Кишинэу  
Детская Республиканская Клиническая Больница им. «Ем. Коцага», Кишинэу  
Республиканская Клиническая Больница Травматологии и Ортопедии, Кишинэу  
Республиканская Клиническая Больница Инфекционных Болезней им. «Т. Чорба», Кишинэу  
Клиническая Психиатрическая Больница №.1 Кодру, Кишинэу  
Клиническая Психиатрическая Больница №.2 Курки, Орхей  
Клиническая Психиатрическая Больница №...5 Бэлць  
Фтизиопульмонологическая Больница, Ворничень, Стрэшень  
Республиканский Наркологический Диспансер, Кишинэу  
Республиканский Дерматовенерологический Диспансер, Кишинэу  
Научно-Практический Центр Неврологии и Нейрохирургии  
Клиническая Больница Министерства Здравоохранения Республики Молдова  
Научно-Практический Центр Сердечно-Сосудистой Хирургии

#### **Другие Министерства и Ведомства**

Военно-Медицинское Управление Службы Секретной Информации  
Военно-Медицинское Управление Пограничной Службы  
Республиканская Больница Государственной Канцелярии Республики Молдова  
Санитарно-Медицинская Служба Железной Дороги  
Департамент Пенитенциарных Учреждений (Министерство Юстиции)  
Военно-Медицинское Управление Министерства Внутренних Дел  
Военно-Медицинское Управление Министерства Обороны

.....

"Инкомед" Бэлць  
"Калмед"  
"Экстрамед"  
"Гифелмикс"  
"Овико"  
"Санкос"  
"Спасение Нации"  
"Азазело"  
"Гонца" Бричень  
"Республиканский Экспериментальный Центр Протезирования, Ортопедии и Реабилитации"  
"Галаксия"  
Грибово, Дрокия



Сеть Медицинских Учреждений Республики Молдова  
(без восточных районов) на 2001 и 2002 годы  
Стационарная Медицинская Помощь

	<b>Всего учреждений</b>		<b>Из них</b>												<b>Частные больницы</b>			
	2001	2002	Уездные больницы		В том числе филиалы		Секторальные больницы		В том числе филиалы		Территориальные больницы		Городские больницы		Другие медицинские учреждения		2001	2002
			2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002		
Мун. Кишинэу	10	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	10	-	-	8	8
Уезд Бэлць	5	5	1	-	-	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Уезд Кахул	2	2	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Кишинэу	4	4	-	-	-	4	4	4	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Единец	5	5	1	1	1	3	3	1	1	1	1	1	-	-	-	-	1	1
Уезд Лэлушна	5	5	1	-	-	3	3	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Орхей	4	4	1	1	1	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Сорока	3	3	1	-	-	2	2	3	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Тараклия	2	2	1	4	4	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Тигина	2	2	1	3	3	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уезд Унгень	4	4	1	1	1	2	2	2	3	1	1	-	-	-	-	-	-	-
АТЕ Гагаузия	3	3	1	3	6	2	2	6	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Республиканские учреждения	16	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16	16	-	-
<b>Всего Минздрав*</b>	65	65	10	10	14	17	26	26	17	13	3	3	10	10	16	16	10	10
Другие департаменты	35	35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	35	35	-	-



Республиканские учреждения	14	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14	16	-	-
<b>Всего Минздрав*</b>	65	65	10	10	15	14	25	26	16	17	5	3	11	10	16	8
Другие департаменты	24	35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	24	35	-	-
<b>Всего по Республике*</b>	89	100	10	10	15	14	25	26	16	17	5	3	11	10	51	10

Специализированные койки по Республике на 2000 год

Койки	Число коек		В отчетном году						Число койко-дней	Средняя занятость койки	Оборот коек	Средняя продолжительность госпитализации	Смертность
	годовое	среднее	Госпитализированные больные	В том числе дети	Выписанные больные	умерли							
<b>Всего на правом берегу Днестра</b>	<b>25784</b>	<b>26542</b>	<b>479513</b>	<b>91283</b>	<b>476137</b>	<b>5758</b>	<b>6634129</b>	<b>250</b>	<b>18,1</b>	<b>13,8</b>	<b>1,2</b>		
Онкологические для взрослых и детей + рентгенологические	937	937	14015	306	13813	116	301644	322	15,0	21,6	0,8		
Инфекционные для взрослых и детей	1714	1762	28555	16615	29758	81	387160	220	16,2	13,0	0,3		
Фтизиопульмонологические для взрослых и детей	1703	1745	7190	419	6889	306	490782	281	4,1	68,2	4,2		
Психиатрические для взрослых и детей	2537	2650	11231	767	11428	198	780981	295	4,2	67,2	1,7		
Наркологические	644	656	4459	-	4652	17	206519	315	6,8	44,2	0,4		
Терапевтические	5393	5616	101656	8456	104059	888	1346403	240	18,1	12,8	0,8		
Хирургические	5216	5285	118700	22076	121814	585	130574	247	22,5	10,7	0,5		



Терапевтические	4	4	151	-	143	-	1319	330	37,8	9,2	-
Хирургические	12	12	533	-	532	-	1361	113	44,4	2,5	-
Оториноларингологические	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Офтальмологические	6	6	192	29	192	-	1228	205	32,0	6,4	-
Акушерские	8	8	328	-	328	-	1312	164	41,0	4,0	-
Гинекологические	13	13	687	-	685	-	3100	239	52,9	4,5	-
Неврологические	1	1	4	-	4	-	40	40	4,0	10,0	-
Дерматовенерологические	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Педиатрические	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Специализированные койки по Республике на 2001 год

Койки	Число коек		В отчетном году				Число койко-дней	Средняя занятость койки	Оборот коек	Ср пр год
	годовое	среднее	Госпитализированные больные	В том числе дети	Выписанные больные	умерли				
<b>Всего на правом берегу Днестра</b>	<b>25044</b>	<b>24966</b>	<b>532841</b>	<b>103258</b>	<b>525990</b>	<b>5713</b>	<b>6667744</b>	<b>267</b>	<b>21,3</b>	<b>12</b>
Онкологические для взрослых и детей + рентгенологические	937	937	15892	391	15777	88	314889	336	17,0	19
Инфекционные для взрослых и детей	1628	1616	32180	18889	32762	81	384152	238	19,9	11
Физиопульмонологические для	1735	1735	8659	529	8549	273	487213	281	5,0	55



Неврологические	16	16	130	12	175	-	1822	114	8,1	10
Дерматовенерологические	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Педиатрические	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Специализированные койки по Республике на 2002 год

Койки	Число коек		В отчетном году						Число койко-дней	Средняя занятость койки	Оборот коек	Ср пр го
	годовое	среднее	Госпитализированные больные	В том числе дети	Выписанные больные	умерли						
<b>Всего на правом берегу Днестра</b>	<b>24443</b>	<b>24494</b>	<b>585903</b>	<b>113194</b>	<b>581517</b>	<b>6009</b>	<b>6771749</b>	<b>276</b>	<b>23,9</b>	<b>11</b>		
Онкологические для взрослых и детей + рентгенологические	937	937	16655	425	16639	111	313369	334	17,8	18		
Инфекционные для взрослых и детей	1636	1613	36970	22060	37893	49	420037	260	22,9	11		
Фтизиопульмонологические для взрослых и детей	1656	1656	9896	454	9858	340	458211	277	6,0	44		
Психиатрические для взрослых и детей	2332	2402	14232	868	14682	104	689002	287	5,9	46		
Наркологические	664	665	5971	-	6171	59	211334	318	9,0	33		
Терапевтические	4961	4975	137293	10657	140076	887	1468708	295	27,6	10		
Хирургические	4930	4960	138955	26192	142026	492	1317059	266	28,0	9,2		
Оториноларингологические	515	520	19601	7226	19669	3	125257	241	37,7	6,4		
Офтальмологические	481	480	15320	2	54392	2	130340	272	31,9	2,4		
Акушерские	1831	1823	54067	2	54392	2	414905	228	29,7	7,6		
Гинекологические	1005	991	35610	13	35734	3	214016	216	35,9	6,0		
Неврологические	1440	1437	41981	4510	43180	307	457131	318	29,2	10		





Численность детей не охваченные, но которые могли быть охвачены обязательным общим образованием, составила 2,9 тыс., из которых 79% - из сельской местности (в 2001/2002 учебном году 4,4 тыс., из которых 3,7 тыс. (84%), из сельской местности). Вызывает тревогу тот факт, что главная причина непосещения школы является тяжелое материальное положение в семьях. Остальная часть детей из этой категории возраста - 0,7 тыс. (19%), (в 2001/2002 учебном году - 0,7 тыс. (15%), не посещают школу по причине болезни.

В целях охвата детей и молодежи в возрасте 7-16 лет начальным и гимназическим образованием, в сентябре 2002 года были образованы комиссии из представителей Генеральных Уездных Управлений Образования, учебных заведений и полиции из примэрий, которые провели беседы с учащимися и родителями на дому, были приняты меры улучшения материального положения в семьях. В результате, к 01 декабря 2002 численность детей и молодежи неохваченные начальным и гимназическим образованием сократил ось до 1,6 Тис., а к 1 марта 2003 года это число составило 1,2 тыс.

В целях разработки системы показателей для определения причин бедности, а также воздействия программы реформ и децентрализации социального сектора на уровень жизни населения и для перераспределения ролей и обязанностей организаций, привлеченных к оценке, мониторингу и анализу бедности, Правительством Республики Молдова, постановлением N2 619 от 16 мая 2002 года, утвержден План действий по консолидации способностей по мониторингу и оценке бедности на период с 1 июня 2002 года по 31 мая 2005 года. План включает и вопросы доступа детей и молодежи к начальному, гимназическому и лицейскому образованию. Проведение намеченных мероприятий обеспечат улучшение общественных условий и охвату молодежи начальным и гимназическим образованием.

## **Статья 15 - Право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса и их практического применения**

**39. Просьба представить информацию о практическом, повседневном использовании языков меньшинств, например о том, используются ли они в газетах, на радио и на телевидении.**

### Русский язык

Русский язык широко используется во всех сферах социально-экономической жизни Республики Молдова, в том числе в официальной коммуникации. Значительная часть теле- и радиопрограмм транслируется на русском языке. Значительная часть печатных средств массовой информации издается на русском языке.

### Гагаузский язык

На территории автономного территориального образования Гагаузия (Гагауз Ери) гагаузский язык используется как в официальном, так и неофициальном общении. За пределами Гагаузии гагаузский язык используется в основном в неофициальном общении. Компания «Телерадио Гагаузии» (г. Комрат, вещает на территории Гагаузии), а также Компания «Телерадио-Молдова» (мун. Кишинэу, вещает на всей территории Республики Молдова) регулярно (еженедельно) транслируют теле- и радиопередачи на гагаузском

языке. Как в Гагаузии, так и за ее пределами (в мун. Кишинэу) регулярно выходят газеты и журналы на гагаузском языке (всего 7 изданий).

#### Украинский язык

Украинский язык широко используется в неофициальном, а также официальном (в основном устном) общении в населенных пунктах, где украинское население составляет значительную часть населения. Компания «Телерадио-Молдова» регулярно (еженедельно) транслирует теле- и радиопередачи на украинском языке. Теле- и радиопередачи на украинском языке транслируют и некоторые местные теле- радиостанции (уезд Единец, уезд Бэлць). В настоящее время в Молдове выходят две газеты на украинском языке (одна из них в Приднестровье).

#### Болгарский язык

Болгарский язык широко используется в неофициальном, а также официальном (в основном устном) общении в населенных пунктах (как в пределах уезда Тараклия, так и за его пределами), где болгарское население составляет значительную часть населения. Компания «Телерадио-Молдова» регулярно (еженедельно) транслирует теле- и радиопередачи на болгарском языке. Телепередачи на болгарском языке транслирует и местное телевидение уезда Тараклия. В Республике Молдова выходят две газеты на болгарском языке.

#### Цыганский язык

Цыганский язык используется цыганским населением в неофициальном общении. Компания «Телерадио-Молдова» регулярно (один раз в месяц) транслирует теле- и радиопередачи на цыганском языке. Периодических изданий на цыганском языке в Республике Молдова нет.

-----