

**Шестой периодический доклад Украины о выполнении
положений Международного пакта об экономических,
социальных и культурных правах**

Содержание

	Абзац	Страница
Часть I		
Статья 1	1-14	2-6
Часть II		
Статья 2	15-58	6-14
Статья 3	59-78	14-18
Часть III		
Статья 6	79-128	18-27
Статья 7	129-188	27-38
Статья 8	189-234	38-45
Статья 9	235-297	46-59
Статья 10	298-380	59-75
Статья 11	381-419	75-82
Статья 12	420-464	82-91
Статья 13	465-510	91-99
Статья 15	511-540	99-105
Приложение 1.		
Приложение 2.		
Приложение 3.		

ЧАСТЬ I

Статья 1. Право народов на самоопределение

1. В ответ на пункт 59 предложений и рекомендаций Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах «отмечая, что в соответствии с базовым документом государства-участника только украинцы считаются коренной этнической группой, Комитет призывает государство-участник признать право на самоопределение всех этнических групп Украины, а также их право на сохранение, защиту и развитие их культурного наследия» Украина сообщает, что преамбула Конституции Украины 1996 года содержит информацию о праве на самоопределение Украинского народа – граждан Украины всех национальностей, что было отображено в указанном докладе Украины.

2. Сегодняшняя Украина является ярким примером полиэтнической страны без существенных конфликтов на этнической почве. В государстве создана и работает соответствующая нормативно-правовая база.

3. Права граждан Украины, представителей всех национальностей и гарантии этих прав зафиксированы в Конституции Украины, Декларации национальностей Украины, законах Украины «О национальных меньшинствах в Украине», «Об образовании», «О печатных средствах массовой информации», «Об объединении граждан», «О свободе совести и религиозных организациях», «О гражданстве», «О культуре», а также в международных документах, ратифицированных Верховной Радой Украины, в частности, в Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

4. Действующая нормативно-правовая база в сфере межнациональных отношений заложила надежную почву для гармоничного сочетания интересов всех этнонациональных компонентов украинского общества. В то же время, сегодняшние реалии порождают новые вызовы, которые предполагают принятие соответствующих законодательных и управленческих решений.

5. В связи с этим и с целью усовершенствования законодательства в сфере защиты прав национальных меньшинств, Государственный комитет по вопросам национальностей и религий (Госкомнацрелигий) продолжает работу над проектом Закона Украины «О Концепции государственной этнонациональной политики Украины», который определяет ее цель, основные принципы, задания и механизмы реализации. В соответствии с

этим законопроектом государственная этнонациональная политика рассматривается как составляющая государственной политики, направленная на регулирование сферы этнонациональных отношений с целью обеспечения гармоничного развития украинской нации, коренных народов и национальных меньшинств в Украине. Проект Закона адаптирован к международным нормам и стандартам в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Принятие проекта Закона будет способствовать укреплению социально-политической стабильности, утверждению межэтнического, межконфессионального согласия в обществе, а также созданию надлежащих условий для развития этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности представителей всех национальностей в Украине.

6. Кроме того, Госкомнацрелигий завершает работу над разработкой проекта Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств». Необходимость его принятия обусловлена потребностью расширения перечня языков, которые подлежат защите в соответствии с Хартией, - армянский, ромский, крымчатский и караимский, исходя из объективной оценки фактического состояния этих языков в Украине, а также необходимостью исправления некорректного представления названий таких языков как «еврейский» и «греческий» на «идиш» и «новогреческий» соответственно.

7. По данным Всеукраинской переписи населения 2001 года, на территории Украины проживают представители свыше 130 национальностей. Большинство населения – 37 541,7 млн. лиц (77,8 %) составляют украинцы, 10,7 млн. лиц (22,2 %) – представители других национальностей.

8. На современном этапе самоорганизационные процессы представителей национальных меньшинств, результатом которых является образование общественных организаций, продолжают развиваться. Общественные организации национальных меньшинств достаточно разные по форме. Это ассоциации, союзы, землячества, федерации, советы, конгрессы и тому подобное. В соответствии с уставами их деятельность направлена на удовлетворение социальных, экономических, культурных, языковых, просветительских, информационных, духовных потребностей членов объединений.

9. По состоянию на 1 января 2010 года органами юстиции Украины зарегистрировано 1 458 общественных организаций национальных меньшинств, из которых 44 имеют всеукраинский статус. По данным областных государственных администраций свою уставную деятельность осуществляют 1 268 организаций.

10. С целью усовершенствования системы коммуникации государственной власти с общественными организациями национальных меньшинств в мае 2009 года создан Совет представителей всеукраинских общественных организаций национальных меньшинств при Госкомнацрелигий. В то же время, консультативно-совещательные советы представителей общественных организаций национальных меньшинств созданы и действуют при большинстве областных государственных администраций.

11. Практическим механизмом обеспечения этнокультурного и этноязыкового развития представителей национальных меньшинств является организационная и финансовая поддержка со стороны государства деятельности общественных организаций национальных меньшинств, направленной на сохранение своей этнонациональной самобытности.

12. Ежегодно в Государственном бюджете Украины предусматриваются специальные ассигнования, которые выделяются соответствующим центральным органам исполнительной власти согласно отдельным бюджетным программам.

**Финансирование из Государственного бюджета Украины
программ поддержки этнонационального развития
национальных меньшинств**

Код программы	Название	Объемы финансирования по годам (тыс. грн.)		
		2008	2009	2010
5321030	<u>Госкомнацрелигий Украины</u>			
	Мероприятия по воссозданию культуры национальных меньшинств и финансовая поддержка газет языками национальных меньшинств	2 675,0	1 317,5	1 381,6
5321080	Мероприятия по реализации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств	963,0	96,3	1 060,0
5321040	Программа расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись на проживание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2010 года	71 420,8	53 305,6	48 289,2
1801260	<u>Министерство культуры и туризма Украины</u>			
	Мероприятия по воссозданию культуры национальных меньшинств	1 500,0	150,0	3 150,0

2201360	<u>Министерство образования и науки Украины</u> Мероприятия по реализации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств	–	–	1 609,6
1701070	<u>Госкомтелерадио Украины</u> Информационно культурное обеспечение населения Крыма в возрождении и развитии культур народов Крыма	842,6	945,1	1 018,0

Примечание. Расчетно на обучение, воспитание и содержание воспитанников дошкольных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств израсходовано средств бюджетов всех уровней: в 2008 году – 701776,2 тыс. грн., в 2009 году – 964270,6 тыс. грн., в 2010 году – 1202837,7 тыс. грн.; на обучение и содержание учащихся общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств израсходовано средств бюджетов всех уровней: в 2008 году – 3454300,3 тыс. грн., в 2009 году – 3802715,9 тыс. грн., в 2010 году – 4641618,8 тыс. грн.

13. С целью обеспечения прав национальных меньшинств на получение и распространение информации на родном языке, государство содействует развитию и оказывает финансовую поддержку средствам массовой информации, которые целеустремленно содействуют развитию языков и культур национальных меньшинств Украины.

14. Начиная с 2005 года Госкомнацрелигий выступает соучредителем шести газет, которые издаются на языках национальных меньшинств, – армянском «Арагац», крымско-татарском «Голос Крыма», польском «Дзенник Кийовски», еврейском «Еврейские вести», румынском «Конкордия», болгарском «Роден край». На обеспечение их деятельности Госкомнацрелигий ежегодно выделяются средства.

Объемы финансирования газет, соучредителем которых является Госкомнацрелигий

Название газеты	Объемы финансирования (тыс. грн.)				
	2006	2007	2008	2009	2010
«Арагац»	170,0	185,0	205,0	130,566	180,2
«Голос Крыма»	260,0	280,0	288,0	190,400	230,1
«Дзенник Кийовски»	180,0	195,0	210,0	122,700	183,2

«Еврейские вести»	190,0	210,0	221,0	117,956	185,7
«Конкордия»	250,0	265,0	288,0	208,650	190,7
«Роден край»	250,0	265,0	288,0	177,600	230,1
Всего	1 300,0	1 400,0	1 500,0	947,872	1200,0

ЧАСТЬ II

Статья 2.

п. 1. Международная помощь и сотрудничество

15. Одним из приоритетных направлений государственной культурной политики является реализация совместных проектов с зарубежными странами и международными организациями с целью создания надлежащих условий ознакомления зарубежных стран с украинской культурой и обеспечения возможности засвидетельствовать глубокие культурные и исторические взаимосвязи между народами.

16. «Киевская инициатива для демократического развития через культуру Азербайджана, Армении, Грузии, Молдавии и Украины» - региональная программа Совета Европы, которая рассчитана на 2009-2011 года и нацелена на развитие культурной политики и стратегий для консолидации демократии, межкультурного диалога и культурного разнообразия в вышеупомянутых странах. «Киевская инициатива» призвана развивать культурную политику, культурную идентичность и межкультурный диалог с целью укрепления европейских демократических ценностей. Впервые в указанной программе Совета Европы совмещены вопросы не только культурной политики, но и культурного наследия, культурного туризма и финансирования культурных проектов. «Киевская инициатива» сразу получила широкую поддержку со стороны ее участников и государств-членов Совета Европы. Она позитивно отмечена в Декларации Фаро относительно межкультурного диалога (октябрь 2005 года), а также была определена одним из приоритетов Румынского председательства в Комитете Министров Совета Европы (ноябрь 2005 – май 2006). В 2006 году в рамках заседания Руководящего комитета Совета Европы по вопросам культуры (CDCULT) и Руководящего комитета Совета Европы по вопросам культурного наследия (CDPATOP) было принято решение о внесении «Киевской инициативы» в список приоритетов деятельности Совета Европы в области культуры в 2007 году. Так же отмечалась важность Программы в контексте регионального измерения деятельности Совета Европы в развитии межкультурного диалога.

17. В рамках Региональной программы Совета Европы «Киевская инициатива» в Украине идет активная работа по проектам «Культурная политика и культурный обмен», «Трансграничная кинокультура», «Виноделие, культурный туризм и обмен» и «Реабилитация культурного наследия исторических городов».

18. 4-5 февраля 2010 года делегация Министерства культуры и туризма Украины (Минкультуры) приняла участие в работе 2-ой координационной встречи посвященной формированию и имплементации Плана действий на 2010 год проекта Совета Европы «Реабилитация культурного наследия исторических городов» в рамках программы «Киевская инициатива». Украинской стороной был утвержден и передан Совету Европы список 10 Приоритетных городов.

19. В декабре 2010 года в Страсбурге состоялось 3-е координационное заседание, посвященное имплементации «Реабилитация культурного наследия исторических городов», участие в котором принял представитель Минкультуры. Во время заседания было определено количество пилотных городов от каждой страны-участницы и утвержден План действий на 2011 год.

20. Начиная с 2006 года Минкультуры вместе с остальными заинтересованными центральными органами исполнительной власти работало над вопросом обеспечения внутригосударственных процедур, необходимых для ратификации Украиной Конвенции ЮНЕСКО «Об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения», которая была принята на 33-й Генеральной конференции ЮНЕСКО 20.10.2005 года в Париже.

21. 20 января 2010 года Верховным Советом Украины был принят Закон Украины № 1811-VI «О ратификации Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения». В основу этого международно-правового документа легло положение о том, что культурное разнообразие является движущей силой для полной реализации прав человека и основных свобод, провозглашенных в Общей декларации прав человека и остальных общеизвестных документах. Вместе с тем, ратификация Украиной этой Конвенции – это важный момент гармонизации украинской законодательной базы в сфере защиты культурных прав национальных меньшинств с соответствующей европейской базой.

22. Украина приняла во внимание замечания пункта 11 и рекомендации пункта 34 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

23. В Украине реализуются грантовые проекты, направленные на решение отдельных проблем ромского общества (правозащита, здравоохранение). Среди них – программа «Ромы Украины» Международного фонда «Возрождение», проекты Европейского центра защиты прав ромов в Будапеште. Ромские общественные организации постоянно реализуют благодаря Международному фонду «Возрождение» проекты, направленные на обеспечение ромов документами, удостоверяющими личность.

п. 2. Недискриминация

24. Украинское государство гарантирует всем этносам, гражданам и лицам без гражданства, которые проживают на его территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права.

25. В Украине за годы независимости сформирована законодательная база для регулирования общественных отношений по вопросам обеспечения равенства и недопущения дискриминации.

26. В соответствии со статьей 24 Конституции Украины граждане имеют равные конституционные права и свободы и являются равными перед законом. Не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам.

27. В соответствии со статьей 38 Конституции Украины и статьей 9 Закона Украины «О национальных меньшинствах в Украине» все граждане Украины независимо от расовой и национальной принадлежности имеют право принимать участие в управлении государственными делами, свободно выбирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

28. Согласно статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, (ратифицирована Украиной в 1969 году), статьи 1 Декларации прав национальностей Украины (принята Верховной Радой Украины 1 ноября 1991 года) и других законодательных актов дискриминация по национальным признакам запрещается.

29. Статья 37 Конституции Украины запрещает создание и деятельность политических партий и общественных организаций, программные цели или действия которых направлены на пропаганду войны, насилия, на разжигание расовой, межэтнической, религиозной вражды, посягательства на права и свободы человека.

30. Пункт 2 статьи 3 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» гласит, что любые ограничения прав граждан Украины на участие в местном самоуправлении в зависимости от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, срока проживания на соответствующей территории, по языковым признакам запрещаются.

31. Пункт 3 статьи 119 Конституции Украины гласит, что местные государственные администрации обеспечивают выполнение государственных и региональных программ социально-экономического и культурного развития, программ охраны окружающей среды, а в местах компактного проживания коренных народов и национальных меньшинств – также программ их национально-культурному развитию.

32. Кроме того, к сфере деятельности органов местного самоуправления принадлежит обеспечение доступности и бесплатности образования и медицинского обслуживания на соответствующей территории, возможности обучения в школах на государственном и родном языках, изучение родного языка в государственных и коммунальных учебных заведениях или в национально-культурных обществах.

33. Закон Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» устанавливает, что иностранцы и лица без гражданства являются равными перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, роду занятий, других обстоятельств. Иностранцы и лица без гражданства, которые находятся в Украине на законных основаниях, пользуются такими же правами и свободами, а также имеют обязанности, что и граждане Украины.

34. Согласно статье 4 Закона Украины «Об объединении граждан» не подлежат легализации, а деятельность легализированных объединений граждан запрещается в судебном порядке, если их целью является пропаганда войны, насилия и жестокости, фашизма и неонацизма, а также разжигания национальной и религиозной вражды, ограничения общепризнанных прав человека.

35. Законом Украины «Об образовании» предусмотрено, что образование в Украине основывается на принципах демократии, национального сознания, взаимоуважения между нациями и народами. Статья 6 Закона, среди прочего, определяет такие основные принципы образования: равенство условий каждого человека для полной реализации его способностей, таланта, всестороннего развития; связь с мировой и национальной историей, культурой, традициями. К обязанностям педагогических и научно педагогических работников относится подготовка учеников и студентов к сознательной жизни в духе взаимопонимания, мира, согласия между всеми

народами, этническими, национальными, религиозными группами (статья 56).

36. Часть первая статьи 8 Закона Украины «О рекламе» предусматривает, что в рекламу запрещается включать выражения, которые являются дискриминационными по признакам положения человека, его социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, политических взглядов, отношения к религии, по языковым признакам и тому подобное.

37. Статья 3 Закона Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине» запрещает использование печатных средств массовой информации с целью разжигания расовой, национальной и религиозной вражды. Такой же запрет устанавливает статья 2 Закона Украины «О телевидении и радиовещании» и статья 46 Закона Украины «Об информации».

38. Кодекс административного судопроизводства Украины содержит ряд норм, направленных на предотвращение дискриминации участников административного процесса по любым признакам. В частности, речь идет о предотвращении дискриминации в действиях или бездействии субъектов, имеющих полномочия власти. Статья 10 Кодекса гарантирует всем участникам административного процесса равенство перед законом и судом: не может быть привилегий или ограничений прав участников административного процесса по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, по языковым или другим признакам. Лица, которые принимают участие в рассмотрении дела и не владеют или недостаточно владеют государственным языком, имеют право пользоваться родным языком или языком, которым они владеют, а также услугами переводчика в порядке, установленном этим Кодексом.

39. В соответствии со статьей 9 Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей» правосудие в Украине совершается на основе равенства всех участников судебного процесса перед законом и судом независимо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места проживания, языковых или иных признаков. Статьей 12 указанного Закона Украины предусмотрено, что судопроизводство и деловодство в судах Украины осуществляется на государственном языке. Суды обеспечивают равенство прав граждан в судебном процессе по языковым признакам. Суды используют государственный язык в процессе судопроизводства и гарантируют право граждан на использование ими в судебном процессе родного языка или языка, которым они владеют. Указанные нормы отражены также в Гражданском процессуальном, Хозяйственном процессуальном и

Уголовно-процессуальном кодексах Украины.

40. Законодательство Украины регулирует ответственность за нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности. Уголовный кодекс при назначении наказания признаетотягчающим обстоятельством совершения преступления на почве расовой, национальной или религиозной вражды или раздора.

41. В целом Конституция Украины является законом прямого действия. Обращение в суд для защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина гарантируется непосредственно на основании Конституции Украины.

42. Кроме Конституции, в Украине действуют отраслевые законодательные акты, кодексы и законы, которые содержат положения по обеспечению равенства и недопущения дискриминации в разных сферах общественной жизни. Кроме уже названного Закона Украины «О национальных меньшинствах в Украине», к ним также относится Закон Украины от 08.09.2005 года «Об обеспечении равных прав женщин и мужчин и равных возможностей по их реализации».

43. С целью предотвращения распространения ксенофобии, расистской и антисемитской информации через компьютерные системы в апреле 2005 года Украиной подписан Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, что касается криминализации действий расистского и ксенофобного характера, совершенных через компьютерные системы.

44. Следовательно, в Украине сформирована нормативно-правовая база, механизмы применения которой открывают широкие возможности для предотвращения любых проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости или предвзятого отношения к лицам, учитывая их этническую принадлежность.

45. Приказом Министерства юстиции Украины от 12.05.2006 г. № 42/5 «Некоторые вопросы проведения гендерно-правовой экспертизы» утверждены Инструкция по проведению гендерно-правовой экспертизы и Вывод гендерно-правовой экспертизы акта законодательства. Эта Инструкция определяет механизм проведения гендерно-правовой экспертизы действующего законодательства и проектов нормативно-правовых актов с целью установления их соответствия принципу обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

46. С 1 июля 2006 года структурными подразделениями центрального аппарата Министерства юстиции Украины (Минюста), отвечающими за осуществление правовой экспертизы, осуществляется гендерно-правовая

экспертиза всех проектов нормативно-правовых актов, которые поступают в Минюст для проведения правовой экспертизы. По результатам проведения этой экспертизы готовится вывод гендерно-правовой экспертизы, который является составной частью Вывода Минюста по результатам правовой экспертизы проекта нормативно-правового акта. По состоянию на 1 ноября 2010 года Минюстом было предоставлено 15 выводов по результатам проведения гендерно-правовой экспертизы актов законодательства.

47. Вопросы противодействия проявлениям расизма и ксенофобии находятся под постоянным контролем Президента Украины, Правительства Украины, соответствующих центральных органов исполнительной власти. В частности, по поручению Президента Украины в структуре Министерства внутренних дел Украины создан отдел разработки и реализации стратегии борьбы с этнической преступностью, в Службе безопасности Украины – подразделение по вопросам выявления и прекращения действий, направленных на разжигание расовой или национальной вражды, а в Министерстве иностранных дел введена должность Посла по особым поручениям по вопросам противодействия расизму, ксенофобии и дискриминации.

48. В апреле 2008 года Президент Украины поручил Прокуратуре Украины и Министерству внутренних дел Украины усилить эффективность борьбы с ксенофобией и расовой нетерпимостью и разработать эффективную программу противодействия всем формам ксенофобии, а виновных в совершении преступлений привлекать к уголовной ответственности.

49. Анализ ситуации, выявления причин проявлений нетерпимости и комплексное решение вопросов по противодействию ксенофобии, антисемитизма, межэтнической и расовой нетерпимости являются одним из направлений работы Госкомнацрелигий. Поэтому, Комитет является координатором деятельности Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия ксенофобии, межэтнической и расовой нетерпимости, которая создана по поручению Кабинета Министров Украины от 02.04.08 № 11273/3/1-08. На протяжении 2008–2010 годов было проведено десять заседаний Группы:

- 2008 – 5 заседаний;
- 2009 – 3 заседаний;
- 2010 – 2 заседаний.

50. В состав Группы входят представители центральных и местных органов исполнительной власти. 17 апреля 2008 года состоялось ее первое организационное заседание. Деятельность Группы осуществляется в пределах действующих полномочий и бюджетов тех органов, которые входят в ее состав.

51. Участие в работе Межведомственной рабочей группы является доступным, открытым для общественности. К работе в ней привлекаются представители украинских и международных правозащитных организаций, общественных организаций национальных меньшинств, эксперты и другие заинтересованы лица. Информация о работе Межведомственной рабочей группы и материалах, которые рассматриваются на ее заседании, размещаются на веб-сайте Госкомнацрелигий.

52. С целью осуществления превентивных мер по предотвращению любых проявлений расовой и этнической нетерпимости или предвзятого отношения к лицам, учитывая их этническую принадлежность, Рабочей группой совместно со структурными подразделениями Госкомнацрелигий в регионах проводится мониторинг. Центральными и местными органами исполнительной власти проводится постоянная разъяснительная работа среди представителей разных национальностей относительно равенства прав, свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, религиозной принадлежности, принадлежности к общественным объединениям.

53. В июле 2008 года Межведомственной рабочей группой был рассмотрен и согласован План мероприятий по противодействию проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации в украинском обществе на 2008–2009 годы, который в целом выполнен.

54. Учитывая позитивные результаты деятельности Межведомственной рабочей группы, разработан План мероприятий по противодействию проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации в украинском обществе на 2010–2012 года.

55. Украина приняла во внимание замечания пункта 10 и рекомендации пункта 33 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

56. 5 ноября 2009 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины относительно ответственности за преступления по причине расовой, национальной или религиозной нетерпимости», в котором, в частности были усилены санкции в статье 161 Уголовного кодекса (УК) Украины и внесены изменения к некоторым другим статьям УК Украины. Подлежат наказанию «умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или обида чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями, а также прямое или не прямое ограничение прав или

установления прямых или не прямых привилегий граждан по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другим признакам».

57. Части вторые статей 115 «Умышленное убийство», 121 «Умышленное тяжкое телесное повреждение», 126 «Побои и мучения», 127 «Истязание» УК Украины дополнены такими квалифицирующими признаками, как совершение преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости.

58. Преступлением также считается ввоз, изготовление или распространение произведений, в том числе кино- и видеопродукции, пропагандирующих культ насилия и жестокости, расовую, национальную или религиозную нетерпимость и дискриминацию (статья 300 УК Украины).

Статья 3. Равноправие мужчин и женщин

59. 21 января 2010 года в Женеве на 45-й сессии Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации женщин Украина успешно защитила Объединенный шестой и седьмой периодический доклад о выполнении положений «Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации женщин».

60. Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта проводит системную работу по разработке и внедрению государственной политики по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Была введена должность советника Премьер-министра Украины по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на общественных началах. Возобновлена работа Экспертного совета по вопросам рассмотрения обращений за фактами дискриминации по признаку пола (приказ от 6.09.2010 №3036).

61. При поддержке Программы равных возможностей и прав женщин в Украине, проведен ряд учебных семинаров по внедрению гендерной статистики, в частности в Львовской, Полтавской, Сумской областях.

62. Ведется работа по проведению мониторинга выполнения Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года на областном и районном уровне, которая утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 27.12.2006 №1834.

63. 26 апреля 2010 года была подписана Коммуникационная стратегия коммуникационного компонента программы ПРООН «Права женщин и детей в Украине» и Программа работы на 2010 год – уникальный в Украине документ, который предоставляет возможность усилить сотрудничество с правительственными и неправительственными структурами по вопросам защиты прав детей и женщин в Украине.

64. Министерство по делам семьи, молодежи и спорта является бенефициаром и партнером международных проектов: «Равные возможности и права женщин в Украине» при содействии ПРООН, «Укрепление и защита прав женщин и детей» при поддержке Совета Европы, «Развитие комплексных превентивных услуг для детей, лишенных родительской заботы и детей, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах» при содействии ЮНИСЕФ, «Равенство женщин и мужчин в сфере труда» при поддержке МОП.

65. В 2010 году Министерство провело Всеукраинское совещание по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в украинском обществе. По результатам проведения этого совещания и Ришельевских академических чтений «Модернизация государственного управления, государственной службы и кадровой политики», а также на выполнение поручения Вице-премьер-министра по экономическим вопросам от 20.09.2010 №56610/0/1-10 Министерством разработан ряд нормативно-правовых актов и предложения по внесению изменений в уже существующие акты: законы Украины «О выборах народных депутатов Украины», «О выборах сельских депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских председателей», «О политических партиях», «О Центральной Избирательной Комиссии», «О государственной службе Украины».

66. С целью разработки нормативно-правовых актов создана межведомственная рабочая группа, в состав которой входят представители центральных органов исполнительной власти, международных и всеукраинских общественных организаций, научные работники.

67. На выполнение решения Всеукраинского совещания по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в украинском обществе Кабинетом Министров Украины разработано соответствующее поручение (от 01.07.2010 № 34187/4/1-10), на выполнение которого разработан ряд нормативно-правовых актов:

- проект Общегосударственной целевой социальной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2015 года;
- проект Типового положения «О советнике по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин»;

- проект Типового положения «О гендерном центре».

68. Украина приняла во внимание замечания пункта 12 и рекомендации пункта 35 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

69. По состоянию на 18 марта в 2010 г. количество женщин в Верховной Раде Украины составляло 7,9 процентов. В сельских, поселковых и районных советах представительство женщин приближается к 40%, в областных советах остается меньше 10 процентов.

70. При этом следует указать, что на 100 мужчин с высшим образованием приходится 140 женщин с высшим образованием. По данным Государственного комитета статистики Украины (Госкомстат), в 2009 году среднемесячная заработная плата женщин составляла 1677 грн., мужчин – 2173 грн. Таким образом, разрыв в оплате труда за этот период составил 22,8 процентов. А среднемесячный доход женщин составляет в среднем 69% от среднемесячного дохода мужчин. Женщины контролируют лишь 5-10% экономических ресурсов. Женщины составляют 38% всех предпринимателей, которые занимаются индивидуальной деятельностью, возглавляют 26% малых предприятий, 15% – средних, 12% – больших. Бизнесом в промышленности руководят лишь 2% женщин.

71. С марта 2009 года по февраль 2011 года в Украине реализовывался Проект технического сотрудничества Международной организации труда/ Европейского Союза «Равенство женщин и мужчин в мире труда». Проект направлен на то, чтобы помочь дальнейшей институциональной модернизации этих структур, в частности относительно эффективного применения международных трудовых норм. Эта деятельность включает в себя:

- разработку рекомендаций для государственных институций (отдельно для Инспекции труда и Службы занятости) и социальных партнеров (отдельно для профсоюзов и работодателей) относительно ввода комплексного гендерного подхода этими институциями и внутри этих институций. Презентация этих рекомендаций состоялась в 2010 году;
- разработку учебных программ для сотрудников Государственной службы занятости (ГСЗ) и двух инспекций;
- гендерное обучение для 600 работников ГСЗ и 260 инспекторов труда для повышения уровня осведомленности и отработки механизмов реализации национального законодательства по вопросам равенства женщин и мужчин, в том числе международных обязательств Украины по этим вопросам;

- в октябре 2010 года состоялся визит для украинской трехсторонней делегации (Министерство труда и социальной политики, Государственный центр занятости, Государственный департамент надзора за соблюдением законодательства о труде, Государственный комитет Украины по промышленной безопасности, охране труда и горного надзора, социальные партнеры) в Инспекцию труда Испании с целью ознакомления с наилучшими практиками взаимодействия инспекции и социальных партнеров в эффективном применении законодательства о гендерном равенстве в сфере труда.

72. Относительно социальных партнеров уже реализуются программы обучения отдельно для профсоюзов и работодателей.

Для профсоюзов ведется обучение по основным темам:

- комплексный гендерный подход в коллективных переговорах;
- от запрета дискриминации к содействию равенству;
- гендерно-нейтральная оценка работ;
- гендерный аудит.

73. В программе участвовали представители трех профобъединений: Федерации профсоюзов Украины, Конфедерации Свободных профсоюзов Украины, и Всеукраинского объединения солидарности трудящихся. Сами профсоюзные тренеры, которые прошли обучение у международного профсоюзного тренера в рамках Проекта, проводят это обучение. В 2010 году обучение прошли 580 членов профсоюзов со всей Украины.

74. Организации работодателей прошли тренинги по таким вопросам:

- равные возможности на рабочем месте;
- гендерно-нейтральная оценка работ;
- гендерный аудит.

75. В программе участвовали представители трех объединений организаций работодателей: Федерации работодателей Украины, Конфедерации работодателей Украины и Всеукраинской ассоциации работодателей. В 2010 году обучение прошли 220 работодателей или их представителей.

76. Развитие малых, средних предприятий является одним из важных элементов преодоления последствий экономического кризиса, создания новых рабочих мест, особенно для молодежи. Министерство труда и социальной политики (Минтруда) вместе с ГСЗ поддерживают развитие предпринимательства путем внедрения активной политики содействия занятости, профессионального обучения безработных и одноразовой выплаты пособия по безработице для организации собственного дела.

77. В течение 2010 года Минтруда и ГСЗ приобщились к реализации программы поддержки предпринимательства среди женщин по программе Международного бюро труда «Начни и совершенствуй свой бизнес», который работает уже в 90 странах мира. Хотя программа не рассчитана на определенный пол, ее внедрение в Украине в рамках Проекта охватило лишь женскую аудиторию. Это было проявлением позитивной дискриминации, поскольку среди предпринимателей женщин лишь 38%. Программа была направлена на то, чтобы способствовать предпринимательству именно женщин, имеющих намерение начать или уже ведущих собственный бизнес.

78. В рамках программы, которую технически внедрял Ресурсный центр «ГУРТ», обучением было охвачено около 800 женщин из разных областей Украины. По предыдущим результатам, больше четверти женщин, которые прошли обучение, открыли собственное дело.

ЧАСТЬ III

Статья 6. Право на труд

79. В соответствии с Указом Президента Украины от 11 июля 2005 г. № 1073 «Об усовершенствовании государственного регулирования в сфере занятости населения и рынка труда в Украине» за период с 2006 по 2009 год сфера применения труда была расширена путем создания рабочих мест для более чем 4 млн. человек.

80. Начиная с октября 2008 года, в результате финансово-экономического кризиса на рынке труда активизировались процессы высвобождения работников и роста безработицы, которая привела к заострению ситуации в сфере занятости населения. Стремительно возросли объемы регистрации незанятых граждан в государственной службе занятости. Одновременно состоялось сокращение количества зарегистрированных вакансий практически во всех видах экономической деятельности. Больше всего – в сельском хозяйстве, торговле, гостиничном хозяйстве, на транспорте и связи, в сфере операций с недвижимостью, на предприятиях по предоставлению коммунальных и индивидуальных услуг, в сфере культуры и спорта, добывающей, перерабатывающей промышленности и строительстве. Под воздействием кризиса наибольшее сокращение количества занятого населения состоялось в строительстве (на 16,2%), промышленности (на 11,9%), гостиничном и ресторанном хозяйстве (на 8,1%), сельском хозяйстве (на 7,1 процента).

81. С целью минимизации последствий финансово-экономического кризиса для рынка труда принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно уменьшения влияния мирового финансового кризиса на сферу занятости населения» (вступил в силу с

13 января 2009 года) и ряд нормативно правовых актов, направленных на обеспечение реализации этого Закона.

82. С целью повышения экономической активности населения, содействия его занятости и усиления социальной защиты от безработицы постановлением Кабинета Министров Украины от 8 сентября 2010 г. № 831 утверждены Основные направления реализации государственной политики занятости на 2010-2011 годы. Этим документом определены пути решения проблем занятости населения и предусмотрено обеспечение консолидации усилий всех сторон социального диалога, направленных на регулирование процессов, которые будут происходить на национальном рынке труда, и определены направления (приоритетные задачи) государственного регулирования рынка труда. С целью выполнения этого постановления Кабинета Министров Украины приказом Минтруда от 8 октября 2010 г. № 314 утверждены Мероприятия по решению проблем занятости населения в 2010 – 2011 годах.

83. В результате применения правительством антикризисных мероприятий и оживления экономики страны наблюдается тенденция к улучшению ситуации как на национальном, так и на региональных рынках труда.

84. Так, за 9 месяцев 2010 года уровень занятости населения в возрасте 15-70 лет повысился, а уровень безработицы указанной возрастной группы, определенный по методологии Международной организации труда, снизился по сравнению с аналогичным периодом 2009 года во всех регионах страны. В целом по стране уровень занятости повысился на 0,7 процентного пункта и составлял 58,9%, а уровень безработицы за этот период снизился на 0,6 процентного пункта и составлял 8% экономически активного населения в возрасте 15-70 лет. Следует отметить, что уровень безработицы в Украине в этот период был ниже, чем в среднем среди стран Евросоюза (9,6 процента).

85. Постепенно уменьшается количество работников, которые находятся в вынужденных неоплачиваемых отпусках по инициативе работодателей, и количество работников, которые работают в режиме неполного рабочего дня (недели). Если в декабре 2008 года их количество составляло, соответственно, 829 тыс. чел. (7,5% среднеучетного количества штатных работников) и 928 тыс. чел. (8,5%), то в декабре 2009 года – 359,3 тыс. чел. (3,5% среднеучетного количества штатных работников) и 991,6 тыс. чел. (9,6%), а в декабре 2010 года – 56,3 тыс. чел. (0,5% среднеучетного количества штатных работников) и 498,6 тыс. чел. (4,7 процента).

86. Наличие качественной рабочей силы является на сегодня одним из важнейших факторов повышения производительности труда, обеспечения выпуска конкурентоспособной продукции, интеграции Украины в мировое экономическое содружество. Поэтому Правительство Украины уделяет

большое внимание вопросам профессионального обучения персонала предприятий.

87. Для предоставления помощи предприятиям, учреждениям и организациям в повышении качества рабочей силы Правительство осуществило такие шаги:

- утверждены необходимые нормативные документы по вопросам организации и проведения профессионального обучения кадров на производстве; создан межведомственный консультативный совет, деятельность которого сориентирована на решение проблем, которые возникают в процессе подготовки кадров;

- осуществляются мероприятия по информационно-методическому обеспечению процесса обучения работников на производстве.

88. Концепция развития системы повышения квалификации работников на период до 2010 года (утверждённая распоряжением Кабинета Министров Украины от 20.03.2006 № 158) направлена на повышение профессионального уровня персонала предприятий, учреждений и организаций.

89. Минтруда, другими заинтересованными центральными и местными органами исполнительной власти проводится работа по выполнению Плана реализации Концепции, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Украины от 26 июля 2006 г. № 429-р. В частности, осуществляются мероприятия по усовершенствованию нормативного, информационно-методического обеспечения процесса обучения работников на производстве, стимулированию работодателей к повышению профессионального уровня работников.

90. С целью обеспечения дальнейшего эффективного функционирования системы профессионального обучения персонала на производстве, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы Правительством разработан проект Закона Украины «О профессиональном обучении и подтверждении квалификации работников на производстве». Законопроектом предусмотрено определение правовых основ организации профессионального развития занятых работников, экономического обеспечения функционирования системы обучения взрослых, введение механизмов оценки и подтверждения профессиональной компетенции работников.

91. Согласно данным Государственного комитета статистики Украины (Госкомстат) в I полугодии 2010 года численность занятого населения в Украине увеличилась до 20,2 млн. человек. При этом, уровень занятости

возрос по сравнению с I полугодием 2009 года с 57,7% до 58,4%. Численность безработных (согласно методологии Международной организации труда), уменьшилась на 140 тыс. человек и в среднем за I полугодие 2010 года составила 1,9 млн. человек. Одновременно наблюдалось снижение уровня безработицы населения (по методологии МОП): с 9,1% до 8,5%. Улучшение ситуации в сфере занятости и безработицы наблюдалось во всех регионах Украины.

92. Для обеспечения конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда государственная служба занятости организует профессиональное обучение в профессионально-технических, высших учебных заведениях, в том числе в учебных заведениях государственной службы занятости, на предприятиях, в учреждениях и организациях.

93. На протяжении 2006 – 2009 годов по направлению государственной службы занятости проходило профессиональное обучение в 2006 – 203,4 тыс. безработных; 2007 – 229,4; 2008 – 245,3; 2009 – 157,1. За 9 месяцев 2010 года - 158,2 тыс. безработных.

94. Отдельным категориям граждан, которые не способны на равных конкурировать на рынке труда, в том числе выпускникам школ, профессионально-технических или высших учебных заведений образования, несовершеннолетним и детям-сиротам, молодежи, которая не имеет профессиональных навыков, ГСЗ в соответствии с законодательством Украины обеспечиваются дополнительные гарантии занятости.

95. Реализация дополнительных гарантий обеспечивается целым комплексом мероприятий. Прежде всего - это подбор подходящей работы, повышение у искателей работы мотивации, к труду путем профессиональной ориентации, организация профессионального обучения и других активных мероприятий.

96. Содействие в трудоустройстве лицам из числа детей-сирот, которые зарегистрированы в государственной службе занятости как безработные, осуществляется в соответствии с Законами Украины «О занятости населения» и «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы».

97. Реализация дополнительных гарантий занятости для отдельных категорий граждан обеспечивается путем бронирования свободных рабочих мест на предприятиях в соответствии с Законом Украины «О занятости населения» и Порядка бронирования рабочих мест. При бронировании рабочих мест учитывается состояние рынка труда, прогнозная численность граждан, которые будут нуждаться в социальной защите, а также экономическое положение предприятий, для которых устанавливается квота.

Ведется адресное бронирование рабочих мест, с учетом местожительства ребенка-сироты в соответствии с имеющейся профессией. Для сирот, которые не имеют собственного жилья, бронирование осуществляется на предприятиях, которые имеют возможность обеспечить их жильем (общежитием).

98. С целью профилактики безработицы, ориентации молодежи на потребности рынка труда, формирования у молодых людей мотивации к труду и осознанных подходов к выбору профессии реализуется «Программа Государственной службы занятости по профессиональной ориентации молодежи на 2008–2013 гг».

99. Информационно-разъяснительные и организационные мероприятия по вопросам профориентации всех категорий молодежи включены в территориальные программы занятости. Повсеместно внедряются новые формы работы, реализуются активные программы содействия занятости. Проводятся разнообразные мероприятия, направленные на ознакомление учащихся с рынком труда и актуальными профессиями, обучение их технике поиска работы, предотвращения среди молодежи нелегальной трудовой миграции и торговли людьми. К проведению этой работы привлекаются социальные партнеры и общественные организации.

100. В каникулярный период специалисты службы занятости проводят активную профориентационную просветительскую работу в летних молодежных лагерях, развивается волонтерское движение.

101. Почти в 2 тыс. общеобразовательных учебных заведениях Украины внедрен инновационный проект «Профориентационный терминал», который реализуется под лозунгом «Живи и работай в Украине». С использованием терминалов для учеников проводятся профориентационные мероприятия, уроки выбора профессии, информационные мероприятия для родителей и методические семинары для учителей.

102. Более 400 тыс. учеников сельских школ и воспитанников исправительно-трудовых колоний получили к новому учебному году от государственной службы занятости «Профориентационный деловой дневник школьника», предназначенный для помощи в выборе будущей профессии и профессионального учебного заведения.

103. ГСЗ при участии представителей предприятий, учебных заведений, отделов внутренних дел, по делам несовершеннолетних, отделов образования постоянно проводятся профориентационные мероприятия для молодежи: «Преимущества выбора рабочих профессий», «Дни карьеры», «Ярмарки профессий, для молодежи», «Аукционы выпускников», «Круглые столы, для

молодежи», и тому подобное. Несовершеннолетним, которые обратились в центры занятости, предоставляется помощь в профессиональном самоопределении индивидуально.

104. В соответствии со статьей 19 Закона Украины «О беженцах», лица, которым предоставлен статус беженца в Украине, являются иностранцами или лицами без гражданства, которые находятся в Украине на законных основаниях. Такие лица пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, как и граждане Украины, за исключениями, установленными Конституцией и законами Украины, а также международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины.

105. Государственная политика занятости основывается на принципах обеспечения равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений, отношения к религии в реализации права на свободный выбор вида деятельности в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой с учетом личных интересов и общественных потребностей.

106. ГСЗ в соответствии с действующим законодательством о занятости населения и страхования на случай безработицы на общих основаниях обеспечено предоставление социальных услуг беженцам в центрах занятости. По оперативным данным в течение 2010 года получили информационные и консультационные услуги государственной службы занятости 58 беженцев, в частности, в Донецкой – 1, Одесской – 6, Харьковской областях - 25 и г. Севастополе - 26 лиц.

107. Беженцы бесплатно получают информационные и консультационные услуги по выбору профессии с учетом потребностей регионального рынка труда, привлекаются к участию в разнообразных семинарах, ярмарках вакансий, которые проводятся центрами занятости. Например, 18 ноября 2010 года в помещении Одесского городского центра занятости для беженцев был проведен семинар «Как открыть собственное дело». В ходе проведения семинара беженцев ознакомили с порядком государственной регистрации юридических и физических лиц. На семинаре присутствовали представители Благотворительного Фонда помощи беженцам и переселенцам «Сочувствие».

108. По инициативе Одесского областного центра занятости в Пункте временного размещения беженцев г. Одессы была проведена ярмарка вакансий, посвященная международному дню мигранта, в которой приняло участие около 100 лиц. Искателей убежища и беженцев ознакомили с актуальными вакансиями в Одессе. Желающие получили приглашение на семинары по основам компьютерной грамотности, в мобильном центре

занятости было проведено тестирование и роздана полиграфическая продукция с информацией об услугах службы занятости.

109. С 2009 года Киевский городской центр занятости сотрудничает с Благотворительным Фондом «Рокада». С целью предоставления услуг по трудоустройству лицам из категории беженцев, был утвержден План общих действий, в котором предусмотрена организация и проведение семинаров для работодателей с целью создания позитивного отношения к гражданам, которые имеют статус беженца, и проведение разъяснительной работы относительно прав и обязанностей беженцев, которые нуждаются в помощи по трудоустройству. Также, План предусматривает предоставление справочно-информационных, индивидуальных, профориентационных консультаций. Вышеупомянутые лица получают услуги по подбору работы и составления резюме; информацию, необходимую для профессионального определения; психологическую помощь, поддержку и тому подобное.

110. Харьковский областной центр занятости ежемесячно подаёт в управление миграционной службы Харьковской области для информирования беженцев графики проведения семинаров по различной тематике относительно техники поиска работы. Управление миграционной службы приняло участие в Международном Форуме «Служба занятости - 20 лет на рынке труда», который состоялся 17 декабря 2010 года. А с 20 декабря 2010 года для желающих граждан из категории беженцев была проведена пятидневное обучение по основам компьютерной грамотности в компьютерном классе на базе Харьковского городского центра занятости по учебной программе адаптированной к особенностям иностранных граждан.

111. С целью обеспечения интеграции беженцев в украинское общество Государственный центр занятости разработал памятку для работодателей о правовом положении беженцев в сфере трудоустройства «Как беженцы могут реализовать свои права?», которая предоставляется работодателям для ознакомления.

112. Украина приняла во внимание замечания пункта 13 и рекомендации пункта 36 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

113. Вопрос равенства прав женщин и мужчин при принятии на работу урегулирован Кодексом законов о труде Украины, Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и Законом Украины «О занятости населения».

114. Статья 2¹ Кодекса законов о труде Украины регулирует вопрос о равенстве трудовых прав граждан Украины. Украина обеспечивает равенство трудовых прав всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, местожительства и других обстоятельств.

115. Статьей 17 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» предусмотрено, что женщинам и мужчинам обеспечиваются равные права и возможности в трудоустройстве, продвижении по работе, повышении квалификации и переподготовке.

116. В соответствии со статьей 9 Закона граждане, которые обратились в ГСЗ занятости в качестве лиц, ищущих работу, имеют право на бесплатную профессиональную ориентацию, консультацию, подготовку, переподготовку, получение соответствующей информации с целью выбора вида деятельности, профессии, места работы, режима труда.

117. Согласно статье 24 указанного Закона профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка граждан организуется государственной службой занятости по ее направлению в учебных заведениях, на предприятиях, в учреждениях и организациях (независимо от их подчиненности) в соответствии с заключенными договорами или в специально создаваемых для этого учебных заведениях государственной службы занятости за счет средств Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы. Порядок отбора учебных заведений для организации профессиональной подготовки, повышение квалификации и переподготовки безработных за счет средств Фонда общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы утверждается правлением этого Фонда.

118. Что касается повышения правовой культуры и осведомленности женщин относительно реализации и защиты своих прав и прав своих детей при трудоустройстве, ГСЗ проводит комплекс мероприятий по уменьшению давления со стороны работодателей.

119. Во всех территориальных программах занятости предусмотрены Планы и Программы поддержки женщин на рынке труда. Их цель – предоставление безработным женщинам помощи в профессиональном самоопределении и адаптации на рынке труда, в приобретении профессиональной компетенции и профессиональной реализации.

120. Основные задачи таких программ:

- оказание помощи в адаптации на рынке труда, привлечение к активной трудовой деятельности;
- ориентация на получение современных профессий;
- развитие предпринимательского потенциала, предоставление помощи в открытии собственного бизнеса;
- развитие социального партнерства с различными государственными и общественными организациями по вопросам гендерного равенства и противодействия торговле людьми;
- освещение в средствах массовой информации проблем занятости женщин.

121. Во всех центрах занятости созданы гендерные уголки «Для вас, женщины», где размещены материалы по вопросам правового обеспечения женщин в сфере занятости, профессиональной реализации, занятия бизнесом и тому подобное.

122. В больших городах созданы гендерные центры, которые проводят системную работу с безработными женщинами. Женщин привлекают к разнообразным активным программам содействия занятости, оказывают психологическую поддержку, повышают профессиональные компетенции, помогают приобрести новую профессию.

123. В женских клубах проводятся специальные тематические семинары и встречи, в которых принимают участие юристы, специалисты кадровых служб, психологи, педагоги, успешные женщины-предприниматели. Тематика таких встреч разнообразна: «Бизнес для женщин», «Я – успешная женщина», «Женщина и современность: особенности трудоустройства женщин в современных условиях», «Составные профессиональной карьеры», «Презентация современных профессий», «Предотвращение нелегальной трудовой миграции, торговли людьми, эксплуатации детского труда», «Работа за рубежом» и тому подобное.

124. Для жительниц села проводятся семинары по эффективному ведению домашнего хозяйства, особенностям предпринимательства в селе, занятию сельским зеленым туризмом.

125. Проводятся информационные семинары и разъяснительные беседы с работодателями по гендерной тематике: «Гендерная политика и рынок труда», «Пути преодоления гендерных стереотипов на рынке труда», «Особенности трудоустройства женщин» и другие.

126. Украина приняла во внимание замечания пункта 18 и рекомендации пункта 41 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу

Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

127. При определении размера минимального пособия по безработице сохраняется принцип обеспечения равновесия между функцией пособия по безработице как стимулирующей к труду и обеспечивающей материальную поддержку в период поиска работы. Это соответствует положениям Конвенции Международной организации труда (МОТ) №168 «О содействии занятости и защите от безработицы».

128. Согласно этой Конвенции размер пособия по безработице должен составлять не менее 45% от минимальной зарплаты. С 1 декабря 2010 года минимальный размер пособия по безработице для застрахованных лиц увеличился до 700 грн. (75,9% размера прожиточного минимума, для трудоспособных лиц), что в 4,4 раза больше по сравнению с началом 2006 года; для незастрахованных лиц - до 500 гривен (54,2% размера прожиточного минимума для трудоспособных лиц), что в 4,3 раза больше по сравнению с началом 2006 года.

Статья 7. Справедливые и благоприятные условия труда

129. Постепенное возобновление динамики экономического роста дало возможность обеспечить рост заработной платы в целом по Украине. Согласно последним статистическим данным, среднемесячная заработная плата за январь-октябрь 2010 года по сравнению с соответствующим периодом 2009 года возросла на 19,7% и составила 2191 гривен.

130. Возросла на 9,9% за 10 месяцев 2010 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и реальная заработная плата. Тогда как в прошлом году она снизилась на 9,2 процента.

131. Что касается справедливой зарплаты и равного вознаграждения за труд равной ценности, то действующее в Украине трудовое законодательство гарантирует гражданам Украины равные права в области труда и его оплаты независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе или другом объединении граждан, вида и характера занятий, места проживания. Женщины пользуются этими правами наравне с мужчинами.

132. Фактические отличия в размерах оплаты труда женщин и мужчин возникают только в связи с использованием женщинами своего права работать неполную рабочую неделю (день, месяц) для того, чтобы уделять больше времени заботе о семье, воспитанию детей. Кроме того, женщины не

работают на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (например, на подземных работах), где предусмотрена повышенная оплата труда.

133. Согласно статистическим данным в 2009 году размер среднемесячной заработной платы женщины составлял 1677 грн., а мужчины – 2173 гривны. Соотношение заработной платы женщин и мужчин составило 77,2%.

134. Украина приняла во внимание замечания пункта 15 и рекомендации пункта 38 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к пятому периодическому докладу Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

135. Повышение социальной защищенности, уменьшение имущественного расслоения и бедности граждан Украины, обеспечение роста заработной платы трудящихся с постепенным достижением ею уровня европейских стандартов являются приоритетными направлениями деятельности Правительства.

136. В первую очередь это обеспечивается путем увеличения на государственном уровне размера минимальной заработной платы. В соответствии с Законом Украины «Об оплате труда» основной государственной гарантией в оплате труда является минимальная заработная плата, ниже которой не может производиться оплата за выполненную работником месячную норму труда (объем работ). При определении размера минимальной заработной платы учитываются: прожиточный минимум для трудоспособных лиц и показатели экономического развития. Эти критерии отвечают и положениям Конвенции МОТ 1972 года «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» (№ 131).

137. С 1 ноября 2009 года размер минимальной заработной платы был установлен на уровне прожиточного минимума для работоспособных лиц, а именно 744 гривен на месяц.

138. Статьей 53 Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2010 год» определены размеры минимальной заработной платы, которые отвечают уровню прожиточного минимума для работоспособных лиц. С 1 января 2010 года размер минимальной заработной платы составил 869 гривен, с 1 апреля - 884 гривен, с 1 июля - 888 гривен, с 1 октября - 907 гривен, а с 1 декабря составил 922 гривен в месяц. По сравнению с декабрем 2009 года она возросла на 24 процента.

139. Таким образом, в 2010 году также обеспечено выполнение норм законодательства по установлению минимальной заработной платы на

уровне прожиточного минимума для работоспособных лиц. В последующие годы Правительством будет обеспечен уровень минимальной заработной платы не ниже размера прожиточного минимума.

140. Украина приняла во внимание замечания пункта 30 и рекомендации пункта 53 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

141. В настоящее время, исходя из социально-экономического положения страны и финансовых возможностей государственного бюджета Украины, Правительством осуществляются постепенные шаги по повышению оплаты труда педагогических работников в соответствии с повышением заработной платы работников всей бюджетной сферы.

142. Постановлениями Кабинета Министров Украины от 12.05.2010 № 337, от 30.06.2010 № 518 и от 22.09.2010 № 863 внесены изменения в постановления Кабинета Министров Украины от 30.08.2002 № 1298 «Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов по оплате труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы» и от 25.10.2008 № 939 «Вопросы оплаты труда работников учреждений заведений и организаций бюджетной сферы», касающиеся того, что в 2010 году должностные оклады (тарифные ставки) рассчитываются исходя из размера должностного оклада (тарифной ставки) работника первого тарифного разряда с 1 января - 555 гривен; с 1 апреля - 567 гривен; с 1 июля - 570 гривен; с 1 октября - 586 гривен; с 1 декабря – 600 гривен в месяц. Это дало возможность повысить должностные оклады работников и по другим тарифным разрядам. Так, должностной оклад учителя высшей категории за 2010 год увеличился с 1115 гривен до 1272 гривен. Руководителям учебных заведений, учреждений образования и научных учреждений поручено обеспечить дифференциацию заработной платы работников, для которых определены одинаковые должностные оклады, за счёт установления доплат, надбавок и премий.

143. В то же время существующие и действующие условия оплаты труда педагогических и научно-педагогических работников при достаточном финансировании позволяют обеспечить выше, чем в других отраслях уровень оплаты труда.

144. Педагогическим работникам выплачивается надбавка за выслугу лет от 10% до 30% ежемесячно в зависимости от стажа педагогической работы, помощь на оздоровление при предоставлении ежегодного отпуска, а также ежегодное денежное вознаграждение в размере одного должностного оклада (ставки заработной платы) за добросовестный труд, образцовое выполнение

служебных обязанностей в соответствии с нормами, предусмотренными статьей 57 Закона Украины «Об образовании».

145. С 1 января 2005 года для работников учебных заведений установлен ряд доплат за отдельные виды педагогической деятельности (за классное руководство, проверку тетрадей и письменных работ и так далее) в процентах к тарифной ставке (от 10 до 25%) (постановление Кабинета Министров Украины от 25.08.04 № 1096).

146. С 1 мая в 2007 г. за отдельные виды педагогической деятельности постановлением Кабинета Министров Украины от 20.04.07 № 643 установлены размеры повышений должностных окладов (окладов заработной платы) за педагогические звания, работу в определенных типах учебных заведений – в размере от 5% до 30% и дополнительной оплаты за отдельные виды педагогической деятельности, знание и использование в работе иностранного языка, заведование учебными кабинетами или лабораториями, интернатами при школах, за проведение внеклассной работы по физическому воспитанию и тому подобное – от 5% до 40 процентов.

147. Кроме того, условиями оплаты труда предусмотрено установление педагогическим работникам надбавок в размере до 50% должностного оклада: за высокие достижения в труде, за выполнение особо важной работы, за сложность, напряженность в труде; доплату за научную степень доктора наук – в максимальном размере 25% должностного оклада, кандидата наук – в максимальном размере 15% должностного оклада, доплату в размере до 50% за исполнение обязанностей временно отсутствующих работников, за совмещение должностей (профессий).

148. Также руководителям учебных заведений дано право оказывать работникам материальную помощь, в том числе на оздоровление, в сумме не больше одного должностного оклада, а также премировать работников в зависимости от их личного вклада в общие результаты работы.

149. С целью поднятия престижности педагогической работы учителям, воспитателям общеобразовательных учебных заведений, преподавателям и мастерам производственного обучения профессионально-технических учебных заведений и высших учебных заведений I-II уровня аккредитации государственной и коммунальной формы собственности, руководителям и заместителям руководителей указанных заведений, должности которых относятся к должностям педагогических работников, постановлением Кабинета Министров Украины от 05.10.2009 № 1130 с 1 января в 2010 г. установлена надбавка в размере 20% к должностному окладу (ставке заработной платы).

150. Также постановлением Кабинета Министров Украины от 29 декабря 2009 года № 1418 «Об утверждении Порядка выплаты надбавки за выслугу лет врачам и специалистам с базовым и неполным высшим медицинским образованием государственных и коммунальных заведений здравоохранения» врачам и специалистам с базовым и неполным высшим медицинским образованием, которые работают в учебных заведениях, также установлена надбавка за выслугу лет.

151. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 30.09.2009 № 1073 «О повышении заработной платы работникам библиотек» с 1 октября 2009 года работникам, которые работают в библиотеках учебных заведений и осуществляют культурную, образовательную, информационную, научно-исследовательскую, методическую деятельность, установлена надбавка за особые условия работы в размере 50% должностного оклада.

152. Руководителям местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, при которых созданы централизованные бухгалтерии, руководителям бюджетных учреждений, заведений и организаций в пределах фонда заработной платы, утвержденного в сметах доходов и расходов, предоставляется право устанавливать работникам этих учреждений, заведений и организаций конкретные размеры должностных окладов, доплат и надбавок к ним; оказывать работникам материальную помощь и утверждать порядок и размеры премирования работников в соответствии с их личным вкладом в общие результаты работы в пределах средств на оплату труда.

153. Вопрос о повышении ставок должностных окладов учителей украинского языка и литературы, которые работают в общеобразовательных учебных заведениях с обучением на языках национальных меньшинств, инициированный Министерством образования и науки Украины, будет рассмотрен после преодоления последствий финансового кризиса.

154. Государственный департамент надзора за соблюдением законодательства о труде (Госнадзортруд) Министерства труда и социальной политики Украины постоянно осуществляет контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе относительно своевременной выплаты заработной платы.

155. В 2010 году государственными инспекторами труда территориальных государственных инспекций труда Госнадзортруда было проведено 45008 проверок на 36667 предприятиях-должниках по выплате заработной платы. По результатам проведенных проверок составлено и передано в суд 30569 протоколов об административных правонарушениях. За невыполнение требований должностных лиц Госнадзортруда относительно устранения выявленных нарушений законодательства о труде было вынесено

5587 постановлений с наложением штрафных санкций на виновных должностных лиц по статье 188-6 Кодекса Украины об административных правонарушениях. В общем к административной ответственности привлечено 36156 должностных лиц предприятий. Кроме того, государственными инспекторами труда правоохранительным органам направлено 6290 материалов проверок для принятия решения согласно статье 97 Уголовно-процессуального кодекса Украины. С начала 2010 года по инициативе государственных инспекторов труда внесено 17096 предложений руководителям и владельцам предприятий относительно привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

156. Государственными инспекторами труда ежегодно проводятся проверки по соблюдению законодательства о труде женщин. Основная задача проверок состоит в контроле за соблюдением конституционных прав использования труда женщин, положений Конвенции ООН от 18 декабря 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в реализации права на труд; права на равные возможности при приеме на работу; права на свободный выбор профессии или рода деятельности; на продвижение в должности; права на полное вознаграждение за работу, включая получение льгот; на равные условия относительно работы равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы; права работающих на получение помощи в случаях потери трудоспособности, а также права на оплачиваемый отпуск; права на безопасные условия работы.

157. В ходе проверок также выясняются вопросы соблюдения положений вышеупомянутой Конвенции, касающиеся запрета освобождения от работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам; запрета дискриминации в связи с семейным состоянием при освобождении; предоставление оплачиваемых отпусков для женщин по беременности и родам без потери предыдущего места работы, обеспечения женщинам особой защиты в период беременности.

158. В 2010 году государственными инспекторами труда были осуществлены такие проверки на 2537 предприятиях, учреждениях, организациях, где применяется труд женщин. На 1952 из них были выявлены нарушения законодательства по использованию труда женщин.

159. Государственными инспекторами труда территориальных государственных инспекций труда в ходе проведенных проверок было направлено 1041 предписание руководителям предприятий, учреждений, организаций на устранение выявленных нарушений законодательства по применению труда женщин.

160. По выявленным нарушениям законодательства по применению труда женщин на рассмотрение районных (городских) судов было направлено

806 протоколов об административных правонарушениях и в правоохранительные органы передано 159 материалов проверок для возбуждения уголовных дел.

161. За невыполнение законных требований государственного инспектора труда относительно устранения выявленных нарушений законодательства о труде на основании статьи 188-6 Кодекса Украины об административных правонарушениях на 46 руководителя предприятий, учреждений, организаций наложен штраф.

162. За 10 месяцев 2010 года территориальными государственными инспекциями труда было проверено 28068 предприятий по вопросам соблюдения минимальных гарантий по оплате труда. Из них на 2005 предприятиях не соблюдены нормы статьи 95 Кодекса законов о труде Украины относительно размера минимальной заработной платы.

163. По результатам проведенных проверок внесено 6538 предписаний на устранение нарушений законодательства о минимальных гарантиях в оплате труда, составлено и передано в суд 5044 протокола о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Кроме того, государственными инспекторами труда составлено 1690 постановлений об административной ответственности за невыполнение законных требований государственных инспекторов труда по устранению нарушений законодательства о труде в части соблюдения минимальных гарантий в оплате труда. Также в правоохранительные органы передано 1080 материалов по этим вопросам. Собственникам внесено 1233 представлений о привлечении руководителей к дисциплинарной ответственности.

164. Украина приняла во внимание замечания пункта 21 и рекомендации пункта 44 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

165. С целью установления постоянного контроля по соблюдению законодательства о труде несовершеннолетних ежегодно на предприятиях, в организациях и учреждениях, а также у физических лиц – субъектов хозяйственной деятельности, силами территориальных государственных инспекций труда Госнадзортруда проводятся тематические проверки. Так, в 2010 году такие проверки проводились на 441 предприятии.

166. Нарушения законодательства о труде несовершеннолетних, в том числе привлечение их к работе в выходные дни, ночным и сверхурочным работам были выявлены на 251 предприятиях, что составляет 56,9% от проверенных.

Большая часть нарушений были выявлены на предприятиях частной формы собственности.

167. В ходе проверок были установлены нарушения статьи 190 Кодекса законов о труде Украины, Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года № 182 и рекомендаций МОТ (190) относительно работы несовершеннолетних в трудных и вредных условиях. Так, проверками выявлено 16 несовершеннолетних, которые работают в трудных и вредных условиях труда.

168. К руководителям предприятий, которые допустили такие правонарушения применяются меры административного воздействия. Так, по результатам проверок было составлено и передано в суд 195 протоколов о привлечении их к административной ответственности за нарушения законодательства о труде несовершеннолетних.

169. За невыполнение законных требований государственных инспекторов труда 4 руководителя были привлечены к административной ответственности в соответствии со статьёй 188-6 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

170. Закон Украины «Об охране труда» определяет основные положения реализации конституционного права работников на охрану их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, регулирует при участии соответствующих органов государственной власти отношения между работодателем и работником по вопросам безопасности труда и устанавливает единый порядок организации охраны труда в Украине.

171. Государственная политика в сфере охраны труда базируется на принципе приоритета жизни и здоровья работников, полной ответственности работодателя за создание соответствующих, безопасных и безвредных условий труда.

172. Государственный комитет Украины по промышленной безопасности, охране труда и горного надзора (Госгорпромнадзор) готовит предложения по формированию государственной политики в области промышленной безопасности и охраны труда, механизма её реализации, реализует государственную политику в этом направлении, обеспечивает организацию и осуществление государственного надзора (контроля) за соблюдением законов и других нормативно-правовых актов по охране труда, проводит расследование и ведёт учёт аварий и несчастных случаев, подлежащих специальному расследованию, анализирует их причины, готовит предложения по предупреждению таких аварий и несчастных случаев. Госгорпромнадзор осуществляет координацию деятельности и контроль за выполнением функций государственного управления охраной труда

центральными и местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, проводит консультации между работодателями и работниками или их представителями, между всеми социальными группами при принятии решений по охране труда на государственном и местном уровне.

173. Разработаны Рекомендации о взаимодействии территориальных органов Госгорпромнадзора с местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по вопросам улучшения состояния промышленной безопасности и охраны труда в регионах. С целью предоставления методической помощи работодателям Госгорпромнадзор разработал «Рекомендации по построению системы управления охраной труда на производстве». Подготовлены проекты законов и постановлений Правительства, направленных на повышение ответственности работодателя за обеспечение соответствующего уровня промышленной безопасности, с целью приближения состояния безопасности труда в Украине к Европейскому уровню.

174. Важным шагом на пути имплементации международного законодательства в законодательство Украины является подготовка Госгорпромнадзором проекта Закона Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 155 1981 года о безопасности, гигиене труда и производственной среде».

175. Госгорпромнадзором разработан законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Украины» относительно финансирования мероприятий по охране труда за счёт государственного и местных бюджетов.

176. На выполнение положений Закона Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности» Кабинетом Министров Украины постановлением Кабинета Министров Украины № 413 от 28.04.2009 утверждены Критерии, по которым оценивают степень риска от осуществления хозяйственной деятельности в сфере промышленной безопасности и охраны труда и определяется периодичность проведения плановых мероприятий государственного надзора (контроля).

177. Уделяется особое внимание адаптации нормативно-правовых актов по охране труда к законодательству Европейского Союза, разработке новых и пересмотру действующих нормативно-правовых актов по охране труда. Совершенствуется методика, система обучения, повышения квалификации и проверки знаний должностных лиц предприятий, государственных служащих по вопросам охраны труда, других ответственных специалистов в этой сфере.

178. Госгорпромнадзором, Министерством образования и науки, Министерством чрезвычайных ситуаций издан совместный приказ от

21.10.2010 № 969/922/216 «Об организации и усовершенствовании обучения по охране труда, безопасности жизнедеятельности и гражданской обороне в высших учебных заведениях Украины», предусматривающий объёмы нормативных дисциплин по охране труда в соответствии с Европейской кредитно-трансферной системой (ECTS).

179. Особая роль в осуществлении функции комплексного управления в сфере промышленной безопасности и охраны труда уделяется разработке концепции Общегосударственной программы улучшения состояния безопасности, гигиены труда и производственной среды на 2012-2016 годы. Госгорпромнадзор готовит проект соответствующего распоряжения Кабинета Министров Украины.

180. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 57 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

181. С целью усовершенствования национального законодательства в разрезе европейских ценностей 4 марта 2011 года Украиной ратифицированы Конвенции Международной организации труда № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» и № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах».

182. Украина приняла во внимание замечания пункта 16 и рекомендации пункта 39 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

183. В последние годы в Украине наблюдается тенденция к снижению уровня производственного травматизма, аварий и аварийных ситуаций. Но, к сожалению, травматизм остается еще на достаточно высоком уровне.

184. По сравнению с 2006 годом в 2010 году произошло снижение как общего количества травмированных на производстве – с 18992 человек до 11698 (на 38%), так и смертельно травмированных – с 1077 до 644 (на 40%) практически во всех отраслях экономики. Снижен травматизм со смертельным исходом в угольной отрасли (погиб 131 человек против 168 человек в 2006 году), металлургии (27 человек против 42 человек в 2006 году), машиностроении (31 человек против 61 человека в 2006 году), строительстве (72 человек против 152 человек в 2006 году), агропромышленном комплексе (102 человека против 197 человек в 2006 году), котлонадзоре (11 человек против 31 человек в 2006 году), на предприятиях связи (4 человека против 18 человек в 2006 году). На угольных

шахтах в 2010 году травмировано 4888 шахтеров против 5251 шахтеров в 2009 году, в том числе со смертельным исходом – 131 горняк против 151. Коэффициент смертельного травматизма на 1 млн. тонн добытого угля в 2010 году составил 1,75 против 2,1 в 2009 году. От сердечно-сосудистых заболеваний во время выполнения подземных работ в 2010 году погибло 30 шахтеров против 27 в 2009 году. В 2009 году на шахтах Украины произошло 27 аварий и групповых несчастных случаев, травмировано 193 человека, из них смертельно – 44. В 2010 году на шахтах Украины произошло 28 аварий и групповых несчастных случаев, во время которых травмировано 107 человек, в том числе 22 – смертельно.

185. Основными причинами групповых несчастных случаев на шахтах были нарушения пылегазового режима, технологии откатки грузов, несоблюдение требований системы управления охраны труда, нарушения требований Правил безопасности.

186. Украиной постоянно принимаются меры по снижению уровня травматизма на угольных шахтах. В течение 2004 – 2009 годов на 26 угольных шахтах внедрены унифицированные телекоммуникационные системы диспетчерского контроля и автоматизированного управления горными машинами и технологическими комплексами (УТАС). Продолжались работы по внедрению системы УТАС ещё на 3-х угольных шахтах. В 2009 году система УТАС стала управляющей, то есть стала независимой от человека. Это значительно повысило ее эффективность предупреждения на угольных шахтах взрывов, пожаров, аварий с групповыми несчастными случаями, что особенно важно – предупреждение гибели шахтеров. Это позволило снизить уровень аварийности и производственного травматизма на угольных шахтах.

187. Госгорпромнадзор постоянно направляет свою деятельность на усиление государственного надзора за соблюдением субъектами хозяйствования, должностными лицами и рабочими требований законодательства, нормативных актов об охране труда. Территориальными органами Госгорпромнадзора в 2010 году проведено 171295 всесторонних проверок субъектов хозяйствования и производственных объектов в части соблюдения ими требований законов и других нормативно-правовых актов по охране труда, безопасного обращения со взрывчатыми веществами производственного назначения. Было выявлено 1 632 271 нарушений в сфере охраны труда. В случае угрозы жизни и здоровью работников должностные лица Госгорпромнадзора в 131248 случаях временно останавливали производство, выполнение работ и услуг. За нарушения законодательства по охране труда привлечены к ответственности 88694 работника, в том числе 19044 руководителей, на 2233 работника материалы направлены органам прокуратуры.

188. За последние годы достигнуты определенные позитивные результаты в сфере промышленной безопасности и охраны труда. В тоже время, для достижения уровня показателей ведущих стран Госгорпромнадзор продолжает уделять внимание приоритетным направлениям:

- повышению уровня промышленной безопасности во время выполнения опасных работ и эксплуатации оборудования повышенной опасности;
- усилению государственного надзора за ведением подземных работ на угольных шахтах;
- повышение эффективности системы комплексного управления промышленной безопасностью и охраной труда на объектах Евро-2012;
- обеспечение выполнения мероприятий по усовершенствованию работы предприятий по газообеспечению и газификации в части использования природного газа в быту;
- организации работ по осуществлению профилактических мероприятий по промышленной безопасности путём реализации общегосударственной, отраслевых и региональных программ повышения уровня безопасности, гигиены труда и улучшения состояния производственной среды, направленных на внедрение прогрессивных технологий, применение современных средств индивидуальной и коллективной защиты;
- дальнейшему совершенствованию правовых принципов промышленной безопасности и охраны труда в части приведения их в соответствие со стандартами Европейского Союза.

Статья 8. Права профессиональных союзов

189. Согласно статье 36 Конституции Украины граждане имеют право на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов.

190. В соответствии со статей 243 Кодекса законов о труде, статьей 6 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Закон) граждане Украины имеют право на основании свободного волеизъявления без какого-либо разрешения создавать профсоюзы, вступать в них и выходить из них на условиях и в порядке, который определен их уставами, участвовать в работе профсоюзов.

191. Кроме того, в соответствии с частями первой-третьей статьи 7 указанного Закона, членами профсоюзов могут быть лица, которые работают на предприятии, в учреждении или организации независимо от форм собственности и видов ведения хозяйства, у физического лица которое использует наемный труд, лица, которые обеспечивают себя работой самостоятельно, лица, которые учатся в учебном заведении. Граждане Украины свободно избирают профсоюз, в который они желают вступить. Основанием для вступления в профсоюз является заявление гражданина

(работника), поданное в первичную организацию профсоюза. При создании профсоюза прием в него осуществляется учредительными собраниями. Никого нельзя заставить вступать или не вступать в профсоюз.

192. Статьей 5 Закона установлен запрет дискриминации по признакам принадлежности к профсоюзам. Так, принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не влечет за собой каких-либо ограничений трудовых, социально-экономических, политических, личностных прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Украины, другими законами Украины. Запрещается любое ограничение прав или установление преимуществ при заключении, изменении или прекращении трудового договора в связи с принадлежностью к профсоюзам или определенному профсоюзу, вступлением в него или выходом из него.

193. О практической реализации права каждого человека создавать и вступать в профсоюзы свидетельствует тот факт, что по состоянию на конец 2010 года в Украине созданы и действуют 146 всеукраинских профсоюзов и 15 всеукраинских профобъединений.

194. Согласно статье 8 указанного Закона с целью выполнения своих уставных заданий профсоюзы, их организации (если это предусмотрено уставом) имеют право на добровольных началах создавать объединения (советы, федерации, конфедерации, и тому подобное) по отраслевому, территориальному или другому признаку, а также входить в состав объединений и свободно выходить из них. Профсоюзы, желающие создать объединение профсоюзов, заключают соответствующее соглашение и утверждают устав (положение) объединения.

195. Статьей 9 Закона предусмотрено, что профсоюзы и их объединения, согласно своим уставным целям и задачам, имеют право вступать в международные профсоюзы и другие международные организации и объединения, которые представляют интересы работников, и участвовать в их деятельности, сотрудничать с профсоюзами других стран, осуществлять другую деятельность, не противоречащую законодательству Украины.

196. Так, Федерация профсоюзов Украины, Конфедерация Свободных профсоюзов Украины и Всеукраинское объединение солидарности трудящихся являются членами Международной конфедерации профсоюзов. Профсоюзы действуют в соответствии с законодательством и своими уставами. При этом, статья 10 указанного Закона предусматривает, что все профсоюзы равны перед законом и имеют равные права на осуществление представительства и защиты прав и интересов членов профсоюза.

197. Согласно статье 12 Закона профессиональные союзы, их объединения в своей деятельности независимы от органов государственной власти и

органов местного самоуправления, работодателей, других общественных организаций, политических партий, не подотчетны и не подконтрольны им. Профсоюзы самостоятельно организуют свою деятельность, проводят собрания, конференции, съезды, заседания образованных ими органов, другие мероприятия, которые не противоречат законодательству.

198. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, работодателей, их объединений в уставную деятельность профсоюзов, их организаций, и объединений.

199. Деятельность профсоюзов, их объединений, которая нарушает Конституцию и законы Украины, может быть запрещена лишь по решению местного суда, а профсоюза со статусом всеукраинского или республиканского и объединений профсоюзов с соответствующим статусом – лишь по решению Верховного Суда Украины.

200. Не допускается принудительный роспуск, прекращение, а также запрет деятельности профсоюзов, их объединений по решению любых других органов.

201. В Украине в соответствии со статьей 44 Конституции Украины те, кто работает, имеют право на забастовку для защиты своих экономических и социальных интересов. Запрет забастовок возможен только на основании закона.

202. В соответствии со статьей 17 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)» забастовка – это временное коллективное добровольное прекращение работы работниками (невыход на работу, неисполнение своих трудовых обязательств) предприятия, учреждения, организации (структурного подразделения) с целью разрешения коллективного трудового спора (конфликта)».

203. Забастовка применяется как крайний способ (когда все другие возможности исчерпаны) решения коллективного трудового спора (конфликта) в связи с отказом владельца или уполномоченного им органа (представителя) удовлетворить требования наемных работников или профсоюзов, объединения профсоюзов или уполномоченного им (ими) органа.

204. Случаи, при которых запрещается проведение забастовок, определены положениями статьи 24 Закона Украины «О порядке разрешения коллективных трудовых споров (конфликтов)», а именно при условии, если приостановление трудящимися работы создает угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде или препятствует предупреждению стихийного

бедствия, аварии, катастроф, эпидемий, эпизоотий или ликвидации их последствий.

205. В соответствии со статьей 42 «Горного закона Украины» (от 06.10.1999 №1127 XIV) запрещается проводить забастовки лицам, находящимся в особо опасных подземных условиях.

206. Забастовки на предприятиях электроэнергетики запрещаются в случаях, когда они могут привести к нарушениям постоянства объединенной энергосистемы или теплоснабжения в осенне-зимний период.

207. На основании ряда законов запрещено бастовать государственным служащим, должностным лицам органов местного самоуправления, военнослужащим, сотрудникам милиции, аварийно-спасательных служб, работникам и служащим государственной пожарной охраны, персоналу ядерных установок и объектов. В условиях военного положения или введении чрезвычайного положения проводить забастовки запрещается.

208. Ограничение относительно членства в профсоюзах устанавливается исключительно Конституцией или законами Украины. Статьей 127 Конституции установлено, что профессиональные судьи не могут принадлежать к профсоюзам.

209. Согласно статье 17 Закона Украины «О Вооруженных Силах Украины» военнослужащие прекращают свое членство в профессиональных союзах на период военной службы. Военнослужащие могут быть членами общественных организаций, за исключением организаций, уставные положения которых противоречат принципам деятельности Вооруженных Сил Украины, и могут принимать участие в их работе в свободное от обязательств военной службы время, когда они не выполняют обязательств военной службы.

210. В соответствии с законами Украины «О Службе безопасности Украины» и «О разведывательных органах Украины» членство и участие сотрудников разведывательных органов Украины в деятельности объединений граждан, которые имеют политические цели, не допускается; членство сотрудников Службы безопасности Украины в таких объединениях прекращается на период службы или работы по трудовому договору. В виде исключения, разрешается членство в профессиональных союзах работников, которые заключили трудовой договор с разведывательными органами Украины или со Службой безопасности.

211. Статьей 18 Закона Украины «О милиции» предусмотрено, что работники милиции могут создавать профессиональные союзы.

212. Верховной Радой Украины 23 декабря 2010 года принят Закон Украины «О социальном диалоге в Украине», который определяет правовые основы организации и порядка ведения социального диалога в Украине с целью разработки и реализации государственной социальной и экономической политики, регулирования трудовых, социальных, экономических отношений и обеспечения повышения уровня и качества жизни граждан, социальной стабильности в обществе.

213. Закон определяет принципы и формы социального диалога, органы для ведения социального диалога на всех уровнях, а также стороны социального диалога и критерии их репрезентативности. Так, статьей 5 Закона определены общие критерии репрезентативности для субъектов профсоюзной стороны и стороны работодателей:

- легализация (регистрация) указанных организаций (объединений) и их статус;
- для профсоюзов, их организаций и объединений - общая численность их членов; для организаций работодателей и их объединений - общая численность работников, которые работают на предприятиях - членах соответствующих организаций работодателей;
- отраслевая и территориальная разветвленность.

214. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 статьи 6 указанного Закона профессиональные союзы и их объединения, организации работодателей и их объединения, которые не отвечают критериям репрезентативности, по решению своих выборных органов могут предоставлять полномочие репрезентативным организациям и объединениям соответствующего уровня для представления своих интересов или вносить на рассмотрение соответствующих органов социального диалога свои предложения. Эти предложения являются обязательными для рассмотрения сторонами во время формирования согласованной позиции и принятия решений. Указанная норма Закона будет содействовать объединению субъектов сторон социального диалога на всех уровнях, консолидации их действий, а также обеспечит реализацию права всех профсоюзов и организаций работодателей для осуществления представительства и защиты прав и интересов своих членов.

215. Относительно репрезентативности профсоюзов на локальном уровне следует отметить, что согласно пункту 4 статьи 6 Закона для участия в коллективных переговорах по заключению коллективных договоров репрезентативными являются:

- сторона работников, субъектами которой есть первичные профсоюзные организации, а в случае их отсутствия - свободно избранные представители (представитель) работников;
- сторона работодателя, субъектами которой есть работодатель и/или уполномоченные представители работодателя.

216. Какие-либо другие критерии репрезентативности профсоюзов на уровне предприятия Законом не установлены.

217. Украина приняла во внимание замечания пункта 17 и рекомендации пункта 40 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

218. Согласно статье 25 Закона Украины «Об организациях работодателей» организации работодателей и их объединения признают профсоюзы полномочными представителями работников и защитниками их трудовых, социально-экономических прав и интересов, способствуют их деятельности.

219. Организации работодателей и их объединения взаимодействуют с профсоюзами, их объединениями и другими организациями наемных работников по принципу социального партнерства. Споры (конфликты), которые возникают между ними, разрешаются в порядке, предусмотренном законодательством.

220. Организациям работодателей и их объединениям запрещается вмешиваться в деятельность профсоюзов, их объединений и других организаций наемных работников, препятствовать в какой-либо форме и какими-либо средствами работникам объединяться в профессиональные союзы, их объединения, другие организации наемных работников.

221. Согласно статье 46 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» лица, которые препятствуют совершению права граждан на объединение в профсоюзы, а также должностные и другие лица, виновные в нарушении законодательства про профсоюзы, которые своими действиями или бездействием препятствуют законной деятельности профсоюзов, их объединений, несут дисциплинарную, административную или уголовную ответственность в соответствии с законами.

222. Что касается сотрудничества с Федерацией профсоюзов Украины (ФПУ), то необходимо отметить, что ФПУ является наиболее представительской профсоюзной организацией, членами которой являются более 8 млн. человек.

223. На протяжении 2006-2010 годов Правительством Украины предпринимались меры для обеспечения свободы создания профсоюзов, предупреждения преследований членов и лидеров независимых профсоюзов, соблюдения принципа равенства профсоюзов по закону и на практике.

224. Правительством был выдан ряд поручений центральным и местным органам исполнительной власти относительно обеспечения прав и гарантий деятельности профсоюзов и организаций работодателей.

225. 26 декабря 2006 года было проведено заседание коллегии Минтруда, на котором рассматривался вопрос о соблюдении норм Конвенции МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию в Украине». В заседании коллегии Минтруда приняли участие народные депутаты Украины, Национальный координатор МОТ в Украине, представители Секретариата Кабинета Министров, центральных и местных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры и Службы безопасности, практически всех всеукраинских профсоюзов и их объединений, всеукраинских объединений организаций работодателей.

226. По результатам заседания коллегии Минтруда выдан приказ от 10.01.2007 № 6 «О соблюдении норм Конвенции МОТ № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию». Этим приказом предусмотрено проведение работы по усовершенствованию действующего законодательства. Кроме того, руководителям структурных подразделений центральных и местных органов исполнительной власти поручено провести обучающие семинары с целью повышения уровня компетентности сотрудников в вопросах положений и норм Конвенции МОТ № 87. Также было предусмотрено обеспечить обучение государственных инспекторов труда по совершению государственного контроля за соблюдением законодательства о труде в части норм, обеспечивающих положения данной Конвенции.

227. 11 апреля 2007 года состоялись слушания в Комитете Верховной Рады Украины по вопросам социальной политики и труда на тему: «О состоянии соблюдения в Украине прав профсоюзов и организаций работодателей в соответствии с Конвенцией Международной организации труда № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию». На слушаниях было отмечено, что одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Украины является развитие конструктивного социального диалога, который невозможен без соблюдения прав и свобод трудящихся и работодателей. По результатам слушаний были утверждены Рекомендации, в которых обозначены основные задачи министерств, центральных и местных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры, социальных партнеров относительно усовершенствования работы, которая проводится с целью соблюдения действующего законодательства и норм Конвенции МОТ № 87. Вопросы соблюдения прав и гарантий деятельности профсоюзов также рассматривались практически во всех центральных и местных органах исполнительной власти.

228. Правительством обеспечивается рассмотрение жалоб от профсоюзов, в том числе тех, которые поступают в Международную организацию труда

(МОТ). Так, Правительством Украины в 2006 году было рассмотрено 10 запросов МОТ о нарушении прав профсоюзов, в 2007 году - 4, 2008 - 6, 2009 - 4, с начала 2010 года поступило 4 запроса.

229. Необходимо отметить, что каждая жалоба детально изучается, для этого создаются независимые комиссии с широким представительством органов государственного контроля и социальных партнеров.

230. Необходимо отметить, что ФПУ в соответствии с рекомендациями МОТ, начиная с 2006 года, осуществляет мониторинг нарушений прав профсоюзов, вносит информацию в Единый реестр нарушений прав профсоюзов. В 2006 году ФПУ сообщила о 83 фактах нарушения, в 2007 – 150, 2008 – 35, 2009 – 71. В начале 2011 года Министерство труда и социальной политики ожидает информацию от ФПУ о случаях нарушения в 2010 году.

231. На обращение ФПУ относительно зарегистрированных ими случаев Минтруда совместно с местными органами исполнительной власти, Государственным департаментом надзора по соблюдению законодательства о труде проводят работу по изучению на местах нарушений прав профсоюзов и принимают соответствующие меры по их устранению.

232. Кроме того, следует отметить, что в своей деятельности органы исполнительной власти соблюдают принцип равенства всех профсоюзов, сотрудничают не только с ФПУ, но и с профсоюзами, которые не входят в состав ФПУ. Об этом свидетельствует тот факт, что всеукраинские профсоюзы, которые не входят в состав ФПУ, представлены в Национальном трехстороннем социально-экономическом совете, являются субъектами Генерального соглашения, в том числе и нового Генерального соглашения о регулировании основных принципов и норм реализации социально-экономической политики и трудовых отношений в Украине на 2010-2012 годы, которое было подписано 9 ноября этого года.

233. Независимые профсоюзы также представлены в составе правлений и наблюдательных советов фондов общеобязательного государственного социального страхования, входят в состав коллегий, общественных советов, созданных при центральных и местных органах исполнительной власти.

234. Правительство Украины и в дальнейшем будет принимать соответствующие меры с целью обеспечения свободного права на организацию, соблюдения прав профсоюзов, предупреждения преследований членов и лидеров независимых профсоюзов, предоставления гарантий плюрализма и равенства профсоюзов по закону и на практике.

Статья 9. Право на социальное обеспечение

235. Статья 46 Конституции Украины определяет, что граждане имеют право на социальную защиту, что включает право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также в старости и других случаях, предусмотренных законом. Это право гарантируется всеобязательным государственным социальным страхованием за счет страховых взносов граждан, предприятий, учреждений и организаций, а также бюджетных и других источников социального обеспечения.

236. С 1 апреля 2008 года минимальные пенсии, другие виды социальных выплат и пособий, являющиеся основным источником существования для лиц, утративших трудоспособность, установлены на уровне не ниже прожиточного минимума, установленного Законом.

237. С целью дальнейшего усовершенствования системы социального страхования Верховной Радой Украины 8 июля 2010 года принят Закон Украины «О системе сбора и учета единого взноса на всеобязательное государственное социальное страхование», вступивший в действие с 1 января 2011 года.

238. Единый взнос на всеобязательное государственное социальное страхование — это консолидированный страховой взнос на все виды всеобязательного государственного социального страхования, а именно: взносы в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования на случай безработицы, Фонд социального страхования по временной утрате трудоспособности и Фонд социального страхования от несчастных случаев.

239. Функции учета плательщиков единого социального взноса, обеспечения сбора и ведения учета страховых средств, контроля за полнотой и своевременностью их уплаты, ведения Государственного реестра всеобязательного государственного социального страхования возложены на органы Пенсионного фонда. Единый взнос будет уплачиваться страхователями на счета Пенсионного фонда в Государственном казначействе, а потом эти суммы будут распределяться между всеми четырьмя фондами социального страхования.

240. Сегодня у всех четырех фондов всеобязательного государственного социального страхования разные формы отчетности и сроки их предоставления. Объединение социальных взносов упростит их администрирование и для государства, и для бизнеса, сократит затраты плательщиков и позволит им сдавать один отчет об уплате взносов вместо

четырёх, регистрироваться только в одном фонде и только один фонд будет осуществлять проверки по вопросам уплаты единого социального взноса.

241. Ожидается, что новый порядок уплаты взносов будет способствовать увеличению поступлений в фонды социального страхования, что позволит в дальнейшем повышать страховые выплаты. Кроме того, фонды, освободившись от значительной части административных обязанностей, смогут переориентировать свою деятельность на работу с застрахованными лицами.

242. Ставки единого социального взноса состоят из действующих на сегодня тарифов начисления взносов во все четыре фонда социального страхования. Закон определяет размер единого социального взноса для каждой категории плательщиков: для работодателей - в зависимости от класса профессионального риска производства он составляет от 36,76% до 49,7% затрат на оплату труда, для наемных работников – 3,6% сумм оплаты труда, а также пропорции его распределения между фондами. Выделены и отдельные ставки, например, для предприятий и организаций, использующих труд инвалидов, размер единого взноса составляет 8,41% базы начисления взноса для наемных работников-инвалидов.

243. Перерасчет сумм ежемесячных страховых выплат проводится в случае роста в предыдущем календарном году среднемесячной заработной платы в отраслях национальной экономики по данным центрального органа исполнительной власти по вопросам статистики. Такой перерасчет проводится с 1 марта следующего года. При этом назначенная сумма ежемесячной страховой выплаты уменьшению не подлежит.

244. Так, Фондом социального страхования от несчастных случаев в 2006 г. обеспечено повышение размера ежемесячных страховых выплат на 20,3%;
с 1 марта 2007 года - на 18,3%;
с 1 марта 2008 года - на 12,5%;
с 1 марта 2009 года - на 6,3%.

245. До 2007 года за счет средств Фонда социального страхования по временной потере трудоспособности предоставлялись также пособия при рождении ребенка и пособия по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста (с 2007 года эти пособия финансируются за счет средств государственного бюджета и выплачиваются органами труда и социальной защиты населения).

246. Законом Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании в связи с временной потерей трудоспособности и расходами, обусловленными погребением» предусмотрено, что пособие по временной нетрудоспособности предоставляется застрахованному лицу в форме

материального обеспечения, которое полностью или частично компенсирует утрату заработной платы (дохода).

247. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам в зависимости от страхового стажа в таких размерах:

- 60% средней заработной платы (дохода) - застрахованным лицам, имеющим страховой стаж до пяти лет;
- 80% средней заработной платы (дохода) - застрахованным лицам, имеющим страховой стаж от пяти до восьми лет;
- 100% средней заработной платы (дохода) - застрахованным лицам, имеющим страховой стаж свыше восьми лет;
- 100% средней заработной платы (дохода) - застрахованным лицам, которые относятся к 1-4 категориям лиц, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы; одному из родителей или лицу, их заменяющему и ухаживающему за больным ребенком в возрасте до 14 лет, пострадавшему от Чернобыльской катастрофы; ветеранам войны и лицам, на которых распространяется действие Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты», лицам, отнесенным к жертвам нацистских преследований в соответствии с Законом Украины «О жертвах нацистских преследований», донорам, имеющим право на льготу, предусмотренную статьей 10 Закона Украины «О донорстве крови и ее компонентов».

248. Пособие на погребение застрахованного лица или лица, находящегося на его содержании, предоставляется в размере, установленном правлением Фонда, но не менее размера прожиточного минимума, установленного законом. В соответствии с постановлениями правления Фонда социального страхования по временной потере трудоспособности с 1 января 2008 года пособие на погребение за счет средств Фонда предоставляется в размере 1400 гривен.

249. Украина приняла во внимание замечания пункта 18 и рекомендации пункта 41 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

250. Учитывая то, что в размер минимальной заработной платы не достигал прожиточного минимума для трудоспособного лица (только к концу 2009 года был установлен на уровне прожиточного минимума) с целью избежания отрицательных последствий на рынке труда пунктом 3 заключительных положений Закона «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы» установлено, что до стабилизации экономики минимальные размеры пособия по безработице определяются ежегодно Верховной Радой Украины

одновременно с установлением размера страховых взносов, исходя из реальных возможностей Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы.

251. 2006 год: прожиточный минимум - 483-505 грн., минимальная заработная плата - 350-400 грн. (72,5-79,2% к прожиточному минимуму).

2007 год: прожиточный минимум - 525-568 грн., минимальная заработная плата - 400-460 грн. (76,2-81% к прожиточному минимуму).

2008 год: прожиточный минимум- 633-669 грн., минимальная заработная плата – 515-605 грн. (81,4-90,4% к прожиточному минимуму).

2009 год: прожиточный минимум - 669-744 грн., минимальная заработная плата – 605-744 грн. (90,4-100% к прожиточному минимуму).

2010 год: прожиточный минимум - 869-922 грн., минимальная заработная плата - 869-922 грн. (100-100 % к прожиточному минимуму).

252. Исходя из возможностей Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы, правлением Фонда установлено такие минимальные размеры пособия по безработице:

Застрахованным лицам, размер пособия по безработице у которых зависит от страхового стажа и военнослужащим, уволенным по сокращению:

2006 год – 160-190 грн., (33,1%-37,6% прожиточного минимума)

2007 год – 190-235 грн., (36,2%-41,4% прожиточного минимума)

2008 год – 290-500 грн., (45,8%-74,7% прожиточного минимума)

2009 год – 500-500 грн., (74,7%-67,2% прожиточного минимума)

2010 год – 500-700 грн., (57,5%-75,9% прожиточного минимума).

Другим застрахованным и незастрахованным лицам:

2006 год – 118-132 грн., (24,4%-26,1% прожиточного минимума)

2007 год – 132-160 грн., (25,1%-28,2% прожиточного минимума)

2008 год – 210-360 грн., (33,2%-53,8% прожиточного минимума)

2009 год – 360-360 грн., (53,8%-48,4% прожиточного минимума)

2010 год – 360-500 грн., (41,4%-54,2% прожиточного минимума).

253. В основу Закона Украины «О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам» положен принцип материального обеспечения инвалидов с детства и детей-инвалидов в процентном соотношении к прожиточному минимуму для лиц, утративших трудоспособность, и детей соответствующего возраста.

254. Начиная с 2006 года размер государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам и надбавки по уходу определяется в процентах от прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность, и прожиточного минимума для детей соответствующего возраста без применения уровня обеспечения прожиточного минимума. С 1 апреля 2008 года размер государственной социальной помощи - не

меньше размера прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность.

255. В зависимости от группы инвалидности размер пособия в январе 2010 года, по сравнению с аналогичным периодом 2009 года, увеличился на 151,00-306,85 грн. и составил с 1 декабря 2010 года 734,00-1249,20 гривен. В течение 2010 года размер этого пособия увеличился на 39,00-68,95 гривен.

256. В соответствии с отчётными данными среднемесячный размер пенсионных выплат составил:

2006 год – 451,9 гривен;

2007 год – 589,3 гривен;

2008 год – 879,5 гривен;

2009 год – 986,9 гривен;

за 9 месяцев 2010 года – 1131,1 гривна.

	1 января 2006 года	1 января 2007 года	1 января 2008 года	1 января 2009 года	1 января 2010 год
Минимальная пенсия (грн.)	350	380	470	544	695
Пенсия по инвалидности (грн.)					
I группа	350	380	470	544	695
II группа	315	342	423	544	695
III группа	175	190	235	544	695
Пенсия по случаю потери кормильца (грн.)					
на 1 иждивенца	284,69	284,69	284,69	544	695
на 2 иждивенцев	284,69	284,69	284,69	652,8	834
на 3 иждивенцев	284,69	284,69	284,69	816	1042,5
Минимальная социальная помощь лицам, не имеющим права на пенсию и инвалидам (грн.)					
мать-героиня	155	170	470	544	695
священно-служители	77,50	95,00	235,00	544	695
по возрасту	46,50	51,00	141,00	544	695
инвалиды I группы	165,00	181,50	470,00	544	695

инвалиды группы	II	132,00	145,20	376,00	544	695
инвалиды группы	III	99,00	108,90	282,00	544	695

Все выплаты осуществляются в полном объеме и в установленные сроки.

257. Законом Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы» предусмотрено материальное обеспечение лиц в случае наступления у них частичной безработицы - вынужденного временного сокращения нормальной или установленной законодательством Украины продолжительности рабочего времени, перерыва в получении заработка или сокращение его размера из-за временной остановки производства без прекращения трудовых отношений по причинам экономического, технологического, структурного характера (пункт 7 статьи 1 Закона). Эта норма действовала только в 2009 году.

258. Наряду с материальной поддержкой в случае наступления безработицы осуществляется комплекс мероприятий, направленных на скорейшее возвращение безработных к трудовой деятельности. Это обеспечивается путём предоставления таких социальных услуг как: профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации, профориентация, информационные и консультационные услуги, предоставление дотации работодателям на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных, организация оплачиваемых общественных работ для безработных.

259. Финансовый кризис оказал влияние как на экономику Украины в целом, так и на систему социальной защиты и обеспечения:

- увеличилось число обратившихся в службу занятости, что вызвало увеличение затрат на выплату материального обеспечения;
- увеличилось количество работников, работающих в режиме неполной занятости;
- при этом уменьшилось количество наемных работников, что повлекло за собой уменьшение поступлений в бюджет Фонда.

260. С целью стабилизации ситуации на рынке труда принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно минимизации последствий мирового финансового кризиса в сфере занятости населения», которым в 2009 году:

- введены в действие статьи 24-26 Закона Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы», обеспечивающие предоставление пособия по частичной безработице в случае потери работниками части заработной платы или ее

уменьшения из-за причин экономического характера, связанных с последствиями влияния мирового финансового кризиса;

- предусмотрено увеличить размер взноса в Фонд социального страхования на случай безработицы на 0,4 процентных пункта и установить их на уровне 2,2% фонда оплаты труда (1,6% работодателям и 0,6% наемным работникам) за счет уменьшения размера взносов, которые платят работодатели Фонду страхования от несчастных случаев на производстве и Фонду страхования по временной потере трудоспособности по 0,1 процентных пункта и дополнительного увеличения размера страховых взносов в Фонд общеобязательного социального страхования на случай безработицы для работодателей и для наемных лиц по 0,1 процентных пункта;

- расширен круг лиц, подлежащих общеобязательному страхованию на случай безработицы за счет включения лиц, выполняющих работы (предоставляющих услуги по гражданско-правовым договорам, военнослужащих, работающих пенсионеров и иностранцев, временно работающих по найму в Украине, если иное не предусмотрено международными договорами Украины);

- введены меры, направленные на защиту национального рынка труда.

261. Для содействия стабильному функционированию бюджетной системы Фонда, оперативного реагирования на изменения рынка труда, обеспечения финансирования материальных выплат в полном объеме оптимизирована расходная часть бюджета Фонда в соответствии с требованиями нормативных актов по вопросу организации бюджетного процесса в 2009 году.

262. В Украине сохранено право выхода на пенсию в 55 лет (для женщин) и 60 лет (для мужчин) с одновременным предоставлением возможности более позднего выхода на пенсию с повышением размеров пенсий от 3% за один год отсрочки выхода на пенсию до 85,32% за десять лет более позднего выхода на пенсию.

263. Пенсионная система дополняется системой льгот, компенсаций, гарантий, программой жилищных субсидий и другими видами государственной социальной помощи гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми.

264. После принятия Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2010 год» обеспечено выполнение социальных стандартов. В связи с повышением размеров прожиточного минимума проведены перерасчеты:

- минимальных размеров пенсий (в том числе шахтерам);

- надбавок к пенсиям за сверхнормативный стаж (рассчитанных исходя из размера прожиточного минимума);

- надбавок, повышений, дополнительных пенсий и других выплат, размер которых исчисляется исходя из размера прожиточного минимума (повышение пенсии ветеранам войны, жертвам нацистских преследований, дополнительная пенсия пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы, надбавки к пенсии, донорам, пенсии за особые заслуги).

265. Кроме того, за этот период в соответствии с принятыми Правительством Украины решениями:

- с 1 марта 2010 года повышены размеры пенсий некоторым категориям граждан в связи с ростом среднемесячной заработной платы штатного работника на 1,1%, что соответствует 20% темпов роста среднемесячной заработной платы штатного работника в Украине за предыдущий год;
- упорядочен механизм перерасчета пенсий военнослужащим, которые обслуживали ядерное оружие и некоторым другим категориям лиц, чем устранена диспропорция в размерах пенсий военным пенсионерам;
- законодательно определены условия участия самозанятых лиц в пенсионном страховании и уплаты ими страховых взносов в фиксированном размере.

266. Все мероприятия, направленные на улучшение пенсионного обеспечения граждан, дали возможность значительно увеличить размеры пенсий. Так, минимальный размер пенсии по состоянию на 1 октября 2010 (723 грн.) увеличился на 107% по сравнению с январем 2006 года (350 грн.) и к концу года составил 734 гривны.

267. Средний размер пенсии после проведенных перерасчетов по состоянию на 1 октября 2010 составил 1123,58 грн., то есть по сравнению с январем 2006 года (316,2 грн.) увеличился почти на 255 процентов.

268. Правительством Украины принята Программа экономических реформ на 2010-2014 годы «Состоятельное общество, конкурентоспособная экономика, эффективная власть». Программа определяет четкие ориентиры относительно реформирования экономики Украины, в частности реформирования системы пенсионного страхования, предлагается провести существенную реформу системы пенсионного страхования. В рамках реформирования предусматривается усилить социальную защиту лиц, утративших работоспособность, обеспечить достойный уровень их жизни. Реализовывать определенные Программой шаги предусматривается в течение 2010-2013 годов в три этапа.

269. Первоочередной задачей для достижения поставленной цели является обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы. Для этого предполагается:

- повысить роль страхового стажа и заработной платы при исчислении размера пенсии;
- ликвидировать диспропорции в размерах пенсий, назначенных в разные годы;
- ограничить максимальный размер пенсий, выплачиваемой из солидарной системы и/ или за счет средств государственного бюджета.

270. В 2011-2012 годах предполагается осуществить мероприятия по отработке вопросов по усовершенствованию регулирования деятельности накопительных пенсионных фондов.

271. Вопросы назначения и выплаты пенсий гражданам Украины, в том числе тем, которые постоянно проживают за ее пределами, регулируются Законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», другими законами и нормативно-правовыми актами, а также международными договорами (соглашениями) о пенсионном обеспечении, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной радой Украины.

272. Согласно статье 51 указанного Закона в случае выезда пенсионера на постоянное место жительства за границу пенсия, назначенная в Украине, по заявлению пенсионера может быть выплачена ему за шесть месяцев вперед перед отъездом, считая с месяца, следующего за месяцем снятия с учета по месту постоянного проживания. Во время пребывания за границей за границей пенсия выплачивается в том случае, если это предусмотрено международным договором Украины, согласие на обязательность которого предоставлено Верховной радой Украины. На начало 2011 года Украина заключила международные договора (соглашения) по вопросам пенсионного обеспечения с 21 страной, из них с 14 странами – по территориальному принципу, с остальными – по пропорциональному.

273. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 56 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

274. Относительно выполнения решения Конституционного суда Украины от 9 июля 2007 года о соответствии Конституции Украины положений статей Закона Украины «О государственном бюджете Украины на 2007 год», касающихся социальных гарантий граждан, следует отметить, что выполнение положений, которые касаются социального обеспечения граждан, полностью обеспечено.

275. Политика государства относительно социальной защиты людей пожилого возраста, инвалидов, других неработоспособных граждан также основывается на положениях Конституции Украины, законов Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты», «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан пожилого возраста в Украине», «Об основах социальной защиты инвалидов в Украине», «О социальных услугах», других актах законодательства.

276. На сегодняшний день в Украине, в системе Минтруда Украины, создана государственная система социального обслуживания, которая предназначена в первую очередь для оказания социальной помощи и социальной защиты ветеранов войны и труда, пенсионеров, одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов. Социальное обслуживание и уход, услуги по социально-бытовой и социально-медицинской реабилитации, денежная и натуральная помощь, другие виды услуг предоставляются указанным категориям граждан через широко развитую сеть учреждений.

277. Кроме того, законодательством Украины, а именно, постановлением Кабинета Министров Украины от 29.04.2004 №558, неработающим физическим лицам дано право предоставлять социальные услуги лицам, которые нуждаются в постороннем уходе и в силу разных причин не обслуживаются территориальными центрами. При этом лицам, предоставляющим такие услуги по уходу и опеке, предусмотрена выплата денежной компенсации, размер которой определяется в процентном отношении к величине прожиточного минимума. Введение этой принципиально новой формы предоставления социальных услуг, непосредственно приближенных к наиболее нуждающимся в них, предоставило возможность организовать индивидуальное социальное обслуживание более 90 тыс. граждан.

278. В связи с демографической ситуацией, которая складывается в Украине в связи с ростом части граждан пожилого возраста и инвалидов в общей структуре населения, постоянно растет потребность в социальном обслуживании и социальных услугах, что свидетельствует о необходимости изменений.

279. На сегодняшний день в Украине начато реформирование системы социального обслуживания и ее трансформация в систему социальных услуг. Законом Украины «О социальных услугах» (2004 год) были заложены организационные и правовые основы предоставления социальных услуг лицам, пребывающим в сложных обстоятельствах и нуждающимся в посторонней помощи, значительно расширен круг людей, получивших право на обслуживание социальными службами, определены основные принципы

предоставления социальных услуг, их формы и виды, права и обязанности субъектов, предоставляющих услуги.

280. В связи с принятием Закона «О социальных услугах» перед государственной социальной политикой были поставлены новые задачи, среди которых одной из главных является разработка и внедрение эффективно действующих современных механизмов функционирования системы социальных услуг. Повышенные требования к системе социальных услуг объясняются тем, что государство берет на себя ответственность за предоставление качественного уровня социальных услуг всем тем, кто в них нуждается.

281. Сегодня работа Минтруда сосредоточена на разработке концептуальных основ новой политики социальных услуг. Результатом работы специалистов Минтруда, других центральных органов исполнительной власти, общественных организаций и объединений, ряда международных проектов технической помощи Украине стала разработка Концепции реформирования системы социальных услуг, которая была принята распоряжением Правительства Украины в апреле 2007 года.

282. С целью организации выполнения стратегических заданий Концепции реформирования системы социальных услуг Министерством разработан План действий по реализации Концепции реформирования системы социальных услуг на период до 2012 года (утвержден распоряжением Кабинета Министров Украины от 30.07.08 № 1052-р) (далее – План действий).

283. Указанным Планом действий определены главные стратегические направления, на которых должно концентрироваться внимание как центральных, так и местных органов исполнительной власти. Результатом его реализации должно стать углубление индивидуального подхода к нуждам человека, усиление адресности социальных услуг, улучшение их качества, усовершенствование организационной структуры, бюджетных и межведомственных отношений, внедрение систем управления качеством услуг, мониторинга и контроля за процессом их предоставления.

284. Реализация основных направлений Плана действий позволит сформировать в Украине современную модель предоставления социальных услуг, которая не только отвечает современным принципам социальной работы, но и таким социальным стандартам Европейского Союза, которые будут гарантировать реализацию прав на качественные социальные услуги для всего населения.

285. Что касается социального обеспечения инвалидов, то необходимо отметить, что Украина использовала значительную часть ключевых позиций

«Плана действий Совета Европы по содействию правам и полному участию людей с ограниченными возможностями в обществе: улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями в Европе, 2006-2015 годы» и включила их в Программу развития системы реабилитации и трудовой занятости людей с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года.

286. Для реализации указанного Плана действий Совета Европы был задействован научный ресурс. В 2008 году Научно-исследовательский институт труда и занятости населения Минтруда осуществил исследование проблемы расширения области применения труда лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью. В 2009 году Институт по заказу Минтруда разработал предложения по законодательному урегулированию вопросов создания социально-экономических (интегрированных) предприятий для усиления системы профессиональной реабилитации и занятости инвалидов в Украине. В этой работе был осуществлен анализ отечественного законодательства политики и практики по вопросам трудовой занятости инвалидов в контексте реализации положений Плана действий Совета Европы.

287. В 2010 году Научно-исследовательским институтом труда и занятости населения Минтруда была проведена работа по разработке предложений по внедрению антидискриминационных норм в национальном законодательстве в сфере труда лиц с инвалидностью в соответствии с директивой Совета Европейского Союза 200/78/ЕС от 27.11.2000.

288. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 60 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

289. 16 декабря 2009 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О ратификации Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней» (вступила в силу 6 марта 2010 года). В связи с этим Минтруда разработало изменения к Законам Украины «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине» и «О реабилитации инвалидов в Украине». В частности, изменениями предусмотрено введение термина «дискриминация по признаку инвалидности». 30 марта 2011 года указанный законопроект был одобрен Кабинетом Министров Украины и 31 марта 2011 года передан для рассмотрения в Верховную Раду Украины.

290. Минтруда совместно с другими центральными органами исполнительной власти и общественными организациями инвалидов разработало Концепцию Общегосударственной программы «Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов и развития системы реабилитации инвалидов» на период до 2020 года, которая была утверждена 30 марта 2011 года (распоряжение Кабинета Министров Украины №245-р).

291. В рамках сотрудничества между Министерством труда и социальной политики Украины и Федеральным министерством социального обеспечения и защиты права потребителей Республики Австрия в сфере социальной политики на 2007-2010 годы ведётся работа в направлении обеспечения равных возможностей профессиональной реабилитации и занятости людей с ограниченными возможностями в соответствии с директивами Совета Европы.

292. Благодаря этому сотрудничеству в Украине при центрах профессиональной реабилитации инвалидов действуют 37 социально-экономических (интегрированных) филиалов, созданных по австрийской модели.

293. По состоянию на конец 2010 года в Украине в системе органов труда и социальной защиты функционируют:

- 209 реабилитационных центров для инвалидов и детей-инвалидов, из которых 12 центров профессиональной реабилитации инвалидов, 73 центра социальной реабилитации детей-инвалидов, 120 реабилитационных отделений для инвалидов и детей-инвалидов, 3 реабилитационных учреждения смешанного типа для инвалидов и детей-инвалидов с умственной отсталостью и одно учреждение постоянного и временного пребывания инвалидов с умственной отсталостью. Ежегодно в центрах получают реабилитационные услуги больше 20 тыс. инвалидов и детей-инвалидов;
- 325 домов-интернатов (в том числе 152 психоневрологических интернатов, 55 детских домов-интернатов, 5 специальных 74 дома-интерната для граждан преклонных лет и инвалидов и 39 пансионатов для ветеранов войны и труда);
- 743 территориальных центра социального обслуживания, которые предоставляют более 47 видов разных социальных услуг почти 2 миллионам лиц.

294. В среднем на протяжении года в таких учреждениях получают реабилитационные услуги около 18 тысяч детей с ограниченными возможностями, из них две тысячи детей учатся в 99 трудовых мастерских для получения профессиональных навыков. Ежегодно почти 15 тысяч детей интегрируются в общеобразовательные заведения. Профессиональная

подготовка лиц с особыми потребностями в центрах профессиональной реабилитации инвалидов осуществляется исключительно по тем профессиям, которые являются актуальными на рынке труда. В указанных центрах профессиональная подготовка осуществляется по 58 рабочими профессиям. Некоторые из них: «Агент по туризму», «Оператор компьютерного набора», «Экскурсовод», «Водитель категории «В», «Бармен», «Мастер народных промыслов».

295. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 58 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

296. В Украине есть ряд нормативно-правовых актов, направленных на социальную защиту инвалидов, в частности законы Украины «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине», «О реабилитации инвалидов в Украине».

297. Этими нормативными актами предусмотрено обеспечение инвалидов льготами и гарантиями, а также социальной и реабилитационной помощью. Таким образом, ратификация Соглашения о сотрудничестве в решении проблем инвалидов и инвалидности государств-участников СНГ (1996 года) считается нецелесообразной. Министерство иностранных дел Украины проинформировало Исполнительный комитет СНГ об этом еще в 2005 году (письмо от 13.07.05 № 611/35-612/1-980).

Статья 10. Охрана семьи, материнства, детства

298. В 2008-2009 годах, невзирая на сложную экономическую ситуацию, были существенно увеличены расходы бюджета на выплату помощи семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства, детям-инвалидам и временной государственной помощи детям.

299. В 2008-2009 годах для обеспечения выплаты помощи семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства, детям-инвалидам и временной государственной помощи детям направлено 12,7 млрд. грн. в 2008 году и 16,6 млрд. грн. в 2009 году, что полностью отвечает объему соответствующих финансовых обязательств местных бюджетов по указанным расходам.

300. Законом Украины «О государственном бюджете Украины на 2010 год» расходы на выплату помощи семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства, детям-инвалидам и временной государственной

помощи детям были установлены на сумму 23,7 млрд. грн., что на 7,1 млрд. грн. больше чем в 2009 году.

301. В течение 2006-2010 годов деятельность Министерства труда и социальной политики Украины была направлена на разрешение важного вопроса – повышения качества жизни семей, детей и молодёжи, начиная с беременности матери, рождения ребёнка, ухода за ним, а также помощи наиболее незащищённым слоям населения, в частности одиноким, малообеспеченным, многодетным семьям путём постепенного приближения уровня социальных гарантий к прожиточному минимуму.

302. Наиболее весомым такое повышение было при предоставлении пособия в соответствии с Законом Украины «О государственном пособии семьям с детьми». В частности, установлены более высокие размеры пособия при рождении ребёнка, которое в 2006 году предоставлялось в размере 8 тыс. 500 гривен.

303. С 1 января 2007 года пособие при рождении ребёнка и пособие по уходу за ребёнком до достижения им трёхлетнего возраста лицам, как незастрахованным, так и застрахованным в системе общеобязательного социального страхования, предоставляется органами труда и социальной защиты населения за счёт средств государственного бюджета.

304. С 2008 года размер пособия при рождении ребёнка определялся с учётом количества родившихся детей и составляет на первого ребёнка – 12 240 грн., на второго – 25 000 грн., на третьего - 50 000 гривен.

305. Пособие по уходу за ребёнком до достижения им трёхлетнего возраста в 2006-2007 годах выплачивалось в размере – 90 грн., в 2008-2010 годах - 130 гривен. При этом максимальный размер пособия постепенно увеличивался и приближался к прожиточному минимуму, установленного для работоспособных лиц: в 2006 году – 50% (252,5 грн.), в 2007 году – 284 грн., в 2008 году – 334,5 грн., в 2009 году – 75% (558 грн.), в 2010 году – 100% прожиточного минимума (с 1 января – 869 грн., с 1 апреля – 884 грн., с 1 июля – 888 грн., с 1 октября – 907 грн., с 1 декабря – 922 грн.).

306. С 2007 года был увеличен минимальный размер пособия на детей одиноким матерям с 10 до 30% прожиточного минимума для ребёнка соответствующего возраста и составлял на ребёнка до 6 лет: в 2007 году – 141 грн., в 2008 году - 167,1 грн., в 2009 году - 189,6 грн., в 2010 году - с 1 января – 226,5 грн., с 1 апреля – 230,1 грн., с 1 июля – 231,3 грн., с 1 октября – 236,1 грн., с 1 декабря – 239,7 гривен.

307. Минимальный размер пособия на ребёнка от 6 до 18 лет составлял: в 2007 году – 181,2 грн., в 2008 году – 210,3 грн., в 2009 году – 232,8 грн., в 2010 году – с 1 января – 270,3 грн., с 1 апреля – 275,1 грн., с 1 июля – 276,3 грн., с 1 октября – 282,3 грн., с 1 декабря – 287,1 гривен.

308. Максимальный размер такого пособия составлял 50% прожиточного минимума для ребёнка соответствующего возраста:

- на ребёнка до 6 лет: в 2007 году – 231,5 грн., в 2008 году – 278,5 грн., в 2009 году – 316 грн., в 2010 году – с 1 января – 377,5 грн., с 1 апреля – 383,5 грн., с 1 июля – 385,5 грн., с 1 октября – 393,5 грн., с 1 декабря – 399,5 гривен;
- на ребёнка с 6 до 18 лет: в 2007 году – 302 грн., в 2008 году – 350,5 грн., в 2009 году – 388 грн., в 2010 году – с 1 января – 450,5 грн., с 1 апреля – 458,5 грн., с 1 июля – 460,5 грн., с 1 октября – 470,5 грн., с 1 декабря – 478,5 гривен.

309. Пособие на детей, над которыми установлена опека или попечительство, выплачивалось в размере, который равнялся разнице между установленным прожиточным минимумом для ребёнка соответствующего возраста и среднемесячным размером полученных на ребёнка алиментов и пенсии за предыдущие шесть календарных месяцев.

310. Если опекун не получал на ребёнка алименты или пенсию, размер пособия составлял: в 2006-2008 годах на детей в возрасте до 6 лет – от 418 до 557 грн., на детей в возрасте от 6 до 18 лет – 514-701 гривен.

311. В 2009 году максимальный размер выплаты был увеличен до двух прожиточных минимумов для ребёнка соответствующего возраста и составлял:

- на детей в возрасте до 6 лет – 1264 грн., в 2010 году - с 1 января – 1510 грн., с 1 апреля – 1534 грн., с 1 июля – 1542 грн., с 1 октября – 1574 грн., с 1 декабря – 1598 гривен;
- на детей в возрасте от 6 до 18 лет: в 2009 году – 1552 грн., в 2010 году - с 1 января – 1802 грн., с 1 апреля – 1834 грн., с 1 июля – 1842 грн., с 1 октября – 1882 грн., с 1 декабря – 1914 гривен.

312. Кроме этого, в 2007 году был введен новый вид государственного пособия на детей-сирот и детей, лишенных родительского попечительства, по принципу «деньги ходят за ребёнком». Механизм расчёта размера пособия такой же, как для пособия на детей, над которыми установлена опека или попечительство.

313. В 2009 году введен новый вид государственной поддержки семей, которые усыновили ребёнка. Такое пособие выплачивается в размере, предусмотренном для выплаты пособия при рождении ребёнка на первого ребёнка и в 2010 году составляло 12 240 гривен.

314. Социальная защита малообеспеченных семей осуществляется в соответствии с Законом Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям». Критерием при определении права на их назначение выступают доходы семьи в сравнении с прожиточным минимумом. Учитывая ограниченные финансовые возможности, государство не имело возможности обеспечить государственные социальные гарантии на уровне прожиточного минимума, поэтому был установлен уровень обеспечения прожиточного минимума.

315. Уровень обеспечения прожиточного минимума устанавливается исходя из реальных возможностей расходной части Государственного бюджета и утверждается одновременно с принятием закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год: для работоспособных лиц в 2006 году – 110 грн., в 2007 – 121 грн., в 2008-2009 годах – 133 грн., в 2010 году – 182,21 грн.; для неработоспособных лиц (детей, пенсионеров) – в 2006 году – 155 грн., в 2007 году – 170,5 грн., в 2008-2009 годах – 187,5 грн., в 2010 году – 266,25 грн.; для инвалидов – в 2006 году – 165 грн., в 2007 году – 181,5 грн., в 2008-2009 годах – 200 грн., в 2010 году – 294 гривны.

316. С 2008 года для каждого ребёнка в малообеспеченной многодетной семье, в которой воспитывается трое или более детей в возрасте до 16 лет (до 18 лет, если ребёнок учится), уровень обеспечения прожиточного минимума (гарантированный минимум) составляет: для ребёнка в возрасте до 6 лет: в 2008-2009 годах – 278,5 грн., в 2010 году - с 1 января – 377,5 грн., с 1 апреля – 383,5 грн., с 1 июля - 385,5 гривен, с 1 октября – 393,5, с 1 декабря – 399,5. Для ребёнка в возрасте от 6 до 18 лет: в 2008-2009 годах - 350,5 грн., в 2010 году - с 1 января – 450,5 грн., с 1 апреля – 458,5 грн., с 1 июля - 460,5 грн., с 1 октября – 470,5 грн., с 1 декабря – 478,5 гривен.

317. Кроме этого, на каждого ребёнка этот уровень увеличивается на 10%, а для каждого ребёнка, который содержится матерью (отцом, усыновителем), который не состоит в браке, и запись про отца (мать) этого ребёнка в Книге регистрации рождений осуществляется в установленном порядке по указанию (матери), и для каждого ребёнка, у которого один или оба родителя являются инвалидами I либо II группы - на 20 процентов.

318. 14 июля 2010 года Кабинетом Министров Украины принято постановление № 621 «Об усилении социальной защиты населения во время

оплаты жилищно-коммунальных услуг». Этим решением Правительство утвердило ряд мероприятий по повышению эффективности программ социальной защиты, в частности снижен порог обязательной оплаты жилищно-коммунальных услуг:

- с 15 до 10% совокупного дохода для семей, которые состоят из пенсионеров, инвалидов и детей в возрасте до 18 лет;

- с 20 до 15% для всех остальных семей, в составе которых есть работоспособные граждане.

319. Государственную поддержку ежемесячно получают более 3,5 млн. семей и граждан, которые нуждаются в ней. Общие бюджетные расходы на предоставление пособия семьям с детьми, малообеспеченным семьям, государственного пособия инвалидам с рождения и детям-инвалидам достигают 24 млрд. гривен.

320. Украина приняла во внимание замечания пункта 19 и рекомендации пункта 42 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

321. Основными действующими в Украине нормативно-правовыми актами по вопросам противодействия и предупреждения насилия в семье являются:

Законы Украины:

- «О предупреждении насилия в семье»(от 25.09.2008);
- «О социальных услугах» (от 19.06.2003);

Постановления Кабинета Министров Украины:

- «О порядке рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной его угрозе» (от 26.04.2003 №616);
- «Об утверждении Государственной программы об утверждении гендерного равенства в украинском обществе на период до 2010 года» (от 27.12.2006 № 1834);

Уголовный кодекс Украины;

Кодекс Украины об административных правонарушениях.

322. 1 декабря 2010 года Кабинет Министров Украины принял распоряжение №2154-р «Об утверждении плана мероприятий Национальной кампании «Стоп насилию!» на период до 2015 года». Этим Планом, в частности, предусмотрено:

1) разработать:

- программы факультативных курсов, курсов по выбору, спецкурсов по вопросам предотвращения насилия в семье;

- учебные программы по вопросам предотвращения насилия в семье для социальных работников и других специалистов, оказывающих социальные услуги;
 - информационно-просветительскую программу по вопросам воспитания гендерной культуры и предотвращения всех форм насилия в семье для использования во внешкольной и внеурочной работе общеобразовательных учебных заведений;
- 2) провести информационно-разъяснительную работу среди осужденных, направленную на противодействие всем формам насилия;
 - 3) включить в учебные планы учреждений последиplomного образования проведение обучающих семинаров по противодействию насилию в семье;
 - 4) изготовить и распространить социальную рекламу по предотвращению насилия в семье;
 - 5) разработать и провести апробацию коррекционных программ и подготовить методические рекомендации для работы с лицами, которые совершили насилие в семье; обеспечить пересмотр коррекционных программ и методических материалов по результатам указанной апробации;
 - 6) провести обучающие семинары по противодействию насилию в семье для работников государственных органов, учреждений и организаций, деятельность которых направлена на предотвращение насилия в семье.

323. Правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье, органы и учреждения, на которые возлагается осуществление мероприятий по предупреждению насилия в семье, определены в Законе Украины «О предупреждении насилия в семье» (принят 25.09.2008).

324. В статье 1 Закона определено, что насилием в семье считаются любые преднамеренные действия физического, сексуального, психологического или экономического направления одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи как человека и гражданина и наносят ему моральный вред, вред его физическому или психологическому здоровью.

325. В соответствии со статьей 15 указанного Закона, члены семьи, которые совершили насилие в семье, несут уголовную, административную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законом. В связи с этим, статьей 173² Кодекса Украины об административных правонарушениях установлена ответственность за совершение насилия в семье, то есть преднамеренное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применения физического насилия, которое не причинило физическую боль и не повлекло за собой телесных повреждений, угрозы, обиды или преследования, лишения жилья, еды, одежды, другого имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право, и тому подобное) в результате чего мог быть или был причинен вред физическому или психическому здоровью

потерпевшего, а так же невыполнение защитного предписания лицом, по отношению к которому оно вынесено, не прохождения коррекционной программы лицом, совершившим насилие в семье.

326. Насилие в семье может заключаться и в совершении общественно-опасных деяний, которые посягают на жизнь и здоровье лица, его волю, честь и достоинство, а так же на половую свободу и половую неприкосновенность лица, и которые, в свою очередь предусматривают привлечение виновных лиц уже к уголовной ответственности.

327. В разделе II УК Украины предусмотрена ответственность за преступления против жизни (статьи 115-120, 129 УК Украины) и преступления против здоровья (статьи 121-127, 130, 133 УК Украины). Разделами III и IV этого Кодекса установлена ответственность за преступления против воли, чести и достоинства личности (статьи 146-151 УК Украины) и преступления против половой свободы и половой неприкосновенности лица (см. статьи 152-156 УК Украины).

328. Законом Украины «О предупреждении насилия в семье» предусмотрены специальные меры по предупреждению насилия в семье: официальное предупреждение, взятие на профилактический учет и вынесение защитного предписания.

329. Члену семьи, совершившему насилие в семье, выносится официальное предупреждение о недопустимости совершения насилия в семье, если в его действиях отсутствует признак преступления, службой участковых инспекторов милиции или криминальной милицией по делам несовершеннолетних.

330. Служба участковых инспекторов милиции или криминальная милиция по делам несовершеннолетних ставят на профилактический учет членов семьи, которым было вынесено официальное предупреждение о недопустимости совершения насилия в семье. Снятие с профилактического учета членов семьи, совершивших насилие в семье, проводится органами, поставившими на такой учет, если на протяжении года после последнего факта совершения насилия в семье особа ни разу не совершила насилие в семье. Порядок взятия на профилактический учет и порядок снятия с такого учета членов семьи, которым было вынесено официальное предупреждение о недопустимости совершения насилия в семье, утверждаются Министерством внутренних дел Украины.

331. В случае совершения лицом насилия в семье, после получения им официального предупреждения о недопустимости совершения насилия в семье, это лицо направляется в кризисный центр для прохождения коррекционной программы. Прохождение коррекционной программы для

такого лица является обязательным. Совершившему насилие в семье, после получения официального предупреждения о недопустимости совершения насилия в семье, участковый инспектор милиции или сотрудником криминальной милиции по делам несовершеннолетних по согласованию с начальником соответствующего органа внутренних дел и прокурором может вынести защитное предписание. Защитное предписание не подлежит согласованию в случае наличия в действиях лица, совершившего насилие в семье, признаков преступления. Защитное предписание может быть вынесено осужденному лицу, которое на момент его вынесения достигло 16-летнего возраста. Защитное предписание может запретить лицу, по отношению к которому оно вынесено, совершать определенные действия по отношению к жертве насилия в семье: совершать конкретные акты насилия в семье; получать информацию о месте пребывания жертвы насилия в семье; разыскивать жертву насилия в семье, если она по собственному желанию пребывает в месте не известном лицу, совершившему насилие в семье; посещать жертву насилия в семье, если она временно пребывает не по месту совместного проживания членов семьи; вести телефонные переговоры с жертвой насилия в семье.

332. Созданы кризисные центры для членов семей, в которых произошло насилие в семье или существует реальная угроза насилия, а также центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье.

333. По состоянию на конец 2010 года в Украине действует сеть заведений по предоставлению помощи жертвам домашнего насилия: 9 центров медико-социальной реабилитации жертв домашнего насилия, 21 центр социально-психологической помощи, 88 приютов для детей служб по делам детей, 32 центра социально-психологической реабилитации детей.

334. На протяжении первого полугодия 2010 года по данным региональных структурных подразделений управлений/отделов по вопросам семьи, молодежи и спорта поступило 53965 обращений о случаях насилия в семье, из них 42722 - от женщин, 422 - от детей и, соответственно, последние обращения - от мужчин. 2532 граждан направлены для прохождения коррекционных программ, из них – 165 человек прошли такие программы.

335. В региональных банках данных семей, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, находятся 70262 семьи, из них на протяжении первого полугодия занесены в этот банк 3986 семей по поводу насилия в семье, из них охвачены социальным сопровождением на протяжении отчетного периода - 1079 лиц, социальные услуги получают 3937 лиц. В центры социальной психологической помощи по случаям насилия направленно 249 лиц. Потрачено 192 тыс. грн. средств местных бюджетов на реализацию мероприятий по вопросам предупреждения насилия.

336. Учет и анализ данных ведется в соответствии с «Инструкцией о порядке взаимодействия управлений (отделов) по делам семьи, молодежи и спорта, служб по делам детей, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи и соответствующих подразделений внутренних дел по вопросам проведения мероприятий по предупреждению насилия в семье» (приказ Министерства по делам семьи, молодежи и спорта, Министерства внутренних дел Украины от 7.09.2009 № 3131/386).

337. Украина приняла во внимание замечания пункта 20 и рекомендации пункта 43 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

338. Одной из проблем, которые стоят сегодня перед Украиной и мировым сообществом, является торговля людьми. Со времен независимости в Украине уделяется большое внимание вопросу противодействия торговле людьми: разрабатывались и внедрялись долговременные программы по данному вопросу.

339. Постановлением Кабинета Министров Украины от 07.03.2007 № 410 была утверждена «Государственная программа противодействия торговле людьми на период до 2010 года». Согласно плану мероприятий Программы, за 9 месяцев 2010 года был проведен ряд информационно-просветительских мероприятий (семинаров, тренингов, конференций) по вопросам противодействия торговле людьми по всей территории Украины, где было обучено больше 5000 лиц, ответственных за работу с лицами, пострадавшими от торговли людьми.

340. Служба безопасности Украины инициировала проверки 27 субъектов ведения хозяйства соблюдения лицензионных условий по посредничеству в трудоустройстве украинских граждан за рубежом. По их результатам упразднено 5 лицензий, составлено 18 протоколов об административных правонарушениях.

341. Министерство внутренних дел Украины (МВД) постоянно проводит организационные и практические мероприятия, направленные на организацию эффективного противодействия торговле людьми. В результате проведенной работы органами МВД обнаружено 189 преступлений в соответствии со статьей 149 «Торговля людьми либо иная незаконная сделка в отношении человека» УК Украины, выявлены и возвращены в Украину 254 пострадавших от торговли людьми, в том числе 21 из них – несовершеннолетние.

342. Среди весомых мероприятий «Общегосударственной целевой программы противодействия торговле людьми на период до 2010 года» следует отметить деятельность Межведомственного совета по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми региональных координационных советов по вопросам противодействия торговле людьми. Эта деятельность направлена на:

- разработку порядка осуществления социального сопровождения;
- предоставление помощи и социальной поддержки лицам, входящим в группу риска;
- утверждение и внедрение стандартов предоставления социальных услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми; создание сети центров реабилитации для лиц, которые пострадали от торговли людьми и поддержка существующих центров социально-психологической реабилитации, которая будет осуществлять работу с людьми, которые пострадали от торговли людьми;
- повышение уровня осведомленности населения по современным проявлениям торговли людьми, а также средствам и методам, которые используются торговцами людьми; проведение мероприятий по возвращению/освобождению лиц, пострадавших от торговли людьми в соответствии с действующим законодательством страны их пребывания;
- создание и внедрение национального механизма перенаправления лиц, пострадавших от торговли людьми и другие.

343. Также, при поддержке Министерства по делам семьи, молодежи и спорта и Координатора проектов ОБСЕ в Украине действует пилотный компонент проекта «Перестройка национального механизма перенаправления в Украине» (далее – Проект), который финансируется Министерством иностранных дел Дании в рамках Датской программы противодействия торговле людьми в Восточной Европе.

344. С января по сентябрь 2010 года указанный механизм внедряется в 2-х пилотных областях Украины - Донецкой и Черновицкой. Сочетание этих двух регионов в пилотном Проекте предоставляет возможность создания действенного механизма помощи пострадавшим, приспособленного для использования на национальном уровне, с учетом географических, экономических, социальных и других отличий, а также опыта в противодействии торговле людьми.

345. Украина приняла во внимание замечания пункта 21 и рекомендации пункта 44 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

346. С 2001 по 2009 год на основе трехстороннего сотрудничества с Правительством Украины, профсоюзами и организациями работодателей Программой «Противодействие использованию наихудших форм детского труда» (МОТ-ИПЕК) в Украине были реализованы 2 проекта:

1. «Программа предотвращения и использования наихудших форм детского труда в Украине»;

2. «Проект технической помощи, направленный на предотвращение и ликвидацию торговли детьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации в странах Центральной и Восточной Европы».

347. В ходе реализации Программы МОТ-ИПЕК были осуществлены «прорывы» в сфере лоббирования защиты прав детей от экономической эксплуатации – вопрос о детском труде был внесен в ряд законодательно-нормативных актов и национальных программ:

- План действий по ликвидации наихудших форм детского труда (2003 год);
- Закон Украины о защите детства (от 26.04.2001 №2402-III), в который в 2005 году было внесено понятие «наихудшие формы детского труда» в соответствии со Статьей 21 Конвенции МОТ № 182 и положения о запрете привлечения детей к наихудшим формам детского труда;
- Статья 149 «Торговля людьми либо иная незаконная сделка в отношении человека» Уголовного кодекса Украины Законом Украины от 12 января 2006 года № 3316-IV приведена в соответствие с международными стандартами в сфере предупреждения и пресечения торговли людьми”;
- Государственная программа по борьбе с детской безнадзорностью на 2006-2010 годы (принята в 2006 году), которая определяет мероприятия, направленные на предоставление социальной поддержки и материальной помощи незащищенным семьям;
- Государственная программа по борьбе с торговлей людьми на период до 2010 года (принята в 2007 году), которая уделяет отдельное внимание противодействию торговле детьми.

348. В рамках своей компетенции Министерство по делам семьи, молодежи и спорта организывает выполнение законодательных актов в сфере детства, осуществляет контроль по их реализации и координирует деятельность органов и служб по делам детей.

349. Защита прав и интересов детей на региональном уровне возложена на службы по делам детей соответствующих государственных администраций и органов местного самоуправления.

350. В 2010 году службами по делам детей совместно с государственными инспекторами труда были осуществлены общие проверки по контролю за

соблюдением законодательства по вопросам детского труда. Было проверено 441 предприятие, из них: 108 – сельских хозяйств, 108 – торговли, 74 – сферы услуг, 151 – других предприятий. Нарушение законодательства по вопросам детского труда было установлено на 251 предприятии, что составляет 57% от количества проверенных. На проверенных предприятиях работало 1132 детей, из которых в возрасте:

- до 14 лет – 28 лиц;
- от 14 до 15 лет – 134 лиц;
- от 15 до 16 лет – 144 лиц;
- от 16 до 18 лет – 826 лиц.

351. Следует отметить, что в ходе проверок было выявлено 28 работающих детей в возрасте до 14 лет. Это свидетельствует о нарушении требований статьи 188 Кодекса законов о труде Украины (КЗоТ).

352. Проверками установлен ряд нарушений законодательства о труде. Наиболее распространёнными нарушениями являются: нарушения норм продолжительности рабочего времени и оплаты труда, принятие на работу без медицинского осмотра, а также принятие на работу без оформления трудовых отношений.

353. При осуществлении проверок государственными инспекторами труда и специалистами служб по делам детей оказывалась практическая и методическая помощь администрациям предприятий, родителям и детям. Велась активная разъяснительная работа по применению законодательства о труде, в частности, по вопросам, связанным со спецификой труда детей. А также были даны рекомендации относительно защиты прав детей, в частности детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, предупреждения случаев втягивания их в наихудшие формы труда. В Украине принимаются все необходимые меры по созданию комплексной программы и разработке необходимых нормативных документов, регламентирующих труд несовершеннолетних.

354. Украина приняла во внимание замечания пункта 22 и рекомендации пункта 45 Заключительных замечаний Комитета по экономическим и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

355. Ежегодно в Государственном бюджете Украины Министерства по делам семьи, молодежи и спорта в статье расходов бюджетной программы 3405020 «Осуществление мероприятий по реализации государственной политики по вопросам детей и мероприятий, направленных на преодоление детской безнадзорности и беспризорности» предусматриваются средства на выполнение Государственной программы преодоления детской

безнадзорности и беспризорности на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 11.05.2006 № 623. В 2010 году эти средства были предусмотрены с увеличением по сравнению с прошлым годом на 22% в сумме 1,8 млн. гривен.

356. В 2010 году местными бюджетами на соответствующие мероприятия социальной защиты детей было запланировано 12,3 млн. гривен.

357. Кроме того, за счет межбюджетных трансфертов между государственным бюджетом и бюджетами административно-территориальных единиц осуществляются расходы на содержание приютов для детей. На 2010 год объем таких расходов предусматривался в сумме 129 млн. грн., что на 18,3% больше соответствующих показателей 2009 года.

358. За счет средств местных бюджетов обеспечивается деятельность 32 центров социально-психологической реабилитации детей и 22-х социальных общежитий для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. На эти цели в 2010 году местными органами власти было выделено 27,9 млн. грн. и 8,93 млн. грн. соответственно.

359. Кроме того, в Государственном бюджете Украины на 2010 год была предусмотрена субвенция на завершение ремонтных работ в 14 заведениях, которые оказывают социальные услуги детям и молодежи, создание которых было начато в 2007, в том числе и 5-ти социальных общежитий.

360. С целью предупреждения детской безнадзорности и беспризорности, предотвращения правонарушений среди детей, проведения соответствующих мероприятий по выявлению и устройству детей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах, в учреждения социальной защиты и предоставления им социальной, правовой и медицинской помощи, службами по делам детей при взаимодействии с подразделениями криминальной милиции по делам детей в 2010 году было проведено 31763 профилактических рейда, во время которых выявлено 19636 детей (в 2009 году - проведено 32505 профилактических рейдов, в результате которых были выявлены 22781 ребенок).

361. На протяжении последних лет сохраняется тенденция уменьшения количества беспризорных и безнадзорных детей из 11,2 тыс. в 2005 году до 4,8 тыс. детей в 2009 году.

362. Относительный показатель количества детей, находящихся вне семейного окружения, выявленных во время проведения профилактических рейдов, к общему количеству детского населения в Украине в 2010 году

составил 0,15% против 0,19% в 2009 году, что свидетельствует о сохранении тенденции уменьшения численности беспризорных и безнадзорных детей в государстве.

363. Логическим продолжением процесса уменьшения количества беспризорных и безнадзорных детей является уменьшение количества детей в учреждениях социальной защиты для детей с 23,7 тыс. в 2005 году до 15,3 тыс. в 2010 году.

364. Следует констатировать, что приюты для детей свое задание выполнили и нуждаются в реорганизации в более прогрессивную форму – центры социально-психологической реабилитации детей, которые оказывают комплексную помощь детям.

365. С целью совершенствования работы приютов для детей по оказанию комплексной помощи детям, их реабилитации и социализации, возвращению в семью или определению в семейные формы воспитания в регионах Украины запланирована, начиная с 2011 года, реорганизация приютов для детей в центры социально-психологической реабилитации детей.

366. На выполнение указов Президента Украины в сфере защиты прав ребенка, направленных на активизацию и развитие приемных семей и детских домов семейного типа, во всех регионах Украины, начиная с 2006 года, наблюдается стабильное увеличение количества детей в этих формах семейного устройства.

367. На конец 2010 года в приемных семьях и детских домах семейного типа воспитывается 9024 детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, что более чем в шесть раз больше в сравнении с 2005 годом (1313 детей).

368. Динамика развития создания детских домов семейного типа и приемных семей и устройство в них детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, такая:

Год	Детские дома семейного типа		Приемные семьи		Всего функционирует семей, устроено детей	
	количество	в них детей	количество	в них детей	количество	в них детей
2006	234	1462	744	1152	978	2614
2007	300	1960	1617	2561	1917	4521
2008	400	2605	2461	4050	2861	6655
2009	484	3185	2931	4934	3415	8119

2010	535	3573	3195	5451	3730	9024
------	-----	------	------	------	------	------

369. Устойчивая тенденция к развитию семейных форм воспитания обусловлена прежде всего четким разделением функций между службами по делам детей и центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи в процессе создания и обеспечения деятельности приемных семей и детских домов семейного типа, введением обязательного обучения кандидатов в приемные родители и родители-воспитатели, а также социального сопровождения таких семей, упорядочением контроля за состоянием содержания, воспитания и развития детей в таких семьях, финансовой поддержкой государства.

370. Начиная с 2006 года, одним из приоритетных направлений социальной политики государства является работа по формированию систем реинтеграции бездомных граждан и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Особенно эти вопросы стали актуальными в последние годы на фоне мирового экономического кризиса.

371. В 2010 году в Украине в основном завершена разработка законодательной базы для эффективного проведения работы с бездомными гражданами, лицами, освобожденными из мест лишения свободы. С целью выполнения законов Украины «Об основах социальной защиты бездомных граждан и беспризорных детей» и «О социальной адаптации лиц, отбывавших наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок» в течение 2006-2010 годов были одобрены соответствующие концепции формирования этих систем, утверждены долгосрочные планы по их реализации. Разработан и утвержден ряд нормативно-правовых актов, регулирующих функционирование учреждений для бездомных граждан и учреждений для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в частности типовые положения о центре учета бездомных граждан, доме ночного пребывания, центре реинтеграции бездомных граждан, социальной гостинице и центре социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

372. С целью приближения систем реинтеграции бездомных граждан и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, к европейским стандартам разработаны изменения в базовые законы. Эти законопроекты уже внесены на рассмотрение в Верховную Раду Украины.

373. Создан постоянно действующий совещательный орган Кабинета Министров Украины – Совет по вопросам социальной защиты бездомных граждан и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, для изучения проблемных вопросов, связанных с реализацией государственной политики в

сфере социальной защиты бездомных граждан и лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

374. Местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления принимаются меры по развитию сети учреждений соответствующего направления.

375. На территории Украины по состоянию на 01.01.2010 действовало 67 субъектов (по состоянию на 01.01.2007 действовало 25 субъектов), созданных местными органами исполнительной власти, предоставляющих услуги бездомным гражданам и лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в частности оказывающих помощь в трудоустройстве, обеспечении временным приютом, регистрации местонахождения, восстановлении документов, а также в решении других жизненных проблем.

376. Для бездомных граждан функционирует 52 учреждения (по состоянию на 01.01.2007 действовало 14 учреждений), в том числе 17 домов (отделений) ночного пребывания, 5 центров (отделений) реинтеграции бездомных граждан, 1 социальная гостиница. Плановое число мест в учреждениях, предоставляющих ночной и временный приют, составляет около 1,2 тыс. мест. В составе действующих учреждений и отдельно функционирует 44 центра (отделения, сектора, службы) учета бездомных граждан (по состоянию на 01.01.2007 действовало 5 таких учреждений).

377. Для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, функционирует 15 учреждений (по состоянию на 01.01.2007 действовало 11 учреждений), в том числе – 2 центра (отделения) социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и 13 специальных домов-интернатов (спецотделений, отделений) для граждан пожилого возраста и инвалидов, освобожденных из мест лишения свободы.

378. Увеличивается число негосударственных организаций, оказывающих помощь этим категориям населения. По состоянию на 01.01.2010 насчитывалось 64 таких субъекта (по состоянию на 01.01.2007 насчитывалось 31 таких субъекта). Благодаря развитию данного направления работы в 2009 году было обслужено 18,5 тыс. человек (в 2006 году – 23,7 тыс. чел.).

379. Продолжается работа по изучению международного опыта и привлечению международной технической помощи, в частности ведётся сотрудничество с Австрией, Швецией и Швейцарией.

380. В ближайшие годы (до 2012-2015 года) планируется осуществить ряд мероприятий по профилактике и приостановке развития бездомности и оказания экстренной помощи бездомным и освобожденным, продолжить развитие сети учреждений, внедрить новые формы и методы социальной

работы с бездомными гражданами и лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

381. Украина приняла во внимание замечания пункта 23 и рекомендации пункта 46 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

382. Стратегической целью социальной политики Украины является достижение ощутимого улучшения материального состояния и условий жизни людей; обеспечение полной продуктивной занятости населения; снижение уровня бедности и улучшение благополучия нации.

383. В 2006-2009 годах проходила реализация третьего (последнего) этапа Стратегии преодоления бедности (2005-2009 годы). Ежегодно утверждались планы мероприятий по реализации Стратегии преодоления бедности с целью их реального финансового обеспечения (распоряжение Кабинета Министров Украины от 08.02.2006 № 74-р; от 31.01.2007 № 25-р; от 09.07.2008 № 936-р; от 18.02.2009 № 192-р). Главные усилия были сконцентрированы на основных направлениях: активизации политики занятости; обеспечении роста денежных доходов населения и уменьшении их дифференциации на основе увеличения заработной платы; улучшении пенсионного обеспечения; усилении адресной поддержки населения.

384. Последовательная реализация мероприятий по преодолению бедности позволила улучшить показатели уровня жизни и уровня бедности, в первую очередь, за счет роста доходов населения. На протяжении 2006-2010 годов отслеживалась позитивная динамика относительно роста реальных доходов населения: за 2006 год – на 11,8%, за 2007 год – на 14,8%, за 2008 год – на 9,6 процентов.

385. В условиях финансового кризиса в 2009 году вследствие ограниченных возможностей государства по проведению активной политики по увеличению доходов населения наблюдалось падение их реального уровня до 91,5 процента. В январе-октябре 2010 года реальные доходы населения уже возросли на 11,8 процентов.

386. Финансовый кризис повлиял также на темпы увеличения заработной платы. Если реальная заработная плата за 2006 год возросла на 18,3%, за 2007 год – 12,5%, за 2008 год – 6,3%, то в 2009 году произошло ее снижение до 90,8 процентов. В 2010 году наблюдается позитивная динамика темпов увеличения реальной заработной платы: за январь-октябрь – на 9,9 процента.

387. Возросли размеры минимальных государственных социальных гарантий. В частности, минимальная заработная плата в период с 2006 года по октябрь 2010 года возросла почти в три раза с 400 грн. до 907 гривен. С ноября 2009 года она достигла прожиточного минимума для трудоспособных лиц и с этого времени устанавливается на уровне 100% процентов его размера.

388. Минимальный размер пенсии устанавливается на уровне прожиточного минимума для лиц, которые утратили трудоспособность. В октябре 2010 года этот размер возрос до 723 гривен, что почти вдвое превышает размер минимальной пенсии в 2006 году (366 грн.).

389. Мониторинг оценки ситуации с бедностью также свидетельствует о стабильных тенденциях показателей. Уровень бедности, который определяется по относительному критерию, уменьшился с 28,1% в 2006 году до 26,4% в 2009 году, а уровень крайней бедности соответственно – с 14,8% до 13 процентов. В первую очередь это улучшение произошло за счет семей с детьми – уровень бедности среди домохозяйств с детьми снизился на 3,3 процентных пункта (с 35,3% в 2006 году до 32,0% в 2009 году). Наибольшее улучшение наблюдается в домохозяйствах с тремя и больше детьми (уровень бедности уменьшился с 68,4% в 2006 году до 53,8% в 2009 году или на 14,6% пункта). В домохозяйствах с детьми до трех лет уровень бедности уменьшился на 7,8% пункта. Наблюдается улучшение ситуации в сельской местности, где уровень бедности снизился с 38,4% в 2006 году до 36,8% в 2009 году.

390. Осуществляя комплексную оценку изменения ситуации с бедностью, которая состоит в измерении бедности по разным критериям, можно также сделать вывод о положительных изменениях. Оценивая бедность по абсолютному критерию, к которому, в частности относится показатель стоимости суточного потребления на уровне 5 долларов США (по паритету покупательной способности), выбранный как целевой ориентир в Целях развития тысячелетия ООН, свидетельствует о значительном снижении уровня бедности в Украине с 9,3% в 2006 году до 3,5% в 2009 году.

391. С целью решения проблемы бедности в Украине в настоящее время Правительство работает над проектом программного документа по преодолению и предупреждению бедности до 2015 года.

392. Украина приняла во внимание замечания пункта 24 и рекомендации пункта 47 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

393. Обеспечение необходимых условий для возвращения, обустройства, социальной адаптации и интеграции депортированных крымских татар и лиц других национальностей является важным направлением государственной политики, что имеет большое значение для сохранения социально-экономической стабильности, национальной безопасности и международного авторитета Украины.

394. После распада Советского Союза именно Украина приняла на себя фактически все обязательства в отношении возвращения, обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, их адаптации и интеграции в украинское общество и постепенно их выполняет.

395. Украина признает и постепенно выполняет акты органов бывшего СССР относительно возобновления прав депортированных лиц, включая принятую 14 ноября 1989 года Верховной Радой Украины Декларацию «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергнутых принудительному переселению, и обеспечения их прав», а также Постановление Верховного Совета СССР от 7 марта 1991 года «Об отмене государственных законодательных актов в связи с Декларацией Верховного Совета СССР от 14 ноября 1989 года «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергнутых принудительному переселению, и обеспечение их прав» и другие.

396. Начиная с 1991 года, в Государственном бюджете отдельной строкой предусматриваются расходы на обустройство депортированных лиц. Государственные средства направляются, главным образом, на построение жилья, инженерных коммуникаций, объектов социально-культурного предназначения.

397. За предыдущие девятнадцать лет на капитальное строительство для обустройства репатриантов было истрачено 1143,1556 млн. гривен, что позволило построить 458,6777 тыс. кв. метров жилья, проложить 906,447 километров водопроводов, 1193,065 километров линий электропередач, 110,44 километров дорог с твердым покрытием, 385,982 километров газопровода, построить и реконструировать 7 школ на 2043 ученических мест, провести комплекс социально-культурных мероприятий на суму 213,8726 млн. гривен.

398. За годы независимости для решения сложных социально-экономических проблем депортированных принимались государственные программы и постановления, издавались распоряжения, поручения Президента Украины.

399. Решение неотложных проблем репатриантов в современных условиях осуществляется в соответствии с постановлениями Кабинета Министров Украины, в частности:

- от 17 декабря 2003 года № 1952 «Об утверждении Порядка обеспечения депортированных лиц и членов их семей, которые возвратились в Украину, жильем, построенным или приобретенным за счет бюджетных средств»;

- от 13 мая 2004 года № 626 «О мерах относительно удовлетворения социальных потребностей депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые возвратились в Украину на постоянное место жительства».

400. Комплексным документом, который направлен на улучшение социально-экономической ситуации в Автономной Республике Крым, обустройство крымских татар, других лиц, депортированных по национальному признаку является Программа расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые возвратились на проживание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2010 года, которая утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 11.05.2006 г. № 637. Основными заданиями программы являются: строительство и приобретение жилья для репатриантов, строительство (реконструкция) школ, создание надлежащей инженерной инфраструктуры в местах компактного проживания репатриантов, принятие мер по удовлетворению социальных потребностей депортированных (выплата компенсации расходов на переезд и перевозку багажа, предоставление одноразовой материальной помощи на завершение строительства индивидуального жилья депортированным лицам и членам их семей, возрождение и развитие культуры и образования).

401. С 2006 по 2009 год на реализацию мероприятий Программы расселения и обустройства депортированных лиц из государственного бюджета было выделено 253,3864 млн. грн., из них: 237,3178 – на капитальное строительство и 16,0686 млн. грн. – на социально-культурные меры. Это дало возможность построить 31,4575 тыс. кв. метров жилья, проложить 78,49 километров водопроводов, 28,965 километров линий электропередачи, 4,04 километра дорог с твердым покрытием, 154,02 километра газопровода, продолжить строительство и реконструкцию школ, провести комплекс социально-культурных мероприятий на сумму 16,0686 млн. гривен.

402. Законом Украины «О Государственном бюджете Украины на 2010 год» на реализацию мероприятий указанной Программы на этот год было запланировано 48,2892 млн. грн., из них: 45,00 млн. грн. на капитальное строительство и 3,2892 млн. грн. на социально-культурную сеть.

403. Актуальной на сегодняшний день остается жилищная проблема. По состоянию на 1 января 2010 года на отдельном квартирном учете состоит 7,897 тысяч семей репатриантов, а более 20 тысяч семей индивидуальных застройщиков из числа депортированных лиц, из-за отсутствия средств, не имеют возможности закончить начатое строительство.

404. Кроме того, массивы компактного проживания депортированных лиц обеспечены водой только на 75%, электроэнергией на 96%, природным газом на 32%, дорогами с твердым покрытием на 9 процентов. Низкой является обеспеченность мест компактного проживания депортированных лиц заведениями образования, культуры и здравоохранения. Поэтому, решить важные проблемы депортированных лиц без участия государства невозможно.

405. В сельской местности Автономной Республики Крым проживает 720,9 тыс. человек, из них 574,5 тыс. человек взрослого населения, в том числе 109,0 тыс. человек (19%) – крымские татары, 70,9 тыс. крымских татар (65% от общего количества взрослого населения из числа крымских татар) получили или получают земельные участки общей площадью 184,9 тыс. га. Из них:

- 22,9 тыс. ранее депортированных граждан получили земельные участки (паи) общей площадью 126,1 тыс. га;
- 0,3 тыс. репатриантов организовали фермерские хозяйства на землях общей площадью 4,9 тыс. га;
- 1,6 тыс. человек стали членами вновь созданных сельскохозяйственных предприятий общей площадью 8,5 тыс. га;
- 24,8 тыс. человек получили земельные участки для ведения личного сельского хозяйства площадью 24,3 тыс. га и еще 21,3 тыс. репатриантов получили разрешение на составление проектной документации по выдаче государственных актов для ведения личного сельского хозяйства на площади 21,1 тыс. га.

406. Землеобеспечение ранее крымских татар землями сельскохозяйственного назначения составляет 1,45 га на 1 человека. Если произвести расчет с учетом тех земельных участков, на которые дано разрешение на составление проекта землеустройства, то землеобеспечение будет составлять 1,70 га на 1 человека.

407. В 2001 году средняя землеобеспеченность земельными участками составляла 1,0 га на одного взрослого из числа репатриантов. В 2002 году этот показатель составлял 1,45 га, в 2003 году – до 1,63 га, в 2004 – 1,72 га, в 2005 – 1,71 га, в 2006 – 1,7056 га, в 2007 – 1,71 га, в 2008 – 1,71 га, в 2009 – 1,69 га, в 2010 – 1,70 га земель сельскохозяйственного назначения.

408. В последнее время наблюдается тенденция отказа депортированных от оформления земельных участков для ведения личного сельского хозяйства, особенно в степных районах Крыма.

409. В 2004-2006 годах в Автономной Республике Крым остро возник вопрос обеспечения ранее депортированных крымских татар земельными участками несельскохозяйственного назначения, особенно на южном и юго-восточном побережье Крыма (гг. Ялта, Алушта, Судак, Феодосия). Этот вопрос актуален и на сегодняшний день.

410. По состоянию на май 2011 года в Автономной республике Крым под индивидуальным жилищным строительством числится 410,9 тыс. земельных участков общей площадью 49,4 тыс. га, из них репатриантам выделено в пользование и собственность 85,48 тыс. участков, общая площадь которых составляет 10,10 тыс. га, что составляет 20,8% от общей площади земельных участков, которые используются для индивидуального жилищного строительства.

411. Для осуществления коммерческой деятельности (кроме земель сельскохозяйственного назначения) репатриантам выделено 1140 земельных участков площадью 69,72 га.

412. Украина приняла во внимание замечания пункта 25 и рекомендации пункта 48 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

413. Согласно части 1 статьи 116 Земельного кодекса Украины (далее - Кодекс) граждане и юридические лица приобретают право собственности и право пользования земельными участками земли государственной или коммунальной собственности по решению органов исполнительной власти или органов местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных настоящим Кодексом, а именно пунктом 12 Переходных положений Кодекса.

414. Статьей 121 Кодекса предусмотрено, что граждане Украины имеют право на бесплатную передачу им земельных участков земли государственной или коммунальной собственности:

- для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных зданий и сооружений (приусадебный участок) в сёлах - не более 0,25 га., в посёлках - не более 0,15 га., в городах - не более 0,10 га.;
- для ведения личного сельского хозяйства - не более 2 га.;
- для ведения садоводства - не более 0,12 га.

415. Согласно части 6 статьи 118 Кодекса, граждане, заинтересованные в бесплатном получении в собственность земельного участка земли государственной или коммунальной собственности для ведения фермерского хозяйства, ведения личного сельского хозяйства, садоводства, строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных зданий и сооружений (приусадебного участка), индивидуального дачного строительства, строительства индивидуальных гаражей в пределах норм бесплатной приватизации, подают ходатайство в соответствующую районную, Киевскую или Севастопольскую городскую государственную администрацию или сельский, поселковый, городской совет по местонахождению земельного участка. В ходатайстве указываются целевое назначение земельного участка и его ориентировочные размеры.

416. Согласно части 7 указанной статьи, районная, Киевская или Севастопольская городская государственная администрация или сельский, поселковый, городской совет в месячный срок рассматривает ходатайство и даёт разрешение на разработку проекта землеустройства по отводу земельного участка либо предоставляет мотивированный отказ в его предоставлении. Основанием отказа в предоставлении такого разрешения может быть только несоответствие места расположения объекта требованиям законов, принятых в соответствии с ними нормативно-правовых актов, генеральных планов населенных пунктов и другой градостроительной документации, схем землеустройства и технико-экономических обоснований использования и охраны земель административно-территориальных образований, проектов землеустройства по благоустройству территорий населенных пунктов, утвержденных в установленном законом порядке.

417. Также следует отметить, что согласно части 11 этой же статьи в случае отказа органа исполнительной власти или органа местного самоуправления в передаче земельного участка в собственность или оставление заявления без рассмотрения вопрос решается в судебном порядке.

418. Украина приняла во внимание замечания пункта 26 и рекомендации пункта 49 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

419. Сообщения о неудовлетворительных условиях проживания и переполненность пунктов временного размещения беженцев и лиц, ищущих убежище, не отвечают действительности. В пункте временного пребывания беженцев в Одесской области, рассчитанного на одновременное пребывание 200 человек, в 2010 году пребывало 173 человек, а в подобных центрах в городах Мукачево и Перечин проживало 180 человек. Все беженцы и лица, ищущих убежище, проживающие в пунктах, полностью обеспечены всем

необходимым – постельным бельём, средствами гигиены, а также имеют беспрепятственный доступ к медицинским услугам на базе пункта временного пребывания беженцев.

Статья 12. Право на физическое и психическое здоровье

420. В соответствии с Конституцией Украины, законами Украины и решениями Конституционного суда Украины в лечебно-профилактических заведениях обеспечивается бесплатное предоставление медицинской помощи в полном объеме независимо от национальной принадлежности и местожительства.

421. В соответствии со статьей 4 Закона Украины от 19 ноября 1992 года №2801-ХІІ «Основы законодательства Украины о здравоохранении» государством гарантируется гуманистическая направленность, обеспечение приоритета общечеловеческих ценностей над классовыми, национальными групповыми или индивидуальными интересами, повышение медико-социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения, равноправие граждан, демократизм и общедоступность медицинской помощи и других услуг в отрасли здравоохранения.

422. В соответствии со статьей 11 Закона иностранные граждане и лица без гражданства, которые постоянно проживают на территории Украины пользуются такими же правами и несут такие же обязанности в сфере здравоохранения, как и граждане Украины, если другое не предусмотрено международными договорами или законодательством Украины.

423. В соответствии со статьей 25 Закона гарантируется поддержка необходимого для здоровья жизненного уровня населения за счет Государственного обеспечения жизненного уровня населения, включая еду, одежду, жилье, медицинский уход, социальное обслуживание и обеспечение, необходимое для поддержания здоровья.

424. Постановлением Кабинета Министров Украины от 28.01.1997 №79 утвержден Порядок предоставления медицинской помощи иностранцам и лицам без гражданства, которые временно находятся на территории Украины, в соответствии с которым четко определен механизм предоставления медицинской помощи иностранцам, в том числе на платной основе.

425. Информация о смертности от новообразований по полу в Украине в 2005–2009 годах и о рождаемости, смертности и естественному приросту населения в Украине в 2005-2009 годах указана в Приложениях 1,2.

426. Украина приняла во внимание замечания пункта 27 и рекомендации пункта 50 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

427. Одним из этапов осуществления реформы медицинского обслуживания предусматривается осуществление перераспределения финансирования в пользу первичной медицинской помощи и профилактической медицины, в том числе и для жителей сельской местности.

428. Украина приняла во внимание замечания пунктов 28-29 и рекомендации пунктов 51-52 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

429. По состоянию на декабрь 2010 года вопрос борьбы с ВИЧ/СПИДом является одним из приоритетов государственной политики в сфере здравоохранения и социального развития.

430. Усиление деятельности государственных органов, предприятий, учреждений организаций и объединений граждан в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом было подтверждено рядом важных мероприятий:

- изменено законодательство в сфере декриминализации распространения ВИЧ/СПИДа путем введения программы заместительной терапии, что стало значительным достижением Украины и мировым примером;
- установлен контроль за достижением целей Декларации ООН о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и подготовлен уже четвертый Национальный отчет (2010 год) по выполнению положений Декларации, который признан одним из лучших среди представленных на Специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН;
- был создан и функционировал до 2010 года Координационный совет по проблемам ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и наркомании при Президенте Украины;
- создан и функционирует Национальный совет по вопросам противодействия туберкулезу и ВИЧ-инфекции/СПИДу при Кабинете Министров Украины;
- во всех областях созданы и работают региональные советы по вопросам противодействия туберкулезу и ВИЧ-инфекции на основе межсекторного партнерства;
- с 2007 года был создан и функционировал правительственный орган государственного управления - Комитет по вопросам противодействия ВИЧ/СПИДа и другим социально опасным болезням с целью

обеспечения эффективной реализации и координации государственной политики в сфере ВИЧ-инфекции/СПИДа; в декабре 2010 года в результате оптимизации системы центральных органов исполнительной власти Указом Президента Украины создана Государственная служба Украины по вопросам противодействия ВИЧ/СПИДа и других социально опасных заболеваний, как центральный орган исполнительной власти;

- с целью привлечения дополнительных средств к реализации Национальной программы внедряется программа, которая финансируется за счёт средств Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией;
- создана нормативная база по консультированию, тестированию, лечению, уходу и поддержке, проведению заместительной терапии.
- проведена Комплексная внешняя оценка национальных мероприятий противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДа, выводами которой признано, что государственная политика противодействия ВИЧ/СПИДа имеет верное направление;
- сделаны существенные замечания по всем направлениям выполнения Программы, которые учтены в разработке действующей Национальной программы на 2009-2013 года.

431. В феврале 2009 года Общегосударственная программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2009-2013 года была впервые принята, как Закон Украины. Целью Программы является стабилизация эпидемической ситуации и снижение уровня заболеваемости и смертности от ВИЧ-инфекции/СПИДа.

432. Для выполнения запланированных задач и мероприятий предусмотрено увеличение объемов финансирования из государственного и местных бюджетов. Объем финансирования из государственного бюджета действующей в 2010 году Программы в 7 раз превышает финансирование предыдущей, реализация которой закончилась в 2008 году.

433. Проблема ВИЧ-инфекции/СПИДа в Украине решается программным методом путем реализации мероприятий по противодействию, определенных Национальной стратегией.

434. Постановлением Кабинета Министров Украины от 4 марта 2004 года № 264 были утверждены Концепция стратегии действий Правительства, направленных на предотвращение распространения ВИЧ-инфекции/ СПИДа, на период до 2011 года и Национальная программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, помощи и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2004-2008 годы. Постановлением Кабинета Министров

Украины от 08.11.2007 № 1321 были внесены изменения в эти нормативные акты.

435. Целью Концепции является взятие под контроль и ограничение распространения ВИЧ-инфекции/ СПИДа в Украине путем:

- усовершенствования системы социальной и правовой защиты уязвимых групп населения, ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, а также лиц, пострадавших в результате ВИЧ-инфицирования (члены семей, которые остались без кормильца, дети-сироты);
- обеспечения гарантированного уровня предоставления бесплатной высококвалифицированной и многоаспектной медико-социальной помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом в определенном законодательством объеме;
- дальнейшего усовершенствования информационной системы осведомленности населения по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции/ СПИДа;
- эффективного использования потенциала международных донорских, общественных и благотворительных организаций.

436. Концепция стала основой для разработки программ деятельности центральных и местных органов исполнительной власти при участии органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений, организаций и объединений граждан, развития научных исследований в сфере противодействия ВИЧ-инфекции/ СПИДа.

437. Целью Национальной программы по обеспечению профилактики ВИЧ-инфекции, помощи и лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом на 2004-2008 годы является решение определенных Концепцией задач. Программой были определены основные стратегические направления действий Правительства в сфере ВИЧ/ СПИДа на 5 лет, что в свою очередь поспособствовало целеустремленному привлечению дополнительных средств на приоритетные мероприятия по борьбе с распространением этого заболевания в Украине. Программа предусматривает одновременную деятельность на нескольких уровнях - от формирования у населения навыков безопасного относительно инфицирования ВИЧ поведения к обеспечению лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом.

438. Мероприятия по противодействию ВИЧ-инфекции/СПИДа осуществляются при поддержке международных доноров: Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (UNAIDS), Агентства США по вопросам международного развития.

439. По состоянию на 2010 год можно с уверенностью сказать, что в Украине существенно приостановились темпы распространения ВИЧ-

инфекции. Если в 2007 году заболеваемость ВИЧ-инфекцией увеличилась на 10,5% по сравнению с предыдущим годом, то в 2009 году – на 5,7% по сравнению с предыдущим годом, а в 2010 году соответственно всего на 3,3%.

440. При этом увеличилось количество тестирований на ВИЧ уязвимых слоев населения на 25,7% по сравнению с 2007 годом. Происходит уменьшение количества зараженных ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков. В 2006 году среди 33094 обследованных потребителей инъекционных наркотиков выявили 16,5% ВИЧ-инфицированных, а в 2009 году среди 34749 обследованных потребителей инъекционных наркотиков выявили 13,34% ВИЧ-инфицированных, в 2010 году соответственно среди 33 569 обследованных – 12,3% ВИЧ-инфицированных.

441. С каждым годом увеличиваются объемы антиретровирусной терапии, что положительно влияет на эпидемиологическую ситуацию распространения ВИЧ-инфекции, поскольку антиретровирусная терапия является мощным средством вторичной профилактики ВИЧ-инфекции. За 2010 год объем ее увеличился на 40 процентов. По состоянию на 30 декабря 2010 года антиретровирусную терапию в Украине получали 22016 пациент.

442. Значительным достижением является профилактика передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Это направление признано приоритетом национального противодействия СПИДу. Показатель передачи ВИЧ от матери к ребенку снизился в 4 раза с 27,5% в 2000 году до 6,8% в 2009 году. Благодаря информационно-просветительской кампании, которая проводится в Украине, происходит существенное уменьшение уровня инфицирования среди молодежи с 22,8% в 2003 году до 12% в 2009 году, который свидетельствует об изменении поведения на более безопасное. Снижение инфицирования ВИЧ среди молодежи обеспечивает снижение темпов прироста инфицирования ВИЧ в Украине.

443. Проведенный анализ выполнения мероприятий Общегосударственной Программы в 2010 году позволяет сделать заключение, что в Украине в целом успешно осуществляется воплощение государственной политики противодействия ВИЧ/СПИДу.

444. С целью усовершенствования законодательной базы 23 декабря 2010 года был принят Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О предотвращении заболевания синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) и социальной защите населения». Принятие законопроекта позволяет привести украинскую нормативно-правовую базу и вводимую при помощи нее политику в сфере профилактики распространения ВИЧ, лечения, ухода и поддержки людей, которые живут с ВИЧ в соответствие с международными правовыми актами в сфере защиты прав

человека и в значительной степени приблизить ее к лучшим мировым практикам в указанной сфере.

445. Благодаря информационно-просветительским программам, к которым привлекались Министерство образования и науки (МОН), Министерство по делам семьи, молодежи и спорта, неправительственные организации, уровень осведомленности молодёжи по вопросам профилактики СПИДа увеличился в течение 5 лет с 14 до 40 процентов.

446. С целью обеспечения предоставления медицинской помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом создано и обеспечено функционирование сети центров профилактики и борьбы со СПИДом во всех регионах Украины, в том числе обеспечивается стационарная и паллиативная помощь больным, которые в ней нуждаются.

447. С целью обеспечения доступа к консультированию и тестированию на ВИЧ-инфекцию, создана сеть кабинетов доверия во всех областных и районных центрах – всего 727 кабинетов. Проводится эффективная работа по предупреждению передачи ВИЧ-инфекции через донорскую кровь. Функционируют 54 лаборатории по диагностике ВИЧ, действующие в составе станций переливания крови с 100% тестированием сдачи крови. Всего лабораторий по диагностике ВИЧ- 102.

448. В мае 2008 года начал функционировать Центр лечения детей, больных ВИЧ-инфекцией/СПИДом при Национальной детской специализированной больнице "ОХМАТДЕТ".

449. В Украине проводится профилактическая работа, направленная на предотвращение распространения ВИЧ-инфекции, основной акцент которой направлен на работу с уязвимыми группами населения. Программами уменьшения вреда ежегодно охвачено около 200 тысяч потребителей инъекционных наркотиков. Для пациентов, которым не удается достичь отказа от потребления наркотиков является доступной программа заместительной поддерживающей терапии. Заместительная поддерживающая терапия проводится в 27 регионах Украины на базе 115 заведений здравоохранения в том числе в 6 центрах профилактики и борьбы со СПИДом.

450. Профилактический осмотр населения с целью выявления заболеваемости туберкулезом в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 15 февраля в 2006 года № 143 «Об утверждении Порядка проведения обязательного профилактического осмотра определенных категорий населения для выявления заболеваемости туберкулезом» проводится в учреждениях здравоохранения по их местожительству (пребыванию) и по месту работы.

451. В соответствии с основами законодательства Украины о здравоохранении, Законом Украины «О борьбе с заболеванием туберкулезом», постановлением Кабинета Министров Украины от 15.02.2006 № 143 «Об утверждении Порядка проведения обязательного профилактического осмотра определенных категорий населения на выявление туберкулеза» и с целью своевременного выявления болезней легких среди населения Украины приказом Министерства здравоохранения от 17.05.2008 № 254 Утверждена Инструкция о периодичности рентгеновских обследований органов грудной полости определенных категорий населения Украины.

452. В соответствии со статьей 15 Закона Украины «О борьбе с заболеванием туберкулезом» «лечебно-профилактическая помощь больным туберкулезом в государственных, коммунальных и научных учреждениях здравоохранения медицинский (диспансерный) уход, а также санаторно-курортное лечение в специализированных противотуберкулезных санаториях предоставляются бесплатно за счет средств Государственного бюджета Украины, местных бюджетов, фондов социального страхования, других источников, не запрещенных законодательством. Во время лечения больные туберкулезом постоянно и бесплатно обеспечиваются противотуберкулезными препаратами в количестве и ассортименте, установленными центральным органом исполнительной власти в отрасли здравоохранения в стандарте лечения больных туберкулезом».

453. В соответствии со статьей 17 указанного Закона «больные туберкулезом, выявленные в следственных изоляторах, получают лечебно-профилактическую помощь в медицинских частях следственных изоляторов. Больные туберкулезом, выявленные в учреждениях, отвечающих за выполнение наказаний, обеспечиваются лечебно-профилактической помощью в специализированных противотуберкулезных учреждениях криминально-исполнительной системы».

454. В соответствии с Законом Украины «Об утверждении Общегосударственной программы противодействия заболеваемости туберкулезом в 2007-2011 годах» Министерство здравоохранения Украины и Государственный департамент Украины по вопросам исполнения наказаний за счёт бюджетных средств производят централизованную закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения больных туберкулезом.

455. С целью выполнения задач и мероприятий «Общегосударственной программы противодействия заболеванию туберкулезом в 2007-2011 годах», утвержденной Законом Украины от 8 февраля 2007 года N 648-У на Комитет по вопросам противодействия ВИЧ-инфекции/СПИДа и другим социально

опасным болезням, совместно с Департаментом по вопросам выполнения наказаний, возложено выполнение следующих мероприятий:

- организация предоставления медицинской помощи и привлечения лечебно-профилактических заведений к решению вопросов организации своевременного выявления туберкулеза и лечение больных на амбулаторном этапе;
- проведение комплексной диагностики туберкулеза;
- проведение стандартизированной контролируемой краткосрочной антимикробактериальной терапии для больных 1-3 категорий под контролем медицинского работника;
- проведение стандартизированной контролируемой пятикомпонентной антимикробактериальной терапии для больных тяжелой формой туберкулеза;
- проведение стандартизированной контролируемой пяти- и шестикомпонентной антимикробактериальной терапии для больных мультирезистентным туберкулезом;
- обеспечение хирургического лечения больных;
- обеспечение противотуберкулезных заведений антимикробактериальными препаратами I и II ряда;
- проведение химиопрофилактики лицам, которые входят в группу риска;
- обеспечение доступа лиц, находящихся на учете в противотуберкулезных заведениях, к добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ-инфекцию;
- обеспечение первичной и вторичной профилактики туберкулеза;
- обеспечение создания при следственных изоляторах специализированных отделений предоставления медицинской помощи лицам, больным активной формой туберкулеза.

456. Для клиентов службы занятости в каждом из центров занятости в информационно-пространственных секторах размещены материалы, буклеты, проспекты, памятки, листовки, печатные издания, фильмы по предотвращению заболевания ВИЧ/СПИДом, туберкулезом. Для участия в информационных мероприятиях по этому направлению в центры занятости приглашаются соответствующие специалисты (психологи, нарковенерологи, пульмонологи и другие).

457. Государственным центром занятости в соответствии с рекомендациями МОТ, Координационного совета МОН Украины и Консультативного комитета по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа в производственной среде, с целью предоставления слушателям из числа безработных информации по распространению ВИЧ/СПИДа в Украине, пропаганды здорового образа жизни, введен в учебные планы и программы подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных (как дополнительный курс) блок учебного материала «Основы знаний о здоровом образе жизни».

458. В рамках борьбы с эпидемиями ВИЧ/СПИДа и туберкулеза, с целью формирования толерантного отношения к людям, которые живут с ВИЧ/СПИДом, обеспечения их социальной защиты, недопущения их дискриминации на рабочих местах, ГСЗ Украины в своей работе планирует и в дальнейшем информационно-просветительскую деятельность среди населения и работодателей по профилактике и методам защиты от этих болезней.

459. Принимая во внимание специфику деятельности сотрудников органов и подразделений внутренних дел и темпы распространения ВИЧ/СПИДа среди населения Украины, 1 ноября 2005 года было подписано Соглашение между Фондом Народонаселения ООН (ФНООН), Программой развития ООН (ПРООН) и Министерством внутренних дел Украины о реализации совместного проекта «Предупреждение ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся половым путём, среди личного состава Министерства внутренних дел Украины».

460. Основными задачами этого проекта было формирование безопасного и ответственного поведения личного состава МВД путём разработки и внедрения комплексных учебных программ по предупреждению ВИЧ/СПИДа и болезней, передающихся половым путём среди личного состава МВД, формирование мотивации сотрудников милиции к здоровому образу жизни, безопасного и ответственного поведения, а также улучшения возможностей доступа к службам, предоставляющим услуги социального и медицинского характера.

461. В рамках реализации указанного проекта в течение 2006-2008 годов Департаментом кадрового обеспечения МВД совместно с областными кадровыми подразделениями значительное внимание уделялось организации деятельности по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и болезней, передающихся половым путём среди сотрудников органов внутренних дел Украины по следующим направлениям:

- просветительская работа по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и болезней, передающихся половым путём, формирование приверженности к здоровому образу жизни среди личного состава органов внутренних дел Украины;
- проведено целевое обучение тренеров из состава руководителей органов внутренних дел для проведения просветительской деятельности по этим вопросам. Всего в ходе 17 специализированных тренингов тренерскую подготовку прошли 447 сотрудников органов внутренних дел и учебных заведений МВД Украины.

462. В 2006-2007 годах было проведено 2 комплексных поведенческих исследования по изучению возможности предоставления услуг лечебной терапии, оценки потребностей в лечении болезней, передающихся половым

путём, среди военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Суммированные данные были переданы в Фонд народонаселения ООН для подготовки отчётной информации для Европейского союза.

463. Ведётся активная работа по усовершенствованию государственных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов центральной власти по профилактике ВИЧ/СПИДа и инфекций, передающихся половым путём.

464. Сотрудники кадровых аппаратов Главного управления МВД и Управлений МВД, командно-преподавательского состава учебных заведений МВД Украины самостоятельно проводят просветительские мероприятия среди широкого круга сотрудников правоохранительных органов, используя полученные профессиональные знания и имеющееся презентационное оборудование.

Статья 13. Право на образование

465. В соответствии со статьями 10 и 53 Конституции Украины государственным языком в Украине является украинский язык. Государство обеспечивает всестороннее развитие и функционирование украинского языка во всех сферах общественной жизни на всей территории Украины. Гражданам, принадлежащим к национальным меньшинствам, в соответствии с законом гарантируется право на обучение на родном языке либо на изучение родного языка в государственных и коммунальных учебных заведениях или через национальные культурные общества. Права граждан в сфере образования обеспечиваются существующей сетью дошкольных и общеобразовательных учебных заведений с обучением на украинском языке и языках национальных меньшинств Украины.

466. Ежегодно в Государственном бюджете Украины предусматриваются средства на издание, приобретение, хранение и доставку учебников и пособий для студентов высших учебных заведений, учащихся общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений и воспитанников дошкольных учебных заведений. В государственном бюджете Украины на 2010 год по бюджетной программе 2201230 «Издание, приобретение, хранение и доставка учебников и пособий для студентов высших учебных заведений, учащихся общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведений и воспитанников дошкольных учебных заведений» учтены расходы в объеме 198,5 млн. гривен. Вопрос о направлении этих средств на изготовление конкретных изданий входит в сферу компетенции Министерства образования и науки Украины.

467. На издание учебников для учащихся 10 класса общеобразовательных учебных заведений с одиннадцатилетним сроком обучения для школ с обучением на русском и других языках национальных меньшинств предусмотрено 19,4 млн. гривен.

468. В высших учебных заведениях изучаются русский, болгарский, крымскотатарский, молдавский, новогреческий, польский, румынский, словацкий, турецкий и венгерский языки.

469. Для представителей национальных меньшинств, которые дисперсно проживают в Украине, работают культурно-просветительские центры и воскресные школы, посещение которых не ограничивается возрастным цензом. Их деятельности способствуют органы управления образованием, национально-культурные общества и просветительские организации.

470. В центрах и воскресных школах изучаются азербайджанский, афганский (пушту), белорусский, болгарский, армянский, иврит, итальянский, караимский, корейский, крымчацкий, литовский, молдавский, немецкий, новогреческий, польский, ромский, татарский, турецкий, чешский языки, литература, история, культура и традиции народов.

471. Продолжается работа по обеспечению общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств учебниками и другой учебно-методической литературой.

472. В 2005-2010 гг. за счет средств государственного бюджета Украины были изданы учебники на родном языке для учащихся 5-10 классов общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств, интегрированного курса «Литература (родная и мировая)», а также по украинскому языку, украинской литературе и другим предметам, переведенные на языки национальных меньшинств.

473. В 2008-2009 годах за средства государственного бюджета изданы двуязычные словари школьной терминологии: русско-украинский и украинско-русский, венгерско-украинский и украинско-венгерский, румынско-украинский и украинско-румынский, польско-украинский и украинско-польский, молдавско-украинский и украинско-молдавский, крымскотатарско-украинский и украинско-крымскотатарский.

474. В Украине осуществляется подготовка учителей для общеобразовательных учебных заведений и классов с украинским, русским молдавским, крымскотатарским, венгерским, польским, румынским, словацким, болгарским языками обучения.

475. В частности, для общеобразовательных учебных заведений с обучением на украинском и русском языках подготовка педагогических кадров осуществляется в высших учебных заведениях I-IV уровней аккредитации во всех административно-территориальных единицах страны. Для школ с молдавским и румынским языками обучения подготовка учителей проводится в Измаильском государственном гуманитарном университете, Ужгородском и Черновицком национальных университетах; крымско-татарским - в Крымском инженерно-педагогическом и Таврическом национальном университетах; венгерским - в Ужгородском национальном университете; польским - в Волынском, Дрогобычском педагогическом, Киевском, Львовском, Прикарпатском, Восточноукраинском, Хмельницком национальных университетах; словацким - во Львовском и Ужгородском национальных университетах; болгарским - в Измаильском государственном гуманитарном университете и Киевском, Львовском, Одесском национальных университетах.

476. Подготовка педагогических работников для общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств предусмотрена также Программой целевой подготовки национальных кадров для социально-культурной сферы Автономной Республики Крым. Реализация этой Программы обеспечивается увеличением выпуска специалистов высшими учебными заведениями для потребностей социально-культурной сферы Автономной Республики Крым по действующим специальностям в пределах государственного заказа.

477. В Крымском инженерно-педагогическом университете расширена структура и объемы подготовки специалистов по направлению «Изобразительное искусство». На педагогическом факультете университета осуществляется подготовка специалистов по направлению «Начальное образование», «Дошкольное образование» по специализации «Крымскотатарский язык и литература». В Таврическом национальном университете им. В.И. Вернадского осуществляется подготовка специалистов на отделении крымскотатарского и восточных языков и литератур по специальности «Крымскотатарский язык и литература». Симферопольское педагогическое училище Крымского инженерно-педагогического университета ежегодно готовит за счёт бюджетных средств 25 специалистов по специальности «Учитель начальных классов, учитель крымскотатарского языка в начальной школе». Открыта аспирантура в Крымском инженерно-педагогическом университете и Крымском гуманитарном университете (г. Ялта). В Таврическом национальном университете им. В.И. Вернадского открыты научные специальности для подготовки кандидатов наук «Крымскотатарская литература» и «Тюркские языки». В аспирантуре Национального педагогического университета им. М.П. Драгоманова осуществляется подготовка научно-педагогических кадров для Крымского гуманитарного университета.

478. Оказывается методическая помощь высшим учебным заведениям образования Крыма в подготовке типовых программ, нормативных документов, сдачи кандидатских экзаменов.

479. На базе Крымского государственного инженерно-педагогического университета создан Центр учебно-методического обеспечения и современных средств обучения на родных языках.

480. При реализации Программы целевой подготовки национальных кадров для социально-культурной сферы Автономной Республики Крым ежегодно выделяются места (свыше 90% целевых направлений) абитуриентам из числа депортированных из Крыма крымских татар, армян, болгар, греков и немцев.

481. В учреждениях последипломного образования Автономной Республики Крым каждый год проходят переподготовку и повышение квалификации почти 7000 учителей и преподавателей учебных заведений автономии.

482. В соответствии с действующими соглашениями, ежегодно в Украине по заявкам органов управления образованием работают учителя болгарского, эстонского, польского и словацкого языков из Республики Болгария, Эстонской Республики, Республики Польша и Словацкой Республики соответственно. Кроме этого, подготовку и повышение квалификации учителей для общеобразовательных учебных заведений с обучением на языках национальных меньшинств осуществляют институты последипломного педагогического образования в Автономной Республике Крым, областях, гг. Киеве и Севастополе.

483. МОН Украины разработаны многовариантные учебные планы, которые учитывают особенности преподавания языков и литератур национальных меньшинств в разных типах учебных заведений.

484. Информация относительно обучения на родном языке и изучения родного языка в учебных заведениях (2009/2010 учебный год) приводится в таблицах (Приложение 3).

485. С учетом предложения Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека Министерством образования и науки Украины изданы приказы о сохранении в 2010 и 2011 году существовавшего ранее порядка о переводе для абитуриентов, по их желанию, тестов внешнего независимого оценивания на язык, на котором они обучались в среднем образовательном учебном заведении.

486. Украина приняла во внимание замечания пункта 31 и рекомендации пункта 54 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу

Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

487. МОН Украины, органы управления образованием, в частности Закарпатской и Одесской областей, где компактно проживают ромы, педагогические коллективы общеобразовательных учебных заведений прилагают усилия для учета детей ромской национальности, обеспечения их обучения и социальной адаптации, улучшения материальной базы школ, в которых учатся эти дети.

488. Детям школьного возраста ромской национальности, как и детям других национальностей, в соответствии с Законами Украины «Об образовании» и «Об общем среднем образовании» предоставляется право выбора формы обучения и учебного заведения.

489. На территории Одесской области в 2010 году проживало почти 1200 детей дошкольного и школьного возраста ромской национальности.

490. Местами компактного проживания ромов являются Арцизский, Балтский, Белгород-Днестровский, Беляевский, Болградский, Великомихайловский, Измаильский, Коминтерновский, Саратовский, Татарбунарский, Фрунзовский районы и г. Измаил.

491. Все дети ромской национальности по желанию родителей посещают дошкольные учебные заведения. Значительная часть из них, как и дети других национальностей, посещает такие заведения в соответствии с действующим законодательством на бесплатной основе или льготных условиях.

492. В общеобразовательных учебных заведениях I-III степеней Одесской области вместе с детьми других национальностей учатся 900 учащихся ромов, что составляет почти 100% от общего количества детей ромской национальности школьного возраста.

493. Четверо детей школьного возраста не посещают учебные заведения в связи с нежеланием родителей (Арцизский, Измаильский районы). Специалистами отделов образования Арцизской и Измаильской районных государственных администраций проводится соответствующая разъяснительная работа с родителями этих учеников.

494. Учащиеся ромской национальности имеют необходимые для учебы документы: свидетельство о рождении, медицинские справки, справки о получении идентификационного кода. В случае их отсутствия отделами образования принимаются меры по получению необходимых документов. В течение 2009 учебного года при содействии отдела образования Белгород-

Днестровской райгосадминистрации 14 учащихся ромской национальности получили свидетельства о рождении. В зависимости от физического состояния детей и качества знаний четверо учащихся ромской национальности переведены на индивидуальную форму обучения.

495. С целью обеспечения равного доступа к качественному образованию в общеобразовательных учебных заведениях в сельской местности организован бесплатный подвоз детей к учебному заведению. Все учащиеся ромской национальности обеспечены бесплатным горячим питанием. Дети-ромы, как правило, учатся в образовательных заведениях вместе с детьми других национальностей.

496. В Закарпатской области существует разветвленная сеть общеобразовательных учебных заведений, в которых получают образование дети национальности рома. В 127 общеобразовательных школах области учатся свыше 6000 учащихся из числа представителей населения национальности рома области, что составляет 3,6% от общего количества учащихся.

497. В г. Берегово функционируют 11 средних общеобразовательных школ, в которых получают образование 367 детей ромов. Посещение уроков детьми в среднем составляет 70%. Учащиеся обеспечены компьютерами, учебниками и учебными материалами. В учебном заведении функционирует столовая, учащиеся начальных классов питаются два раза в день, учащиеся старших классов - обедают в школе. За школой закреплена медицинская сестра из отделения поликлиники, медицинский центр находится рядом со школой.

498. В микрорайоне также функционирует дошкольное учебное заведение с круглосуточным пребыванием детей, в котором воспитываются на полном государственном обеспечении 24 ребенка ромской национальности.

499. В средней общеобразовательной школе г. Мукачево учится 591 учащийся ромской национальности. Из них 280 - учащиеся начальных классов, 311 - учащиеся 5-9 классов. Учебный процесс проводится в две смены. В этой школе с помощью организации «За будущее ромских детей» и спонсорских средств (швейцарская благотворительная организация «Форза») было профинансировано сооружение системы газового отопления, обустроен санузел, оборудован компьютерный класс и швейная мастерская. Школьный двор заасфальтирован, на территории заведения построены игровая и спортивная площадки. На средства благотворительного фонда «Флекстроникс» (Королевство Нидерланды) закуплены музыкальные инструменты. С помощью городских органов власти отремонтирована шатровая кровля школы, обновлен внешний фасад и заменены окна на втором этаже. Учителя ведут ежедневный контроль за посещением занятий

учащимися, которое на сегодняшний день является неудовлетворительным. Для всестороннего развития учащихся в школе созданы разнообразные кружки.

500. В Подвиноградовской средней общеобразовательной школе Виноградовского района в 2010 году обучались 222 учащихся ромской национальности. Неподалеку от табора ромов находится начальная школа, в которой учатся дети 1-4 классов (125 учащихся, старшие учащиеся посещают школу вместе со всеми детьми села Подвиноградов. Все учащиеся обеспечены учебниками. Горячие обеды подвозятся для учащихся начальных классов из основной школы.

501. В Среднянской средней общеобразовательной школе I-III степени аккредитации Ужгородского района учится 181 учащийся национальности рома. Учащиеся 1-5 классов (88 детей) учатся в отдельном помещении, размещенном на территории табора ромов, которое находится на расстоянии 3 км от основной школы. Все учащиеся обеспечены учебниками. Ежедневно организован подвоз горячих обедов для детей. Учащиеся 6-11 классов продолжают учиться в основной школе, которая размещена в посёлке городского типа Среднее.

502. В средней общеобразовательной школе села Ростоки Раховского района учится 112 учащихся ромской национальности, которые проживают в с. Ростоки в присёлке Усть-Реки и в г. Рахов. 63 учащихся учатся в 1-4 классах в помещении в приселке Усть-Реки. Посещение школы удовлетворительно. Медицинский осмотр учащихся проводят работники Ростоковской амбулатории по графику. В школе организовано горячее питание детей. В 2009 учебном году в корпусе школы в приселке Усть-Реки проведен капитальный ремонт за счет спонсорских средств организации «Форза». В 2010 учебном году выполнен текущий ремонт классных помещений и отопительных печей. После окончания 1-4 классов учащиеся ромской национальности продолжают учебу в 5-11 классах среднеобразовательной школы № 4 с. Ростоки. Они привлекаются к занятиям в предметных кружках, по большей части в спортивных.

503. В Межигорской средней общеобразовательной школе № 2 привлечено к учебе 44 детей ромской национальности, которые учатся вместе с детьми других национальностей. Все учащиеся учатся в новой школе, в светлых просторных классах с соответствующим учебным оборудованием. Учащиеся ромской национальности обеспечены соответствующими учебниками и пособиями. Посещение учебного заведения составляет более 70 процентов. Учителя хорошо владеют методикой обучения детей национальности рома, помогают им свободно общаться с одноклассниками, привлекают к различным внеклассным мероприятиям.

504. В 2009 учебном году учащийся 11 класса Виталий Лакатош после сдачи тестов внешнего независимого оценивания стал студентом юридического факультета Прикарпатского университета им. В. Стефаника.

505. В Концевской средней общеобразовательной школе Ужгородского района учится 216 учащихся разных национальностей, в том числе 85 детей ромской национальности в восьми классах с обучением на венгерском языке. В средней общеобразовательной школе № 13 г. Ужгород получают образование 206 учащихся. За последние годы из бюджета было выделено 16 060 грн. на ремонтные работы, а также 5 тыс. грн. на приобретение и установку нового газового котла. Отопление в школе - автономное. Имеется водогон, в том числе с горячей водой. 90 учащихся пользуются бесплатным питанием (учащиеся начальных классов, сироты и полусироты). В школе уже второй год работает компьютерный класс, в котором 9 компьютеров, один из которых подключен к сети Интернет. В учебном заведении работает кружок художественной самодеятельности, руководителем которого является девушка ромской национальности.

506. Средняя общеобразовательная школа № 14 г. Ужгород основана в 1926 году была построена руками самих ромов, которые в то время компактно проживали в таборе микрорайона Шахта. Школа, как и еще несколько учебных заведений, где сейчас учатся ромы, оказывала образовательные услуги не одному поколению ромских семей. В 2010 году в школе училось 79 учащихся в 6 классах. За последние 3 года значительно улучшилась материально-техническая база учебного заведения, проведен капитальный ремонт пищеблока, построены новые кухня и столовая на 30 мест. Бесплатно питаются учащиеся начальных классов и социально незащищенные учащиеся. Проложена канализация и новый водогон, обустроены три внутренних туалета. Заменен один котел отопления на более экономный, 15 окон и 9 дверей, отремонтированы 4 классных помещения. Установлена мобильная перегородка-купе между классами для использования их как актов и спортивный залы.

507. В перечне предметов вариативного компонента есть предмет по выбору «История, культура и быт ромов», по программе которого учителем Навроцкой Е.Н. издано методическое пособие для использования учителями истории других школ с целью воспитания толерантного отношения к носителям ромской культуры и книга об истории ромского Холокоста.

508. Таким образом, в учебных заведениях в целом созданы условия для равного доступа детей ромской национальности к качественному образованию.

509. Следует отметить, что на процесс обучения негативно влияет то, что у детей ромской национальности, которые приходят в первый класс,

отсутствует предварительная подготовка, запас слов является очень небольшим, а то и вовсе отсутствует. В весенний и осенний периоды во время выезда родителей на заработки всей семьей, значительная часть учеников не посещает школу; дети часто также пропускают уроки, занимаясь попрошайничеством из-за отсутствия обуви или одежды. Одной из самых сложных проблем является наличие среди учащихся ромской национальности значительного количества педагогически запущенных детей, воспитанием которых практически не занимаются собственные родители. Большинство ромов живут в тяжелых материально-бытовых условиях, не имеют постоянного заработка, дети часто остаются на произвол судьбы, без надлежащего присмотра.

510. МОН Украины, органы управления образованием постоянно держат в поле зрения проблемы образования детей ромской национальности и сотрудничают в их решении с общественными организациями ромов.

Статья 15. Право на участие в культурной жизни

511. В Украине насчитывается более 130 этнических меньшинств, которые объединены в общественные организации, (сегодня их 1458, 44 из которых имеют статус всеукраинских), при которых функционируют свыше 6 тысяч художественных коллективов.

512. Важным моментом в контексте развития украинской культурной политики в соответствии с базовыми положениями современной Европейской стратегии является привлечение общественного сектора к реализации конкретных проектов. В сфере поддержки и развития культур этносов уже много лет существует активное сотрудничество Минкультуры Украины с негосударственными организациями. Министерство постоянно оказывает организационную и финансовую поддержку инициативам национально-культурных обществ культурно-художественного, образовательного и научно-практического направления местного, национального и международного масштабов в различных регионах страны, нацеленных на содействие развитию традиций и культур всех этносов Украины. Основной ориентир в этом вопросе направлен на повышение межкультурной компетенции представителей этносов Украины путем развития осознания культур и их выражения, а также на разработку современных действенных механизмов сотрудничества государственного, общественного и частного секторов.

513. В течение последних лет бюджет Минкультуры Украины на развитие культур национальных меньшинств Украины составлял 1,5 млн. грн., что дало возможность осуществить ряд культурно-художественных и культурологических акций, главной целью которых является поддержка, развитие и сбережение сокровищ национально-культурного наследия,

подтверждающих гармоничное сосуществование в Украине представителей разных национальностей.

514. Как результат плодотворного сотрудничества Минкультуры Украины с национально-культурными обществами было предоставлено организационно-методическое и финансовое содействие в проведении культурных и культурологических акций Совету национальных обществ Украины, Фонду крымско-татарского искусства и этнографии, Ассоциации немцев, Федерации греков, Союзу поляков, Всеукраинскому союзу белорусов, Ассоциации корейцев, Еврейскому фонду, Всеукраинскому национальному культурно-просветительскому центру «Русское собрание», Всеукраинскому союзу «Конгресс ромэн Украины», Всеукраинскому союзу армян, Совету национальных обществ Николаевской области и др.

515. С целью содействия развитию традиций и культуры украинской нации, пропаганде культурного разнообразия национальных меньшинств Украины, интеграции в европейскую культурную среду, укреплению взаимопонимания и улучшения сосуществования людей разных культур, Указом Президента Украины (от 25.02.2008 № 153) 2008 год был объявлен Годом межкультурного диалога в Украине. В этот год в разных регионах страны широко проводились мероприятия, которые демонстрировали культурно-художественное достояние всех народов. Подводя итоги Года межкультурного диалога, Министерство культуры и туризма 10-12 декабря 2008 года провело в Киеве Всеукраинскую культурно-художественную акцию «Вместе в разнообразии».

516. В рамках акции состоялись: Всеукраинская выставка живописи и фотографий «Украина – наш дом», Концерт творческих коллективов национальных меньшинств с разных регионов Украины, Всеукраинская конференция «Поликультурная сущность культурных памятников Украины», Всеукраинский семинар для членов Совета национальных обществ Украины, Семинар руководителей групп летнего лагеря толерантности. Участниками мероприятий были: мастера декоративно-прикладного искусства, этнографы, фольклористы, творческие коллективы различных возрастных групп и руководители национально-культурных обществ. Участники акции отметили важность в наши дни взаимопонимания между людьми и внимание со стороны государства к самобытной национальной культуре каждого народа.

517. В 2009 году Минкультуры Украины совместно с другими государственными и общественными организациями широко отмечало 150-летие со дня рождения выдающегося еврейского писателя Шолом-Алейхема: в марте состоялись литературно-художественные вечера, в Киеве открыт музей писателя, прошли многочисленные выставки.

518. Состоялся также ряд мероприятий, приуроченных к 200-летию со дня рождения Юлиуша Словацкого. В г. Кременце Тернопольской области прошли: Украинско-польские литературно-художественные встречи «Диалог двух культур», научная конференция «Словацкий известный и неизвестный», научная конференция литераторов, конференция научных сотрудников музеев Украины и Республики Польша, презентация произведений и книг польских и украинских писателей, украинско-польский художественный пленэр, международный фотопленэр, торжественное богослужение, праздник улицы Словацкого, концерт «День рождения Юлиуша», возложение цветов на могилу матери поэта Саломеи Словацкой и к памятнику Тарасу Шевченко, торжественное открытие и освящение памятной таблички на бывшем костеле Кременецкого лицея, Международный фотопленер, организованный Национальным Музеем Земли Перемышлянской в Перемишле. В украинских учебных заведениях, учреждениях науки, культуры, а также библиотеках, музеях тоже состоялись образовательно-воспитательные и информационно-просветительские мероприятия, посвященные 200-летию со дня рождения Юлиуша Словацкого.

519. В 2009 году зазвучал по-новому Всеукраинский форум национальных культур «Украина: художественное разнообразие и диалог культур» (Форум). Широкая программа мероприятий Форума – Международная научно-практическая конференция «Межкультурный диалог и украинская этнокультурная политика», Выставка литературы на языках национальных меньшинств, Всеукраинская фотовыставка «Этническое разнообразие Украины», Концерт творческих коллективов этносов Украины «Все мы дети твои, Украина!», наглядно продемонстрировали ответственное отношение государственной власти Украины – толерантной полиэтнической европейской страны к культурному разнообразию, как значительному потенциалу развития страны. Участие в Форуме приняли более 300 участников из разных регионов Украины. Во время Форума были вручены высокие государственные награды представителям национально-культурных обществ азербайджанцев, армян, русских, цыган, поляков, белорусов, крымских татар, грузин, греков, молдаван.

520. При содействии Минкультуры в Украине издана книга «Праведники Бабьего Яра».

521. В своей работе Минкультуры Украины активно приобщается к работе органов государственной власти, направленной на противодействие проявлениям ксенофобии, межэтнической и расовой нетерпимости в украинском обществе. С целью формирования толерантности, уважения к культуре, истории, языку, обычаям и традициям представителей различных национальностей библиотечные учреждения Украины осуществляют активную работу. В частности, проводятся информационные часы на тему: «Разноцветная страна», «Европа - наш общий дом», «По странам и

континентам», осуществляется просмотр тематических видеофильмов и периодических изданий, разрабатываются тренинги по формированию толерантности в молодежной среде т.д.

522. В 2010 году Минкультуры предоставило организационно-методическое и финансовое содействие в подготовке и проведении целого ряда культурно-художественных мероприятий национальных меньшинств Украины:

- культурно-художественной акции для детей депортированных народов Крыма «Радость возрождения», которая состоялась 29 июля – 9 августа 2010 в г. Феодосия, Автономная Республика Крым;
- культурно-художественной акции по поддержке культуры этносов, не имеющих своей исторической родины и малочисленных народов Крыма, состоявшейся 16 сентября 2010 года в Киеве.

523. Творческие коллективы крымских татар и других депортированных по национальному признаку народов приняли участие в культурных акциях, которые прошли при финансовой и организационной поддержке Министерства культуры и туризма Украины: Всеукраинском фестивале культур национальных меньшинств «Таврическая семья» (27-29 августа 2010 года, г. Геническ, Херсонская область), Всеукраинском фестивале национальных культур южного региона Украины «Дружба» (17-20 сентября 2010 года, г. Николаев).

524. Вместе с тем, в 2010 году Министерство предоставило организационно-методическое и финансовое содействие в подготовке и проведении XI Международного ромского фестиваля «Амала – 2010» (17-20 сентября 2010 года, г. Киев). Творческие коллективы цыган также приняли участие в культурных акциях, которые прошли при поддержке Министерства культуры и туризма: Культурно-художественная акция по поддержке культуры этносов, не имеющих своей исторической родины и малочисленных народов Крыма (16 сентября, г. Киев), Всеукраинский фестиваль культур национальных меньшинств «Таврическая семья» (27-29 августа 2010 года, г. Геническ Херсонской области), Всеукраинский фестиваль национальных культур южного региона Украины «Дружба» (17-20 сентября 2010 года, г. Николаев), Всеукраинская конференция национально-культурных обществ «Мы – украинцы» (15-17 сентября, г. Киев).

525. Минкультуры Украины проводит активную работу с целью сохранения и развития этнокультурного многообразия Украины, способствует удовлетворению этнокультурных потребностей национальных меньшинств, возрождению их обычаев и традиций, всестороннему развитию языков и образования, любительского и профессионального искусства, охране и сохранению памятников истории и культуры, возвращению культурных ценностей, созданию периодических изданий и тому подобное.

526. Украина приняла во внимание замечания пункта 9 и рекомендации пункта 32 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

527. В соответствии с Законом Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» Уполномоченный действует независимо от других государственных органов и должностных лиц. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности и их должностных и служебных лиц в деятельность Уполномоченного (статья 20 Закона).

528. Финансирование деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека обеспечивается за счёт средств, предусмотренных отдельной статьей Государственного бюджета. Законом Украины «О Государственном бюджете на 2010 год» было предусмотрено финансирование расходов на Секретариат Уполномоченного Верховной рады Украины по правам человека в размере 21,335 млн. грн. (17,823 млн. грн. в 2009 году).

529. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 55 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

530. Верховной Радой Украины 7 июля 2010 года принят Закон Украины «О судостроительстве и статусе судей», который 30 июля 2010 года вступил в силу. Указанный Закон определяет правовые принципы организации судебной власти и осуществления правосудия в Украине с целью защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, прав и законных интересов юридических лиц, интересов государства по принципу верховенства права, определяет систему судов общей юрисдикции, статус профессионального судьи, систему и порядок осуществления судейского самоуправления и устанавливает систему и общий порядок обеспечения деятельности судов, и регулирует другие вопросы судостроительства и статуса судей в соответствии с международными стандартами.

531. С целью комплексного обновления хозяйственного процессуального законодательства, Министерство юстиции разработало проект Кодекса хозяйственного судопроизводства Украины, положения которого в соответствии с международными стандартами регулируют порядок защиты нарушенных, непризнанных или оспариваемых прав, свобод и интересов

участников хозяйственных отношений в хозяйственном суде. Указанный проект Кодекса находится на рассмотрении Верховной Рады Украины.

532. Статьей 43 Закона Украины «О Конституционном Суде Украины» закреплено право гражданина Украины, иностранца, лица без гражданства на обращение в Конституционный Суд Украины по вопросам официального толкования Конституции и законов Украины. Формой реализации этого права является конституционное обращение - письменное ходатайство в Конституционный Суд Украины о необходимости официального толкования Конституции Украины и законов Украины с целью обеспечения реализации или защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина (часть первая статьи 42 Закона Украины).

533. Основанием для конституционного обращения относительно официального толкования Конституции Украины и законов Украины является наличие неоднозначного применения положений Конституции Украины или законов Украины судами Украины, другими органами государственной власти, если субъект права на конституционное обращение считает, что это может привести или привело к нарушению его конституционных прав и свобод (статья 94 Закона Украины).

534. В соответствии с частью второй статьи 95 вышеупомянутого Закона Украины в случае, если при толковании Закона Украины (его отдельных положений) было установлено наличие признаков его несоответствия Конституции Украины, Конституционный Суд Украины при рассмотрении этого дела решает вопрос о неконституционности указанного Закона.

535. Таким образом, законодательство Украины гарантирует каждому гражданину право на защиту экономических, социальных культурных прав в судах общей юрисдикции и право на обращение в Конституционный Суд Украины с целью обеспечения реализации или защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

536. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 58 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

537. Центральные органы исполнительной власти Украины на сегодняшний день изучают возможность ратификации Украиной Конвенций МОТ №№ 102, 117, 118, 121, 128, 130 и 168.

538. Украина приняла во внимание рекомендации пункта 61 Заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и

культурным правам к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

539. Минтруда перевело на украинский язык и разместило на официальном сайте Министерства заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Экономического и социального совета ООН к Пятому периодическому докладу Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

540. С целью эффективной подготовки Шестого периодического доклада Украины о выполнении Пакта, Министерство труда и социальной политики Украины письмом от 06.04.2009 № 1062/0/10-09/18/1 направило указанные Заключительные замечания центральным органам исполнительной власти для рассмотрения и предоставления ответов на замечания, которые относятся к их компетенции. Полученная информация была учтена при подготовке Шестого периодического доклада Украины о выполнении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Копия настоящего доклада была направлена неправительственным организациям и социальным партнерам.